

Состояние и перспективы сотрудничества Республики Карелия с Финляндией

Андреева Наталья Юрьевна

5 ноября 2008 года Президент Российской Федерации Д.А.Медведев обратился с Посланием к Федеральному Собранию Российской Федерации. В этом послании были выделены основные направления, по которым нужно осуществлять практические действия в сфере международного сотрудничества:

1. Продолжение работы по укреплению правовых основ международных отношений и сохранение международного правопорядка.
2. Формирование полицентричной международной системы путем реализации целого комплекса мер, включая реформу ведущих международных институтов и укрепление многосторонней дипломатии в целом.
3. Утверждение универсальных дипломатических методов урегулирования кризисных ситуаций. Для достижения позитивных результатов «проблемные» государства надо не изолировать, а вовлекать в диалог.
4. Максимально быстрое формирование новых правил мировой финансовой архитектуры.
5. Принятие пакета законов, формирующих основу для создания в России одного из ведущих мировых финансовых центров.
6. Активизация действий во внешнеэкономической политике. Необходимо продолжать процесс интеграции в мировую экономику, но при этом нужно учиться гибко сочетать использование имеющихся и открытие новых конкурентных преимуществ. А привлекая внешние ресурсы, эффективно защищать свои экономические интересы.

Также президент отметил, что «сейчас нужно активно содействовать нашим компаниям в получении максимальных выгод из открытости российской экономики и из текущей рыночной ситуации, несмотря на всю ее сложность. Помогать им повысить свою эффективность и выйти на новые рынки: рынки товаров, технологий, рабочей силы».

«Кроме того, важно наращивать диверсифицированные связи с членами ЕврАзЭС и другими странами Содружества, с Евросоюзом, с Китаем, с Индией, с другими крупными азиатскими партнерами, не ослабляя при этом внимания и к открывающимся возможностям в Латинской Америке, в Африке, где заинтересованность во взаимодействии тоже налицо.

И, наконец, мы готовы к взаимовыгодному сотрудничеству со всеми странами, со всеми объединениями, которые рассчитывают, которые хотят укрепления отношений с Россией. Наличие разногласий по отдельным вопросам мы не считаем ограничителем для

откровенного обсуждения, для решения самых сложных проблем. При этом любое взаимодействие будем выстраивать предельно прагматично – с учётом реальной отдачи для нашей страны, для всех российских граждан. И география здесь не будет иметь никакого значения. Главное – взаимный позитивный настрой, взаимный интерес,» – заявил Д.А.Медведев.[5]

5 ноября 2008 года вышло распоряжение главы Республики Карелия С. Л. Катанандова об утверждении Плана мероприятий по реализации в Республике Карелия основных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 5 ноября 2009 г. Этот План несколько раз пересматривался, и в него вносились некоторые изменения 29 января, 13 марта и 3 июля 2009 г. Однако пункт, касающийся международного сотрудничества, оставался неизменным.

В последней редакции Плана мероприятий под пунктом 134 перечислены основные направления участия Республики Карелия в международном сотрудничестве:

- программы приграничного сотрудничества России и Европейского союза;
- программы сотрудничества России и Совета Министров Северных стран;
- Баренцево сотрудничество;
- российско-финляндское сопредельное сотрудничество;
- двухстороннее сотрудничество Республики Карелия с губерниями Оулу и Восточная Финляндия, еврорегион «Карелия»;
- двустороннее сотрудничество Республики Карелия с губерниями Вестерботтен (Швеция) и Трумс (Норвегия);
- организация работы с соотечественниками за рубежом;
- организация участия Республики Карелия в работе Совета глав субъектов Российской Федерации при Министерстве иностранных дел Российской Федерации и Координационного совета по приграничному сотрудничеству в Северо-Западном федеральном округе при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе.[4]

Предполагается достигнуть развития международного сотрудничества Республики Карелия по этим направлениям в течение 2009 года, а осуществлением этого плана занимается Министерство экономического развития Республики Карелия.

В настоящее время карельско-финляндское сотрудничество осуществляется по следующим основным направлениям:

1. Участие в российско-финляндском сопредельном сотрудничестве (в рамках Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Финляндской

Республики о сотрудничестве в Мурманской области, Республике Карелия, Санкт-Петербурге и Ленинградской области от 20 января 1992 г.).

По данным Министерства экономического развития Республики Карелия за период с 1992 года на территории Карелии реализовано около 430 совместных с финской стороной проектов на общую сумму более 30 млн. евро. В последние 5 лет среднегодовая сумма софинансирования из бюджета Финляндии проектов, реализуемых на территории Республики Карелия, оценивается в размере 1,5 млн. евро. В 2009 году реализуется 28 проектов с финансированием 2,1 млн. евро из бюджета Финляндии.[1]

Приоритетными направлениями являются содействие развитию экономики, торговли и предпринимательства, здравоохранение и социальное обеспечение, охрана окружающей среды, сельское и лесное хозяйство, сотрудничество административных органов, в т.ч. спасательных и пожарных служб, развитие приграничной инфраструктуры, энергетика, развитие информационных технологий и образования.

17 февраля 2009 г. Республика Карелия приняла участие в заседании Регионального Комитета в Йоэнсуу.

6 мая 2009 года в г. Йоэнсуу (Финляндия) состоялось очередное заседание карельско-финляндской подгруппы по сотрудничеству сопредельных регионов, в ходе которой были приняты Основные направления реализации в Республике Карелия Комплексной программы развития сопредельного сотрудничества между Российской Федерацией и Финляндской Республикой на период 2008-2011 гг.

2. Участие в программах приграничного сотрудничества России и ЕС.

За период действия программ TACIS-CBC и «Добрососедство» на территории Карелии реализовано свыше 60 наиболее значимых совместных с финскими партнерами проектов с привлеченным финансированием ЕС около 37 млн. евро.

В рамках завершенной в 2009 г. региональной программы «Добрососедство – Еврорегион Карелия» был реализован первый этап слияния финансовых инструментов Тасис и Интеррег. Рабочие органы программы сформированы на паритетной основе из уполномоченных представителей Правительства Республики Карелия и заинтересованных регионов Финляндии – партнеров по еврорегиону «Карелия». В Наблюдательный комитет, Комитет по отбору проектов и в Секретариат программы с правом решающего голоса вошли представители Республики Карелия. В рамках данной программы к финансированию из средств ЕС одобрен 21 проект на сумму европейского финансирования 12,5 млн. евро. Отбор проектов стал проводиться на более высоком уровне, большая часть из них стала носить экономическую направленность.

К настоящему времени подготовлены программные документы новой семилетней региональной программы приграничного сотрудничества России и ЕС «Карелия» Европейского инструмента соседства и партнерства. Общий объем финансовых средств планируется в размере 46 млн. евро (включая национальное софинансирование России и Финляндии). В работе над программой участвовали представители Правительства Карелии совместно со специалистами трех финляндских региональных союзов, входящих в еврорегион «Карелия», а также представители федеральных российских и финляндских министерств.

3. Двустороннее сотрудничество с губернией Оулу, еврорегион «Карелия».

В рамках Договора 1993 года о сотрудничестве между Республикой Карелия и губернией Оулу осуществляется двухстороннее сотрудничество в следующих областях:

- торгово-экономическое сотрудничество (создание совместных предприятий и производств, например, предприятие «Кархакос» в г. Костомукша, развитие торговли);
- транспорт и логистика (развитие транспортного коридора Оулу-Карелия-Архангельск-Коми, развитие телекоммуникаций, например, проложенная в 2008 г. волоконно-оптическая линия связи Кухмо-Костомукша);
- здравоохранение и социальная защита;
- культура (сотрудничество театров, организация фестивалей камерной музыки, художественных выставок, проведение знаковых культурных мероприятий, например, «Поезд культуры», «Караван культуры»);
- туризм;
- сотрудничество аварийно-спасательных служб;
- сотрудничество органов МВД и полиции;
- образование и наука;
- физкультура и спорт;
- погранично-таможенная инфраструктура.

4–7 февраля 2009 г. осуществлен визит делегации Правительства Республики Карелия в г. Оулу (Финляндия) для обсуждения вопросов реализации Меморандума по вопросам двухстороннего сотрудничества между Республикой Карелия и г. Оулу на 2009 год и подготовки проекта «Караван культуры – 2009».

В 2000 году при поддержке МИД России и Финляндии Правительство Республики Карелия, региональные союзы Кайнуу, Северной Карелии и Северной Остерботтнии учредили еврорегион «Карелия» как координирующий центр регионального приграничного сотрудничества. Еврорегион сыграл значительную роль в проработке и реализации региональной программы добрососедства, а также в подготовке программы «Карелия». Целью

Еврорегиона являются вопросы объединения административных ресурсов приграничных территорий России и Финляндии по продвижению взаимовыгодных проектов в структурах ЕС и оказанию содействия органам местного самоуправления, организациям, предприятиям, частным лицам в реализации приграничных контактов с партнерами в Финляндии.

28 мая 2009 г. в Министерстве экономического развития Республики Карелия состоялось ежегодное заседание Исполкома еврорегиона «Карелия».[3] Тема сотрудничества в сфере малого предпринимательства была признана приоритетной. Стороны договорились разработать совместный карельско-финляндский проект по развитию трансграничных контактов в сфере малого предпринимательства. Предполагается, что будущий проект будет профинансирован в рамках сопредельного сотрудничества России и Финляндии. На обсуждение был поставлен вопрос использования средств Евросоюза и бюджета Финляндии для реализации взаимовыгодных проектов на территории нашей республики. Как выяснилось, обе стороны заинтересованы в дополнительном финансировании проектов также из средств НЕФКО (Северо-Европейская финансовая корпорация), ЕБРР (Европейский банк реконструкции и развития) и СИБ (Северный инвестиционный банк).

Если же рассматривать конкретно экономическое взаимодействие территорий, то накопленный финский капитал в экономике Карелии, по данным Министерства экономического развития Республики Карелия, на 01.01.2009 г. составил 126,1 млн. долларов США – 24,3 % от общего объема накопленных иностранных инвестиций (145 предприятий – 35,5 % от общего количества предприятий с иностранными инвестициями). Наиболее крупными предприятиями с участием финского капитала являются ООО «Сетлес» (концерн «Стора Энсо», объем инвестиций более 1 млрд. руб., всего работающих на заводе 97 человек), занимающееся деревообработкой, а также ООО «Кархакос», «Электрокос», «Электromeка», «АЕК» (группа компаний РКС Group, размер инвестиций 1,1 млрд. руб., численность работающих 920 чел.), осуществляющие производство электрооборудования. С данными предприятиями заключены инвестиционные соглашения и предоставлены льготы.[1]

Однако в 2008 г. под влиянием мирового финансового кризиса впервые за долгие годы произошло сокращение размеров карельско-финляндской торговли. Внешнеторговый оборот снизился на 5,6 %, причём сокращение обусловлено отрицательной динамикой и экспортных, и импортных поставок. В первом полугодии 2009 года тенденция к снижению продолжилась. Внешнеторговый оборот в 1-м полугодии 2009 г. составил 131,2 млн. долларов США, что в 2,2 раза меньше аналогичного прошлогоднего показателя. В 2008 г.

наметилась понижающая тенденция с объемами поставок на экспорт. В первом полугодии 2009 г. экспорт сократился в 2,1 раза по сравнению с прошлым годом.

Финская сторона утверждает, что проблемой является уровень ставок таможенных пошлин на необработанную древесину, поставляемую в Финляндию. В связи с сокращением объемов производства пиломатериалов и целлюлозно-бумажной продукции в Финляндии снижается ее спрос на необработанную древесину. В случае продолжения повышения экспортных пошлин на круглый лес можно прогнозировать полное прекращение экспорта данной продукции. В этом случае федеральный и региональные бюджеты потеряют значительную часть налоговой базы (таможенные платежи и налоги на прибыль). Исключение из графика повышения экспортных пошлин березового и осинового баланса всех диаметров на период восстановления мировой экономической системы может стать одной из мер преодоления наметившихся негативных тенденций.

По словам Министерства экономического развития Республики Карелия, «в качестве меры по стимулированию развития переработки – как для российских, так и для иностранных инвесторов – может стать введение нулевых ставок импортных таможенных пошлин на технологическое оборудование и комплектующие, предназначенные для переработки древесного сырья лиственных пород, а также внесение данного оборудования в перечень машинотехнической продукции, не подлежащей обложению налогом на добавленную стоимость.»[1]

Правительство Республики Карелия придает большое значение развитию выставочно-ярмарочной деятельности как важной составляющей стимулирования экспорта и импорта готовых изделий, в первую очередь, наукоемкой продукции. Финские предприятия активно участвуют в выставках, проводимых в Карелии, предприятия и организации Карелии участвуют в подобных мероприятиях в Финляндии.

Например, 4–6 июня 2009 г. прошла V Международная агропромышленная выставка-форум «Карелия Агро Экспо 2009», в которой приняли участие карельские, российские и иностранные специалисты.

Таким образом, Правительство Республики Карелия прилагает значительные усилия в целях привлечения иностранных инвестиций. Участие Республики Карелия в российско-финляндском сопредельном сотрудничестве, а в последующем – в программах приграничного сотрудничества России и ЕС стало важным инструментом активизации торгово-экономического взаимодействия, укрепления дружбы и добрососедства, социально-экономического развития сопредельных территорий.

Однако можно также утверждать, что такие сфокусированные усилия по привлечению иностранного капитала свидетельствуют о недостаточном бюджетном финансирова-

нии вышеперечисленных направлений деятельности. Проекты реализуются практически только на средства финской стороны.

Перспективы дальнейшего развития карельско-финляндского сотрудничества связаны, в первую очередь, с началом новой региональной программы «Карелия». Сдерживающим фактором является задержка подписания с участием Правительства России соответствующего финансового соглашения по новой программе.

До конца 2009 года в Финляндии закончится реорганизация административной системы. Министерство финансов Финляндии наделяет руководителей административных округов полномочиями по осуществлению приграничного сотрудничества с соседними приграничными регионами. Предстоит переформировать имеющиеся двусторонние связи Правительства Республики Карелия с губернскими правлениями (Оулу и Восточная Финляндия), чтобы не произошло сбоя в осуществляемом приграничном сотрудничестве.

Итак, необходимо продолжать работу по развитию и расширению международных связей. Реализация совместных проектов является взаимовыгодной, и для достижения хороших результатов нужно, чтобы обе стороны прилагали усилия к этому. То есть нужно заниматься не только привлечением иностранного капитала, но и осуществлять более ощутимые финансовые вливания из бюджета, так как, в конечном итоге, произведенные сегодня затраты обернутся для республики несомненной экономической выгодой.

Список литературы

- 1 Актуализированная справочная информация по Республике Карелия, предоставленная сотрудниками Министерства экономического развития Республики Карелия
- 2 КарелЭкспо : [электронный ресурс] – Б.м., б.г. – режим доступа: <http://www.karelexpo.ru>
- 3 Краткая справка о результатах выполнения Плана мероприятий по реализации на территории Республики Карелия основных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 5 ноября 2008 года / Карелия официальная : [электронный ресурс]. – электронный документ. – режим доступа: <http://gov.karelia.ru/Leader/Work/2q2009.html>
- 4 План мероприятий по реализации на территории Республики Карелия основных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 5 ноября 2008 года / Карелия официальная : [электронный ресурс]. – электронный документ. – режим доступа: <http://www.gov.karelia.ru/gov/Legislation/lawbase.html?lid=3758>
- 5 Послание Президента Российской Федерации Д.А.Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации от 5 ноября 2008 года / Карелия официальная : [электронный ресурс]. – электронный документ. – режим доступа: <http://www.gov.karelia.ru/gov/Leader/Work/posl2008.html>