

СЛУЖЕБНАЯ ЗАПИСКА
«Предложения Института экономики КарНЦ РАН
по организации независимого мониторинга реализации
Концепции социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2017 года
и контроля за достижением результатов и целевых показателей»

Концепция социально-экономического развития РК разработана во исполнение ст.51 Конституции РК. Она содержит индикаторы (целевые ориентиры) достижения целей и решения задач социально-экономического развития республики (16 показателей экономического развития и 19 показателей социального развития). Для объективной, своевременной и достоверной оценки выполнения концепции и организации диалога с общественными структурами **необходим независимый комплексный мониторинг реализации концепции, который должен сочетаться с инструментами общественного контроля выполнения целей и задач и достижения поставленных в концепции целевых ориентиров.**

Только такой независимый и открытый мониторинг, основанный на комплексной оценке и общественном контроле процессов социально-экономического развития Республики Карелия, будет способствовать выработке и успешной реализации долгосрочной стратегии, укреплению доверия к Правительству РК со стороны населения и бизнеса. Главным преимуществом такой модели организации мониторинга является то, что расширяется субъектность управления (т.е. за счет открытости и ежегодного широкого общественного обсуждения результатов мониторинга в сферу управления социально-экономическим развитием РК вовлекаются активные общественные круги и созданные общественные советы, с которыми в этом случае разделяется ответственность за достигнутые результаты). Таким образом, **мониторинг становится инструментом, обеспечивающим согласование интересов и поддержку важных стратегических решений Правительства РК.**

В рамках предлагаемой модели организации мониторинга **основными его задачами** являются следующие:

- получение объективной и достоверной информации о социально-экономических и общественно-политических процессах в РК, муниципальных районах и городах;
- оперативное доведение полученных результатов до органов государственной власти и местного самоуправления, бизнес-структур, инвесторов и населения;
- внедрение в практику управления социально-экономическими процессами системы управления «по слабым сигналам» (анализ и всесторонняя оценка угроз и вызовов социально-экономическому развитию РК в настоящем и в будущем, своевременная выработка инструментов противодействия им; обоснование мер и механизмов, направленных на закрепление и ускорение позитивных изменений);
- разработка мер, гарантирующих устойчивое развитие региона и безопасность общественного развития.

Предлагаемая модель независимого социально-экономического мониторинга основывается на **следующих принципах:**

- комплексность, обеспечивающая возможность наблюдения за всеми основными социально-экономическими и общественно-политическими процессами;
- учет масштабов дифференциации важнейших параметров развития региона, городов и муниципальных районов (измерение масштабов дифференциации республики во «внешних» форматах и измерение масштабов «внутренней» дифференциации, наблюдаемой в республике);
- системность оценки результатов, заключающаяся в иерархической взаимосвязанности частных и обобщающих показателей развития региона и муниципальных образований;
- однородность систематически исследуемых объектов (например, при изучении изменений в общественном мнении);
- адаптивность системы мониторинговых индикаторов к существующим стандартам статистической отчетности;
- стандартизация мониторинговых оценок.

Социально-экономический мониторинг, организованным таким образом, позволяет получать оперативную и объективную информацию о наличии организационных и структурных проблем, их масштабах и глубине, выявлять возможности их решения, которые могут быть заложены в основу для подготовки соответствующих корректирующих (а главное – общественно легитимных) решений. Данная модель мониторинга осуществляется с использованием множества социально-экономических показателей: объемных (характеризующих абсолютные величины), относительных (показывающих удельные веса в общих объемах), а также показателей уровня жизни населения и других социальных показателей. Диагностическое обследование призвано установить уровень фактического расхождения между реальной готовностью региона к совершенствованию управленческой деятельности и ее нормативным состоянием.

Учитывая, что управленческие задачи, решаемые с помощью мониторинга, относятся к типу слабоструктурированных, в рамках предлагаемой модели мониторинга требуется разработка соответствующей **методики оценки результативности выполнения Концепции и эффективности деятельности Правительства РК.**

Многообразие не только количественных, но и качественных характеристик социально-экономического развития региона, отсутствие четко заданного алгоритма разрешения проблем, связанных с расхождением целевых и текущих показателей, предполагают помимо сравнения контрольных индикаторов (например, показателей и целевых ориентиров, предложенных в Концепции социально-экономического развития РК до 2017 года) использование в мониторинге разных методов и показателей, в том числе:

- интегральных индексов (показывающих результативность социально-экономической политики в целом, зависимость ее результатов от влияния лимитирующих факторов, а также их изменение по годам);
- графических методов (наглядно и в доступной форме отражающих влияющие факторы и силу их влияния);
- индекса развития человеческого потенциала, индикаторов состояния предпринимательского и инвестиционного климата;
- показателей с пороговыми (предельно критическими) значениями, которые должны быть разработаны для возможности обоснования конкретных сценариев социально-экономического развития РК в целом и в рамках отдельных сфер социально-экономической политики (например: показатель минимальной доли новых видов продукции, приток инвестиций не менее 25% от ВРП, затраты на НИОКР не менее 1% ВРП, индекс Джинни, предельно критические значения сокращения продолжительности жизни населения и др.).

Помимо всего вышеперечисленного для того, чтобы мониторинг стал реальным механизмом управления, в рамках предлагаемой новой модели мониторинга необходимо проработать и использовать экспертные оценки факторов, от которых в наибольшей степени зависит конечный результат, а также анализ оценки расхождений целевых и текущих значений показателей. Если расхождения или значения пороговых параметров принимают критический характер, то оценка будет сигнализировать о необходимости принятия соответствующих мер административного и организационного характера.

Содержание мониторинга социально-экономического развития Республики Карелия должно включать в себя следующие направления (разделы), реализующие принципы комплексности и системности:

1. Анализ и оценка показателей, предложенных в Концепции социально-экономического развития РК до 2017 года (16 показателей экономического развития и 19 показателей социального развития), оценка достижения целевых ориентиров и степени их отклонения от указанных нормативных значений.
2. «Внешняя» оценка эффективности социально-экономической политики Правительства РК (на основе оценки положения Карелии во внешних рейтингах – инвестиционных, инновационных, рейтингах социального развития, рейтингах открытости, популярности и др.), а также оценка относительной конкурентоспособности региона и производимой продукции на внешних рынках.

3. «Внутренняя» оценка эффективности социально-экономической политики Правительства РК и деятельности ОМСУ (на основе оценки общественного мнения).
4. Анализ эффективности и качества правовых институтов (оценка правового поля в области реализации Концепции РК, выявление «узких» мест и ограничений).
5. Интегральная оценка уровня социально-экономического развития РК (с использованием общепринятых российских и международных интегральных показателей – индекса развития человеческого потенциала, индикаторов состояния предпринимательского и инвестиционного климата и др.).

В процедурном плане разработка и внедрение новой модели мониторинга социально-экономического развития РК предполагает выполнение следующих первоочередных шагов в течение 2013–2014 гг.:

1. Формирование экспертной группы на базе Института экономики КарНЦ РАН, осуществляющей оценку факторов, от которых в наибольшей степени зависит конечный результат, оценку расхождений целевых и текущих значений показателей, принимающих критический характер, требующих принятия мер административного и организационного характера, а также формирование предложений по корректировке Концепции (4 квартал 2013 г.).
2. Разработка методики оценки результативности выполнения Концепции социально-экономического развития РК и эффективности социально-экономической политики Правительства РК, установления причин расхождения между существующим и желаемым состоянием региона, муниципальных образований и подготовке соответствующих рекомендаций (заявка на конкурс НИОКР на 2014 г.; разработка методики – 3 квартал 2014 г.).
3. Апробация и внедрение методики независимого мониторинга, подготовка отчета об оценке результативности выполнения Концепции социально-экономического развития РК и эффективности социально-экономической политики Правительства РК (3 квартал 2014 г.).
4. Представление результатов мониторинга и предложений экспертной группы в Общественный совет Минэкономразвития РК, выработка рекомендаций (с учетом мнения Общественного совета) для Правительства РК, Законодательного Собрания РК и ОМСУ (октябрь 2014 г.).
5. Обсуждение результатов мониторинга в Общественной палате РК и корректировка рекомендаций для Правительства РК, Законодательного собрания РК и ОМСУ (октябрь 2014 г.).
6. Представление результатов мониторинга, предложений и рекомендаций в Правительство РК, Законодательное собрание РК и Главе РК с целью принятия решений (октябрь – ноябрь 2014 г.)

Таким образом, *следуя вышеописанной процедуре, апробация и внедрение новой модели мониторинга осуществляется в течение 2014 года (4 квартал 2013 г. – подготовительный этап). В первой половине 2015 г. осуществляется стандартизация процедур мониторинга (но уже при подготовке Отчета Главы РК за 2014 год уже могут быть в полной мере использованы результаты мониторинга).*

Подготовили:

Директор Института экономики
КарНЦ РАН, д.э.н.
тел. 570727
savel@krc.karelia.ru

Ю.В. Савельев

Зав. Отделом региональной экономической политики
Института экономики КарНЦ РАН д.э.н.
olvito@mail.ru

О.В. Толстогузов

Главный научный сотрудник
Отдела региональной экономической политики
Института экономики КарНЦ РАН, д.т.н.
shishkin@karelia.ru

А.И. Шишкин