



**ИНСТИТУТ
ЭКОНОМИКИ**
Карельский научный центр РАН

ЧТО СДЕРЖИВАЕТ РАЗВИТИЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ?

АНАЛИЗ КЛЮЧЕВЫХ ПРОБЛЕМ

Ю.В. Савельев

Директор Института экономики КарНЦ РАН,
заместитель председателя КарНЦ РАН
по научно-организационной работе,
доктор экономических наук

ОГРАНИЧЕНИЯ РОСТА ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ВОЗМОЖНЫЕ РЕШЕНИЯ



Сегодня, без существенных изменений в государственной промышленной политике, возможности развития промышленности резко ограничены в силу **трех основных причин**:

1. Исчерпание возможностей и потенциала прибыльного вложения капитала в привычные технологические производства и отрасли ввиду высоких издержек, рисков и их низкой рентабельности.
2. Отрыв реализуемой ЦБ России кредитно-денежной политики, не способствующей развитию реального сектора экономики (прежде всего, промышленности).
3. Отсутствие системной промышленной политики регионах, «узость» используемых мер государственной поддержки промышленности, их неспособность снять главные ограничения привлечения инвестиций в промышленность

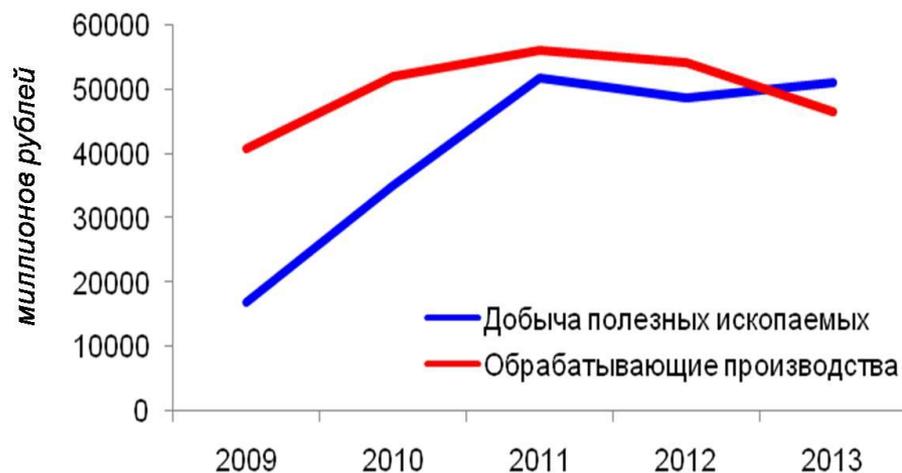


ПРИЧИНА ПЕРВАЯ: СЛЕДСТВИЯ И ПУТИ РЕШЕНИЯ

Следствиям первой причины:

...смещение капитала из перерабатывающих в сырьевые отрасли производства (в которых необходимый уровень рентабельности достигается не за счет производства добавленной стоимости, а за счет извлечения природной ренты)

Динамика объема отгруженной продукции по укрупненным видам экономической деятельности в Республике Карелия



Уровень использования производственных мощностей, %

	2012	2013
Добыча полезных ископаемых	99,9	99,9
Производство пищевых продуктов	35,0	36,0
Обработка древесины	65,0	38,6
ЦБП	62,4	51,1
Производство машин и оборудования	65,0	41,7

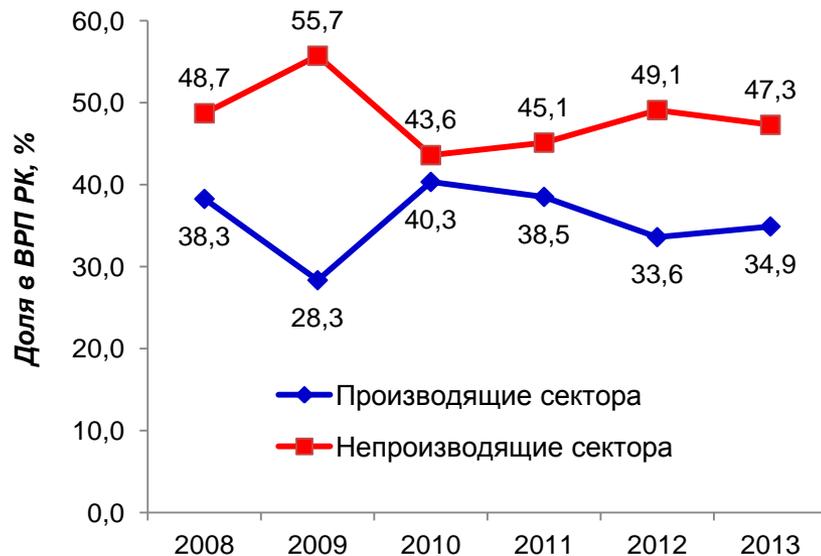
ПРИЧИНА ПЕРВАЯ: СЛЕДСТВИЯ И ПУТИ РЕШЕНИЯ



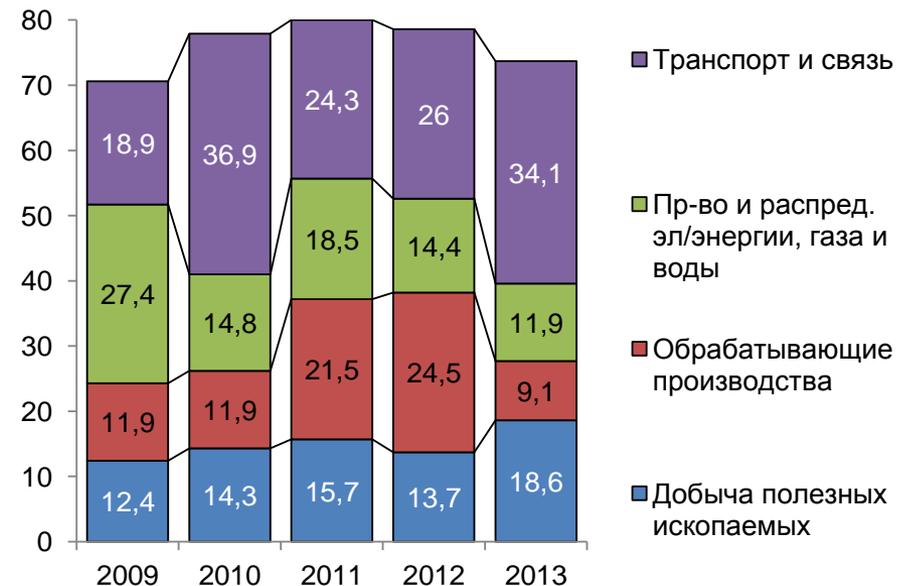
Следствия первой причины:

...уход капитала из производственной сферы в непроизводственную (прежде всего торговлю и сферу финансовых услуг), резкий рост финансовых спекуляций и пирамид

Соотношение производящих и непроизводящих секторов в ВРП Республики Карелия



Изменения в структуре инвестиций в основной капитал в Республике Карелия





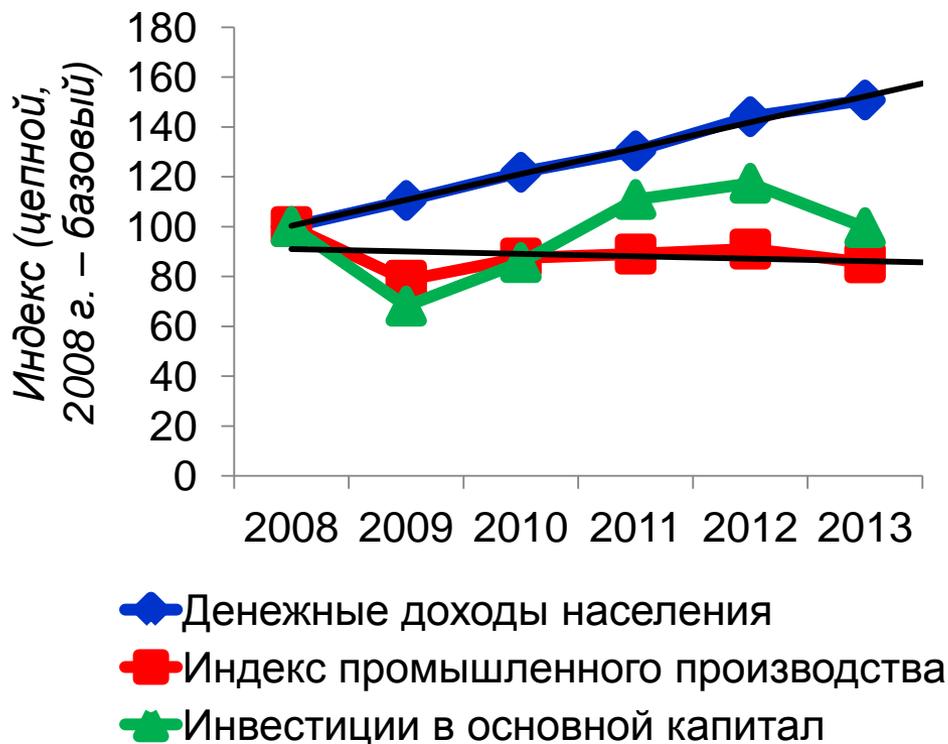
ПРИЧИНА ПЕРВАЯ: СЛЕДСТВИЯ И ПУТИ РЕШЕНИЯ

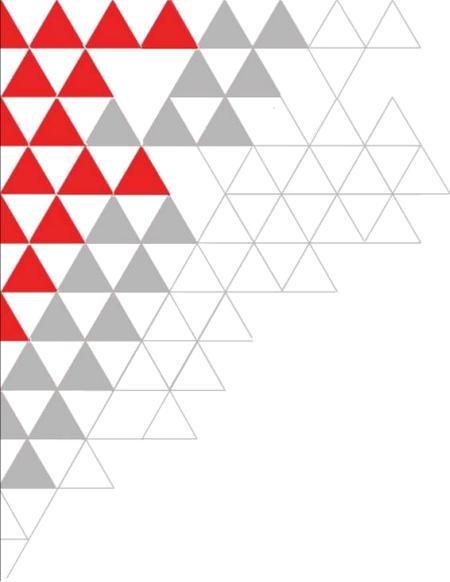
Следствия первой причины:

...усиление разрыва динамики доходов населения и объемов промышленного производства; снижение производительности труда

За последние 6 лет денежные доходы населения выросли на 50%, в то время как индекс промышленного производства за этот же период упал на 15%.

В результате рост доходов населения обеспечивается не ростом производства, а развитие непромышленной сферы и госрасходов



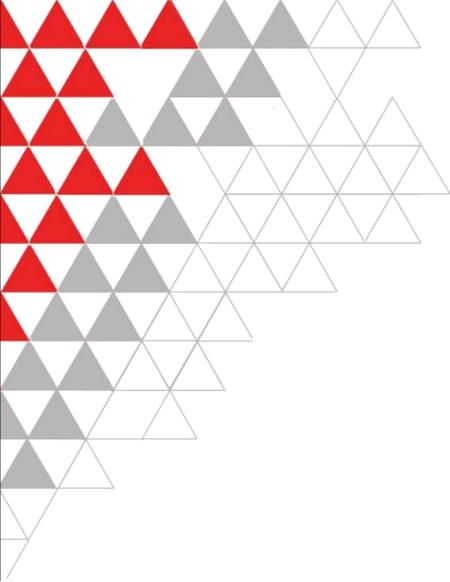


ПРИЧИНА ПЕРВАЯ: СЛЕДСТВИЯ И ПУТИ РЕШЕНИЯ



Решение данной проблемы может быть связано с выполнением следующих шагов:

- Выстраивание системной государственной политики, направленной на изменение технологического уклада и модернизацию промышленности (страна – регион – предприятие).
- Всемерная государственная поддержка внедрения новых промышленных технологий.
- Поддержка реноваций предприятий (в т.ч. внесение изменений в нормативные акты, касающиеся расширения возможностей применения механизмов ускоренной амортизации);
- Рост инвестиционных вложений и государственных ассигнований на прикладную науку и НИОКР;

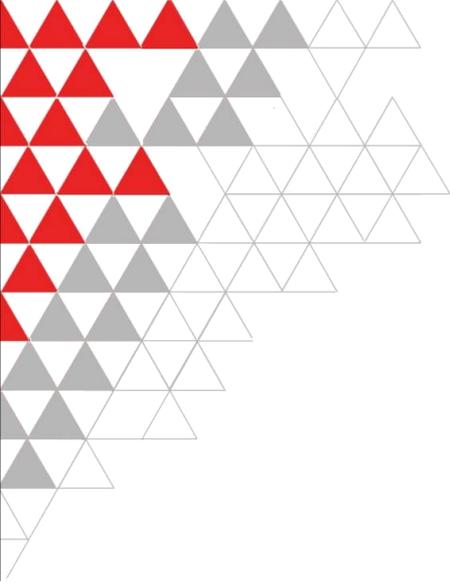


ПРИЧИНА ПЕРВАЯ: СЛЕДСТВИЯ И ПУТИ РЕШЕНИЯ



Решение данной проблемы может быть связано с выполнением следующих шагов:

- Увеличение количества и расширение программ подготовки инженерных кадров, создание центров подготовки инженерных кадров при крупных градообразующих предприятиях.
- Разработка и реализация общероссийской программы (движения) по популяризации рабочих и инженерных профессий, а также рабочих и инженерных династий.
- Расширение числа промышленных парков и зон со специальными режимами налогообложения и хозяйственной деятельности; создание правовых предпосылок их предоставления конкретным предприятиям.



ПРИЧИНА ВТОРАЯ: СЛЕДСТВИЯ И ПУТИ РЕШЕНИЯ

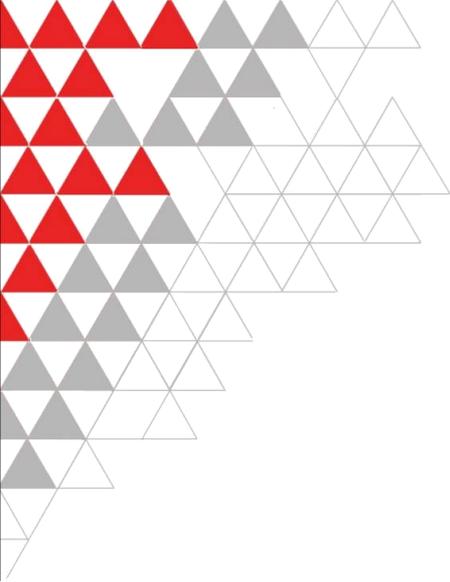


Следствия второй причины:

Из-за роста процентной ставки и без того дорогой кредит **становится недоступным для производственной сферы.**

Банковский капитал **полностью перетекает в сектора с более быстрым оборотом капитала**, меньшими рисками и высокой рентабельностью (торговлю, сферу услуг, спекулятивные сектора), способные обеспечить приемлемую доходность на инвестируемый капитал.

В результате, ЦБ РФ своей политикой еще больше провоцирует удар по российскому валютному рынку и рублю.

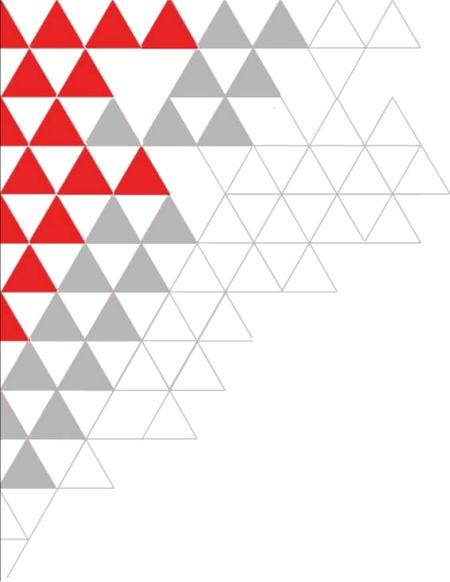


ПРИЧИНА ВТОРАЯ: СЛЕДСТВИЯ И ПУТИ РЕШЕНИЯ



Решение данной проблемы может быть связано с выполнением следующих шагов:

- Расширение видов госгарантий на инвестируемый капитал, максимальное упрощение процедур получения госгарантий при усилении контроля их целевого использования.
- Разработка дополнительных мер господдержки субъектов МСБ, реализующих инвестиционные проекты и реинвестирующих прибыль в сфере развития промышленного производства.
- Разработка организационно-правовых механизмов вовлечения «длинных» денег (долгосрочных займов и прямых инвестиций) в проекты модернизации и создания новых производств.

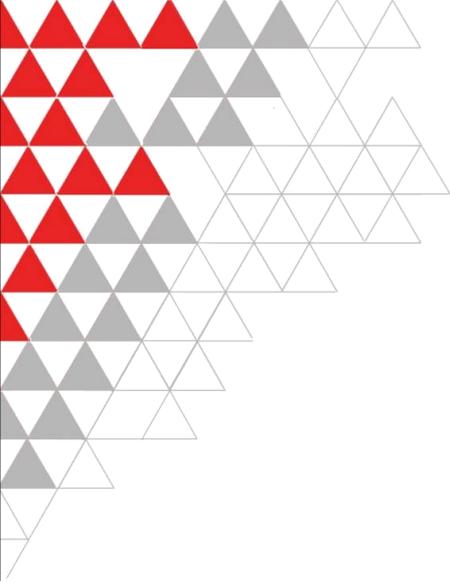


ПРИЧИНА ВТОРАЯ: СЛЕДСТВИЯ И ПУТИ РЕШЕНИЯ



Решение данной проблемы может быть связано с выполнением следующих шагов:

- Снижение фискальной нагрузки на промышленные предприятия с целью роста их рентабельности.
- Рост государственных инвестиций в региональные инфраструктурные проекты, реализация которых призвана снизить затраты промышленных предприятий (например, при их компактном размещении в промышленных парках).
- Частичное перенаправление средств с господдержки банков на субсидирование и поддержку спроса на банковские кредитные продукты со стороны промышленных предприятий.



ПРИЧИНА ТРЕТЬЯ: СЛЕДСТВИЯ И ПУТИ РЕШЕНИЯ

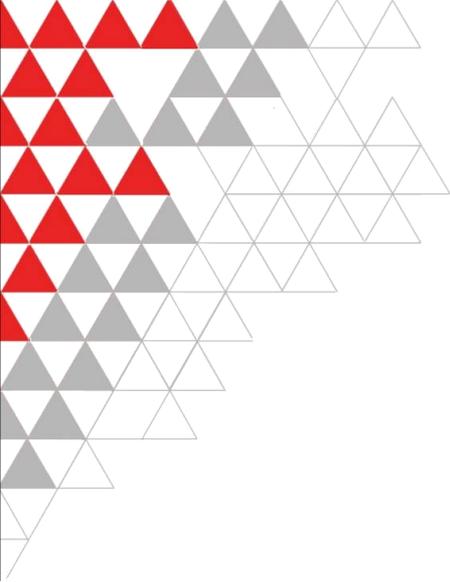
Следствия третьей причины:

Чрезмерное сосредоточение средств на немногих отраслях промышленности (например, автопроме), не приводящее к получению системного эффекта и стимулированию всей производственной цепочки.

Многие меры господдержки обоснованы задачами социальной поддержкой и снижением социально напряженности, а не экономической целесообразностью и стимулированием всей производственной цепочки.

Принятый Закон «О промышленной политике в РФ» (№ 488-ФЗ от 31.12.2014) **носит формальный характер и не инициирует серьезных изменений в нормативно-правовых актах**, призванных повысить инвестиционную привлекательность промышленности.

В субъектах РФ **отсутствуют региональные законы о промполитике и документы**, определяющие цели, задачи и приоритеты промполитики в регионе

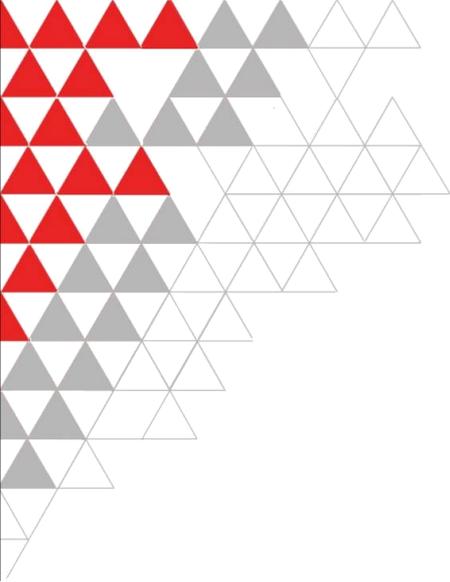


ПРИЧИНА ТРЕТЬЯ: СЛЕДСТВИЯ И ПУТИ РЕШЕНИЯ



Решение данной проблемы может быть связано с выполнением следующих шагов:

- Усиление и дифференциация господдержки в сфере промышленности через систему госзаказов (в т.ч. в отраслях, определяющих базис развития экономики – тяжелом и энергетическом машиностроении, химической промышленности и лесопромышленном комплексе).
- Введение в НПА о госзаказах (прежде всего, в ФЗ № 44) и госконтрактах лимитов обязательного размещения части заказов в регионах (по аналогии с требованием о размещении не менее 25% от годовой стоимости госзаказов среди субъектов малого и среднего предпринимательства).

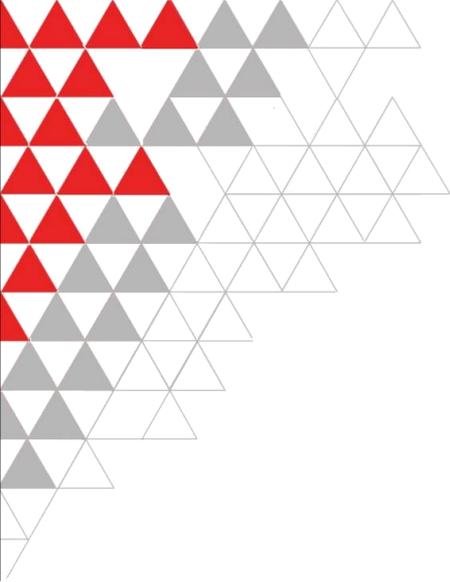


ПРИЧИНА ТРЕТЬЯ: СЛЕДСТВИЯ И ПУТИ РЕШЕНИЯ



Решение данной проблемы может быть связано с выполнением следующих шагов:

- Разработка и внесение изменений в НПА на федеральном и региональном уровнях, направленные на упрощение процедуры перевода неиспользуемых земель промышленного назначения в другие категории земель, а также на упрощение процедуры вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых промышленных земель (brownfield-площадок).
- Совершенствование института лицензирования добычи и переработки природных ресурсов, Налогового кодекса РФ, направленные на расширение возможностей соглашений по разделу продукции и прибыли.



ПРИЧИНА ТРЕТЬЯ: СЛЕДСТВИЯ И ПУТИ РЕШЕНИЯ



Решение данной проблемы может быть связано с выполнением следующих шагов:

- Усиление господдержки создания новых индустриальных (промышленных) парков в субъектах РФ, в т.ч. создав необходимые нормативно-правовые основы и возможности применения специальных режимов налогообложения применительно к их резидентам).
- Разработка региональных законов о промышленной политике в регионах, а также концепций региональной промышленной политики; увязка целей, задач и приоритетов региональной инвестиционной и промышленной политики.



**ИНСТИТУТ
ЭКОНОМИКИ**
Карельский научный центр РАН

**СПАСИБО ЗА
ВНИМАНИЕ!**