

Потенциал налоговых доходов регионального бюджета Республики Карелия

Исаков Всеволод Александрович

Планирование, прогнозирование и мобилизация налоговых поступлений являются чрезвычайно важными функциями государства в рыночной экономике. Эти функции выполняются с помощью государственного налогового планирования.

Важной составной частью государственного налогового планирования является оценка реальной налоговой базы на основе налогового потенциала.

Термин налоговый потенциал можно определить в широком и узком смысле. В первом случае налоговый потенциал – это совокупный объем налогооблагаемых ресурсов, находящихся на рассматриваемой территории. Во втором он представляет собой максимально возможную сумму налоговых поступлений на данной территории за определенный период, исчисленных на основании действующего законодательства [1;147].

Понятие налогового потенциала несет большое аналитическое значение не только для планирования и прогнозирования налоговых поступлений в бюджет и определения межбюджетных трансфертов, но и для определения и выявления способов и альтернатив, связанных с возможностью их увеличения.

Налоговый потенциал может представлять собой количественно выраженную в денежных единицах оценку. Но такую оценку невозможно использовать при анализе без учета факторов, оказывающих на нее воздействие. Можно сказать, что рассмотрение таких факторов является первостепенной задачей при налоговом планировании, и, самое главное, при поиске возможности адекватного увеличения налоговых поступлений в бюджет.

Налоговый потенциал может характеризовать налоговые поступления как всего народного хозяйства в целом, так и отдельных регионов. Таким образом, можно выделить налоговый потенциал субъекта РФ, который будет интересовать нас в большей степени.

В РФ выделяется три уровня бюджетов, в связи с чем можно выделить три составляющих налогового потенциала субъекта РФ:

- потенциал налоговых доходов федерального бюджета,
- потенциал налоговых доходов регионального бюджета,
- потенциал налоговых доходов бюджетов муниципальных образований, расположенных на территории субъекта.

Региональная направленность настоящего форума делает наиболее интересным для исследования потенциал налоговых доходов республиканского бюджета Республики Карелия. Выбор такого направления связан с появлением кризисных явлений в экономике

Карелии, которые привели к уменьшению налоговых поступлений в бюджет РК за январь-июнь 2009 года на 25,4 %. Налоговые доходы за этот период составили 4619821 тыс. руб. в 2009 году, а за аналогичный период 2008 года они составили 6193614 тыс. руб.[3].

В связи со сложившейся ситуацией необходима разработка комплекса мер, направленных на увеличение потенциала налоговых доходов республиканского бюджета РК. В первую очередь необходимо определить факторы, влияющие на потенциал налоговых доходов. К ним можно отнести факторы на макроэкономическом и региональном уровнях. Основной практической целью работы является предоставление рекомендаций региональным органам власти и управления в области повышения налогового потенциала доходов бюджета, то, исходя из этого, рассмотрим только региональные факторы.

Так как наибольшую долю в налоговых доходах регионального бюджета за январь-июнь 2009 года занимали налог на прибыль (16,2 %), налог на доходы физических лиц (44,4 %), налог на имущество организаций (15,8 %) и налог на добычу полезных ископаемых (2,6 %), то рассмотрим основные факторы и произошедшие с ними изменения, которые, так или иначе, повлияли на поступления по этим налогам [3].

Самым общим фактором, влияющим на налоговый потенциал региона, является темп роста региональной экономики. Темпы роста экономики республики заметно снизились за последний год, что во многом связано с кризисными явлениями, возникшими внутри РК и в экономике других регионов СЗФО. Так, например, индекс промышленного производства в РК составил 85,9% в первом полугодии 2009 года по сравнению с соответствующим периодом 2008 года. При этом индекс добычи полезных ископаемых составил 55,8 %, индекс добычи металлических руд – 54,1 %. Также снижено производство пиломатериалов (на 29,1 %), деловой древесины (на 15,1 %), производство целлюлозы (на 12,9 %), бумаги (на 0,5 %), строительного кирпича (на 78,0 %), мяса (на 6,9 %), водки и ликероводочных изделий (на 29,6 %) [7;1–3].

Такая ситуация характерна и для других регионов СЗФО, однако Карелия среди них находится на 7 месте по величине индекса промышленного производства [7;1].

Таблица 1

Индексы промышленного производства по регионам СЗФО

	Регионы СЗФО	Индекс промышленного производства за янв.-март 2009г. к янв.-марту 2008г. в %
1	Архангельская область	102,6
2	Калининградская область	98,0
3	Республика Коми	93,6

4	Ленинградская область	92,4
5	Псковская область	88,3
6	Мурманская область	85,6
7	Республика Карелия	81,9
8	Санкт-Петербург	80,9
9	Вологодская область	72,4
10	Новгородская область	68,1

Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в январе–марте 2009 г. составил 97,6 %, в сельскохозяйственных организациях – 98 %. Объем введенного в Карелии жилья за 6 месяцев этого года снизился на 3,5 % по сравнению с соответствующим периодом 2008 года. Оборот розничной торговли сократился по сравнению с соответствующим периодом 2008 г. в сопоставимых ценах на 2,4 % [7;12–13].

Инфляция на потребительском рынке Республики Карелия за январь-июль 2009 года составила 10,5 % (за аналогичный период 2008 года – 9,6 %) [8].

Все приведенные данные говорят о том, что за текущий год экономика Республики Карелия приостановилась в своем развитии и, более того, находится на уровне ниже по сравнению с прошлыми годами. Все это весьма негативно сказывается на налоговом потенциале республики.

Также сильное влияние на налоговый потенциал РК оказывает финансово-экономическое положение крупных и средних предприятий региона. Для анализа эффективности их деятельности можно использовать показатель сальдированного финансового результата. Значение этого показателя и динамика его изменения указывает на большие проблемы у региональных предприятий.

В январе-июне 2009 года сальдированный финансовый результат крупных и средних организаций РК составил 3946,9 млн. руб. убытка, тогда как за аналогичный период 2008 года организациями было получено 4482,2 млн. руб. прибыли. Объяснить такое положение дел в Карелии можно влиянием на деятельность региональных предприятий финансово-экономического кризиса. Его влияние в большей степени почувствовали на себе организации, которые занимаются «добычей полезных ископаемых», и которые в массовом порядке стали убыточными. За 6 месяцев этого года они получили 1886,8 млн. руб. убытков. Доля этого вида деятельности в общем объеме прибыли снизилась с 78,6 % до 2%. Основными факторами, которые привели к этому, стали снижение спроса и падение цен на продукцию предприятий, и в основном это произошло на ОАО «Карельский окатыш».

Кроме этого, предприятия лесной республики имеют убытки в таких видах деятельности как лесозаготовка, производство целлюлозы, древесной массы, бумаги и картона и изделий из них. Здесь основным фактором убыточности стало сокращение экспорта.

Прибыль организаций, которые за первое полугодие 2009 года показали положительный финансовый результат, тем не менее, снизилась в 8 раз по сравнению с соответствующим периодом прошлого года и составила всего 1035 млн. руб. [4].

Проанализировав финансовые результаты крупных и средних предприятий Республики Карелия, которые являются основными плательщиками налога на прибыль, можно сделать вывод о том, что за последнее время уровень налогового потенциала со стороны этого налога снизился в разы.

Кризисные и другие негативные процессы в экономике Республики Карелия вызвали также и снижение объема инвестиций. За январь-июнь 2009 года объем инвестиций в основной капитал организаций Республики Карелия составил 6239,3 млн. рублей, или 68,5% к уровню аналогичного периода прошлого года. Таким образом, в регионе наблюдается отрицательная динамика инвестиционных процессов, что привело к серьезному инвестиционному спаду [2].

На фоне всех этих серьезных проблем отдельные организации решились на оптимизацию численности своих работников, таким образом, появилась тенденция к росту безработицы. В августе 2009 год в республике было зарегистрировано 11 тыс. безработных (на 62 % больше, чем год назад) [5;18].

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в Карелии 2008 году составила 16714,1 рублей. Значение этого показателя находится ниже уровня в целом по СЗФО, который составил 19113,4 рублей [6;59].

Также можно отметить, что среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в целом по республике в июле 2009 года составила 18380,9 рубля и возросла по сравнению с соответствующим периодом 2008 года на 7,9 %. Но реальная заработная плата, рассчитанная с учетом индекса потребительских цен, уменьшилась на 5,1 % [5;15-16].

Рост безработицы и снижение реальной заработной платы серьезно сказывается на налоговом потенциале со стороны налога на доходы физических лиц, который даже без воздействия кризиса был ниже по сравнению с другими регионами СЗФО.

Рассмотрев вышеуказанные факторы, влияющие на уровень налоговых доходов регионального бюджета, можно их обобщить. Таким образом, основными факторами, влияющие на потенциал налоговых доходов бюджета будут:

- темпы и устойчивость роста промышленного производства и других секторов;

- финансовое положение предприятий региона в целом и в разрезе основных отраслей;
- объем инвестиций в регионе;
- состояние крупнейших налогоплательщиков региона;
- уровень безработицы в регионе;
- уровень и динамика заработной платы по региону.

Также очень важным фактором, воздействующим на налоговый потенциал, является уровень правосознания в регионе в части налоговой дисциплины. Но охарактеризовать его очень сложно, в связи с отсутствием полной информации.

Таким образом, исходя из приведенных факторов, можно определить основные направления деятельности региональных органов власти и управления в области увеличения потенциала налоговых доходов бюджета. Первой рекомендацией будет являться регулярное отслеживание значений и динамику изменений определенных в данной работе факторов, влияющих на потенциал налоговых доходов бюджета. Исходя из этих значений можно будет планировать и прогнозировать изменения в налоговых доходах и вовремя принимать решения для обеспечения сбалансированности бюджета.

Рассматривая в настоящее время все эти факторы в РК, можно выделить основные рекомендации в области развития потенциала налоговых доходов регионального бюджета. Во-первых, сохранение, а в дальнейшем и ускорение темпов роста региональной экономики, а, во-вторых, содействие в создании новых рабочих мест. Первое приведет к улучшению финансового состояния организаций региона, и, как следствие, к увеличению поступлений по налогу на прибыль. А второе – к выравниванию спроса и предложения рабочей силы на рынке труда РК, при этом увеличение спроса на рабочую силу приведет к росту средней заработной платы, которая является частью налоговой базы НДФЛ. Такая политика улучшит положение дел в республике, что повысит ее инвестиционный потенциал, а это, в свою очередь, приведет к росту остальных факторов.

Однако следует отметить, что проведение такого комплекса мер по повышению налогового потенциала неизбежно приведет к росту расходов в региональном бюджете. Поэтому эффект от проведения данной политики, хотя бы в долгосрочной перспективе должен быть выше, чем объем расходов на нее. Исходя из этого, необходимо строить оптимальный комплекс мер с учетом приведенных факторов.

Список литературы

- 1 Налоги и налогообложение / под ред. И. А. Майбурова. – Москва : Юнити, 2007. – 655 с.
- 2 Объем инвестиций в основной капитал : [электронный ресурс]. – электронный документ – режим доступа : <http://krl.gks.ru/digital/region5/2007/inv3.htm>

- 3 Поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет Республики Карелия за январь-июнь 2009 года : [электронный ресурс]. – электронный документ – режим доступа : http://minfin.karelia.ru/?/Nalogovaya_politika/
- 4 Сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) по видам экономической деятельности в январе-июне 2009 года : [электронный ресурс]. – электронный документ – режим доступа : <http://krl.gks.ru/digital/region8/2007/fin4.htm>
- 5 Социально-экономическое положение Республики Карелия за август 2009 года : [электронный ресурс]. – электронный документ – режим доступа : <http://krl.gks.ru/public/official/Forms/Web.aspx>
- 6 Социально-экономическое положение Северо-Западного федерального округа в 2008 году : [электронный ресурс]. – электронный документ – режим доступа : <http://krl.gks.ru/federal/default.aspx>
- 7 Справка о социально-экономической ситуации в Республике Карелия в январе-марте 2009 года : [электронный ресурс]. – электронный документ – режим доступа : http://www.gov.karelia.ru/Power/Ministry/Development/Economy/1q_09.html
- 8 Справка о социально-экономическом положении Республики Карелия в январе-июле 2009 года : [электронный ресурс]. – электронный документ – Режим доступа : <http://www.gov.karelia.ru/gov/Power/Ministry/Development/Economy/090826.html>