

**АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА**  
**по результатам социологического исследования**  
**изучения состояния социально ориентированных некоммерческих**  
**организаций в Республике Карелия**

В рамках «Региональной целевой программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций РК на 2011–2013 годы» Министерство Республики Карелия по вопросам национальной политики, связям с общественными, религиозными объединениями и средствами массовой информации в апреле–мае 2013 г. организовало проведение социологического исследования по изучению состояния социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО) в регионе<sup>1</sup>.

Цель исследования заключалась в изучении состояния деятельности СОНКО с последующим определением форм оказания поддержки и помощи со стороны Правительства Республики Карелия.

В исследовании были использованы методы анкетного опроса руководителей некоммерческих организаций, контент–анализ нормативно-правовых актов, аналитических, статистических материалов, отражающих деятельность СОНКО в РК.

В анкетах респондентам предложено 17 вопросов (открытых, закрытых), сформированных в основные блоки, которые позволили собрать информацию по заявленной проблеме исследования в следующих направлениях:

- общие вопросы организации деятельности СОНКО;
- участие СОНКО в программных мероприятиях;
- кадровое обеспечение СОНКО.

Выборка была основана на привлечении к опросу руководителей СОНКО, зарегистрированных в органах государственной власти<sup>2</sup>. Анкетным опросом охвачено 35 руководителей СОНКО. Основную часть опрошенных составляют представители организаций, расположенных на территории Петрозаводского городского округа (28).

По состоянию на 01.01.2013 г. в Республике Карелия зарегистрировано 1335 некоммерческих организаций, из них общественных организаций – 539, общественно-государственных объединений – 4, общественных движений – 15, общественных фондов – 15, национально-культурных автономий и национальных общественных объединений – 67, религиозных организаций – 203, профессиональных союзов – 90, региональных отделений политических партий – 20, иных некоммерческих организаций – 382. По состоянию на 25.07.2013 г. в государственный реестр СОНКО – получателей поддержки, оказываемой органами исполнительной власти Республики Карелия, включено 70 организаций.

По дате создания СОНКО, все опрошенные организации разделены на три группы: до 1999 г. – 34,2%, 2000–2009 гг. – 51,4%, с 2010 г. – 14,4% из числа опрошенных. Наибольшее количество (всплеск) регистрации организаций отмечен в период 2000–2009 гг. – 62,8% (рис. 1).

В соответствии со статьей 2 Закона Республики Карелия от 05.12.2011 г. №1562-ЗРК «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Карелия», органы государственной власти Республики Карелия оказывают поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами следующих видов деятельности:

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Республики Карелия от 28.09.2011 г. №258-П «Об утверждении Региональной целевой программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций РК на 2011–2013 годы»

Постановление Правительства РК от 15.03.2013 г. №90-П «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Карелия от 28 сентября 2011 года N 258-П»

<sup>2</sup> Управление Министерства Юстиции России по Республике Карелия

- поддержка детских, молодежных общественных объединений;
- содействие укреплению межнациональных и межконфессиональных отношений, профилактике экстремизма и ксенофобии, противодействию коррупции;
- содействие занятости населения;
- увековечение памяти знаменитых земляков, а также иных выдающихся граждан Российской Федерации, жизнь, трудовая, творческая и общественная деятельность которых связана с Республикой Карелия;
- исследование состояния гражданского общества;
- содействие осуществлению мер по возрождению, сохранению и свободному развитию национальной культуры карелов, вепсов и финнов, проживающих на территории Республики Карелия;
- участие в осуществлении деятельности в области пожарной безопасности и проведении аварийно-спасательных работ.

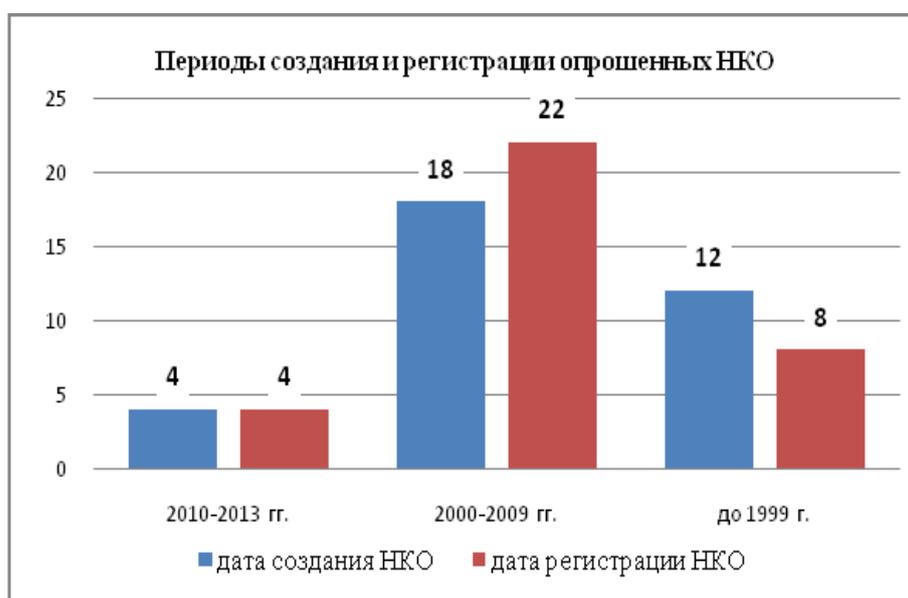


Рис. 1. Динамика создания (регистрации) СОНКО (данные социологического опроса)

В целях обобщения и конкретизации, обозначенных в Законе Республики Карелия от 05.12.2011 г. №1562–ЗРК, видов деятельности СОНКО проведена группировка опрошенных СОНКО по видам деятельности (рис. 2).

Основные направления деятельности СОНКО, согласно результатам анкетного опроса, отражают общую специфику видов деятельности организаций в республике, и подтверждает финансовую основу деятельности организации, где одним из основных источников за последние три года (2010–2012 гг.) являются субсидии из регионального бюджета.

В целом, анализируя деятельность СОНКО, можно констатировать, что организации придерживаются деятельности, которая прописана в уставных документах и коррелирует с основными направлениями поддерживаемые Правительством Республики Карелия в рамках Закона Республики Карелия от 05.12.2011 г. №1562-ЗРК.

Материально-техническая обеспеченность СОНКО отражена показателем наличия помещений. Среди опрошенных организаций 50% располагают помещениями для ведения уставной деятельности общей площадью 1161,95 кв.м, из которых 75% являются собственностью НКО со средней площадью 87 кв.м., 22% арендуемыми на коммерческой основе и 3% на безвозмездной основе.

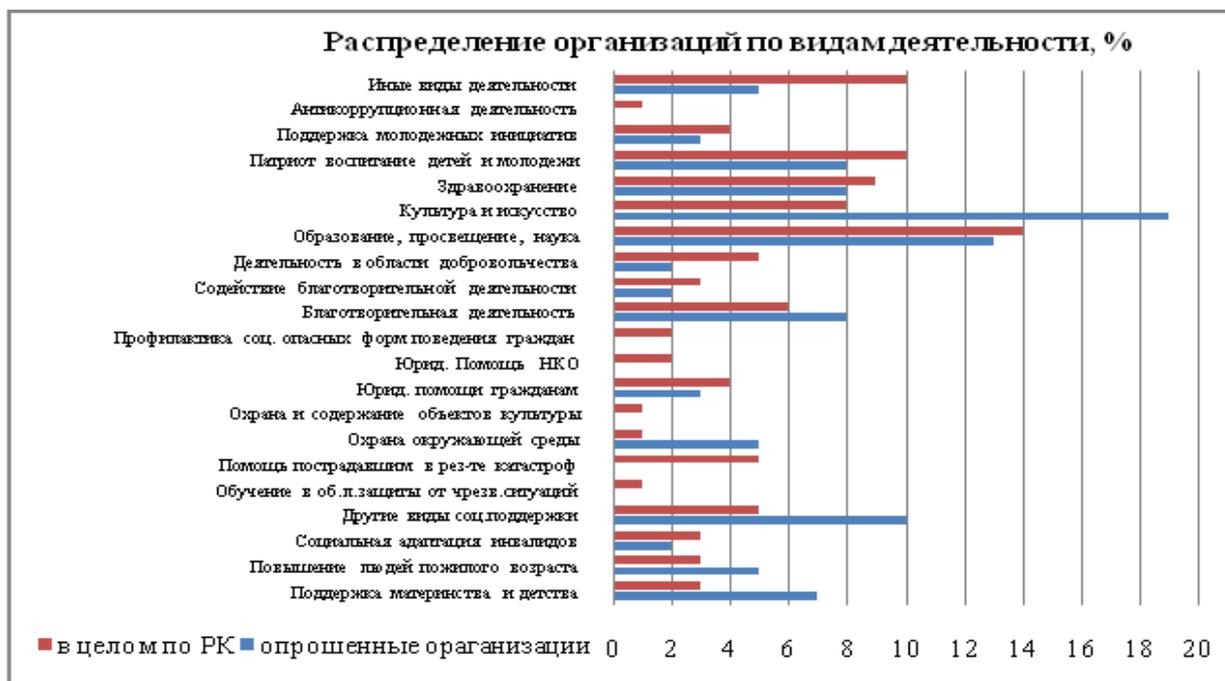


Рис. 2. Распределение СОНКО Республики Карелия по видам деятельности 2012 г. (данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия и социологического опроса)

Доминирующая часть (78%) опрошенных организаций подразумевают членство со средней численностью 181 чел., в 8 организациях членство отсутствует. Более чем в половине НКО численность членов составляет до 50 чел. (16 организаций), пятая часть (7 организаций) до 100 чел., по две организации до 200 чел. и около 400–500 чел., в одной организации – 3 тыс. чел.

Кадровое обеспечение опрошенных СОНКО представлено следующим образом: 54,2% организаций, имеют постоянных работников, средняя численность которых в среднем составляет 6 чел., однако в большинстве, количество работников – до 4 чел. и только в двух организациях по 30 чел.

В 2012г. 45,7% руководители опрошенных СОНКО (16 единиц) для осуществления целей уставной деятельности организации привлекали для выполнения отдельных работ в среднем около 10 чел.

Карельским филиалом Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации 2012 г. организовано обучение по программе повышения квалификации работников социально ориентированных некоммерческих организаций «Вопросы поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций». В рамках данной программы 119 работников СО НКО РК прошли переобучение и повысили свой профессиональный уровень.

Помимо основных членов, большинство организаций (23 единицы), привлекают в своей деятельности добровольцев, которых в 2012 г. было совокупно привлечено около 12 тыс. чел., причем по 5,5–6 тыс. чел. привлекли две СОНКО, являющиеся региональными отделениями общероссийских общественных организаций (Карельское республиканское отделение Общероссийской общественной организации «Всероссийское добровольное пожарное общество» и Карельское республиканское отделение Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест»).

Согласно данным Статистического регистра хозяйствующих субъектов по Республике Карелия большая часть денежных средств социально–ориентированных организаций формируется за счет целевых поступлений (включая пожертвования),

грантов от физических лиц (31%) и на 30,8% за счет доходов (выручки) от реализации товаров, услуг, имущественных прав (рис. 3.)

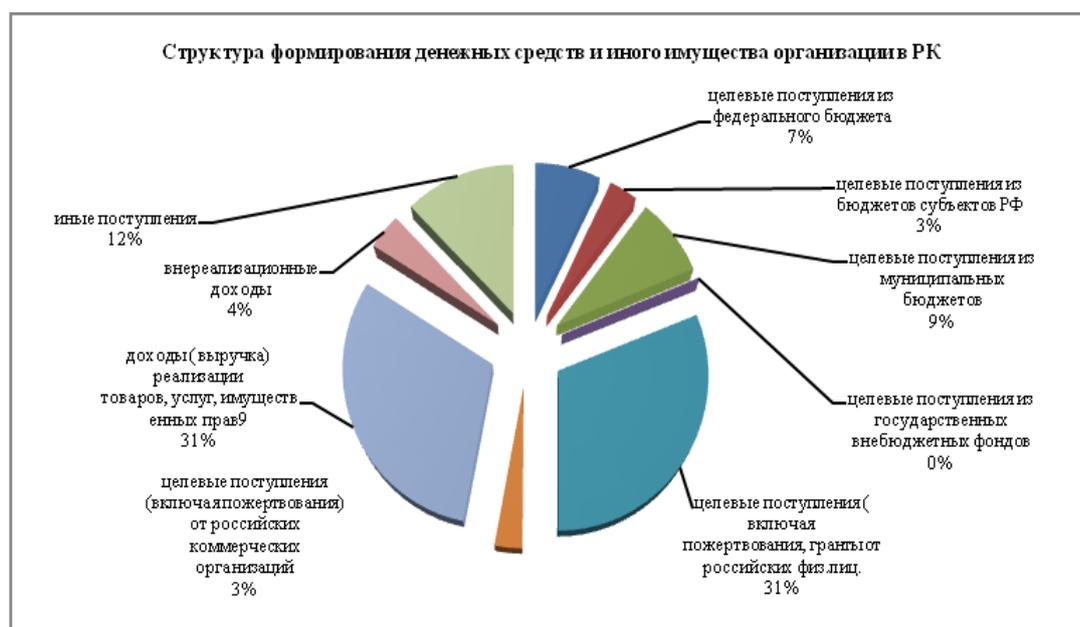


Рис. 3. Структура формирования денежных средств и иного имущества СОНКО РК в 2012 г. (данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия)

В среднем бюджет 26 опрошенных организаций в 2012 г. составил 800 тыс. руб., минимальный бюджет – 2 тыс. руб., максимальный – 2,5 млн. руб. Основными источниками формирования бюджета СОНКО руководители указали: членские взносы, гранты российских и международных фондов, субсидии из региональных бюджетов<sup>3</sup> на реализацию проектов организации.

Одним из механизмов взаимодействия органов государственной власти с некоммерческими организациями является принятая в 2011 г. Региональная программа поддержки СОНКО организаций в Республике Карелия на 2011–2013 годы, на реализацию которой в 2012 г. из федерального бюджета привлечено 6329 тыс. руб. В рамках Программы прошло 5 конкурсных отборов на предоставление субсидий на реализацию проектов СОНКО. Поддержано 68 проектов (38 – из средств бюджета Республики Карелия, 30 – из средств федерального бюджета) на общую сумму 9579 тыс. руб. Главными распорядителями данных бюджетных средств являются Министерство здравоохранения и социального развития Республики Карелия, Министерство по делам молодежи, физической культуре, спорту и туризму Республики Карелия, Министерство Республики Карелия по вопросам национальной политики, связям с общественными, религиозными объединениями и средствами массовой информации.

Финансовая поддержка в форме гранта Главы Республики Карелия 2012 г. оказана в рамках конкурсного отбора оказана трем некоммерческим организациям на предоставление субсидий из бюджета Республики Карелия, проведенного совместно с Общественной палатой Республики Карелия на общую сумму 300 тыс. руб.

В 2010 г. создан региональный Фонд местного сообщества, который в 2012 г. поддержал 3 общественные инициативы в сфере благоустройства территорий на сумму 90 тыс. руб. за счет привлеченных средств из внебюджетных источников.

<sup>3</sup> Постановление Республики Карелия от 21.06.2011 №143-П № 143-П «О порядке определения объема и предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями Республики Карелия»

В 2012 г. органами местного самоуправления оказана финансовая поддержка 34 проектов СОНКО на сумму 800 тыс. руб. в рамках муниципальных целевых программ.

В общей сложности, опрошенными организациями в 2012 г. было вовлечено в социально-ориентированную деятельность и оказано социальных услуг более чем 21 тыс. чел., что составляет 3% от общей численности населения республики.

Сферы взаимодействия СОНКО в основном направлены на социальную поддержку различных слоев и социальных групп населения, таких как дети, пенсионеры, инвалиды, социально незащищенные семьи и др. Сферы взаимодействия выражены в защите прав и социальной поддержке граждан, сохранении национальной культуры; в образовательной деятельности и др.

Самыми многочисленными целевыми группами населения, вовлеченными в социально-ориентированную деятельность, опрошенных СОНКО, оказались пенсионеры (43% от общего числа получивших социальные услуги) и дети (35%), что составляет 7% от общей численности населения РК моложе трудоспособного возраста. Социально-ориентированной деятельностью опрошенными НКО было охвачено более 3,3 тыс. инвалидов, составляющих 4% (на 01.11.2012 г.) от общей численности зарегистрированных инвалидов на территории Республики Карелия (11,8% от общей численности населения РК).

Численность людей из социально незащищенных семей, обслуженных социально-ориентированными НКО в 2012 г. составила совокупно более 700 чел., беженцев около 200 чел. и мигрантов около 100 чел.

Приоритетным направлением деятельности опрошенных СОНКО явилось оказание культурно-образовательных услуг, которыми было охвачено более 10,7 тыс. чел.

Важно отметить, что в настоящее время в Республике Карелия сформирована и действует система взаимодействия органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и бизнес-сообщества с некоммерческими организациями. СОНКО активно взаимодействуют с органами власти, в частности, с Правительством Республики Карелия и органами местного самоуправления, а также с Законодательным Собранием Республики Карелия, Общественной палатой Республики Карелия и Советом при Главе Республики Карелия по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека.

В ходе опроса, руководителями СОНКО были отмечены ряд пожеланий и озвучены потребности в поддержке деятельности своих организаций:

- оказание финансовой помощи в деятельности организации – 80%;
- благотворительная помощь СОНКО – 31%;
- оказание информационной, методической поддержки, а также организационная помощь в подготовке заявочных документов на получение грантов – около 30% опрошенных респондентов;
- дополнительное привлечение и обучение добровольцев и волонтеров для осуществления проектов и мероприятий в рамках уставной деятельности организации – 17%.

Обобщая полученную информацию, следует отметить, что результаты исследования представлены в целом по Республике Карелия и основаны на показателях, полученных из указанных выше источников информации, в том числе из заполненных анкет<sup>4</sup>.

---

<sup>4</sup> Данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по республике Карелия Электронный ресурс: <http://krl.gks.ru/>  
Отчёт о работе Общественной палаты Республики Карелия за 2012 год / [ред.: В. Б. Поленичко, Т. Б. Смирнова]. — Петрозаводск: Verso, 2013. — 80 с., илл. — ISBN 978-5-91997-094-1.  
Отчет Главы Республики Карелия «О результатах деятельности Правительства Республики Карелия, в том числе по вопросам, поставленным Законодательным Собранием Республики Карелия, за 2012 год»

В качестве предложений, для взаимодействия Министерства Республики Карелия по вопросам национальной политики, связям с общественными, религиозными объединениями и средствами массовой информации с социально ориентированными некоммерческими организациями Республики Карелия рекомендуется:

- разработать механизмы для включения социально ориентированных некоммерческих организаций в сферу социальных услуг в Республике Карелия;
- сформировать реестры поставщиков социальных услуг, с учётом включения в данные реестры предприятий малого и среднего бизнеса социальной направленности, а также СО НКО, которые оказывают соответствующие услуги;
- подготовить и утвердить пакет нормативно-правовых актов в сферу социальных услуг в Республике Карелия:
  - ✓ определить индивидуальную нуждаемость населения Республики Карелия в социальных услугах,
  - ✓ разработать индивидуальные программы предоставления социальных услуг (стандарты услуг или требования к качественным характеристикам их предоставления; нормативы стоимости услуг (для формирования начальной цены); процедуру размещения государственного (муниципального) заказа);
- принять Региональную целевую программу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций РК на 2014–2016 годы;
- организовать Министерству Республики Карелия по вопросам национальной политики, связям с общественными, религиозными объединениями и средствами массовой информации мониторинг деятельности СОНКО для оценки уровня удовлетворенности потребителей качеством государственных (муниципальных) услуг и эффективности использования целевых потребительских субсидий.

**Подготовили:**

Старший научный сотрудник  
Отдела региональной экономической политики  
Института экономики КарНЦ РАН, к.э.н.  
chubieva@mail.ru

И.В. Чубиева

Научный сотрудник  
Отдела региональной экономической политики  
Института экономики КарНЦ РАН, к.э.н.  
svkorka@mail.ru

С.В. Степанова