

УДК 338.2
JEL Code R58

С.В. СТЕПАНОВА

*(Институт економіки Карельського наукового центру
Російської академії наук, м. Петрозаводськ, Республіка Карелія,
Російська Федерація)*

Формування стратегії регіонального розвитку в контексті трансформаційної парадигми: принципи стратегічного управління

Стаття присвячена обґрунтуванню концептуального підходу до формування стратегії регіонального розвитку в контексті трансформаційної парадигми. Розглянуто принципи стратегічного управління соціально-економічними системами. Проведено аналіз їх взаємозв'язку та взаємообумовленості. Обґрунтований концептуальний підхід до формування стратегії розвитку соціально-економічної системи регіонального рівня в контексті еволюційної економічної теорії. Виявлено принципи стратегічного управління регіональним розвитком, на яких базується формування стійкої системи регіону. На основі аналізу різноманітних підходів до стратегічного управління регіональним розвитком визначено основоположні принципи стратегічного управління регіональним розвитком в умовах трансформації соціально-економічних систем регіонального рівня. Визначені принципи дозволять найбільш повно використовувати наявний потенціал регіонів з метою досягнення нового якісного стану, який може генерувати відповіді на сучасні виклики глобального та національного рівня.

Ключові слова: соціально-економічна система, розвиток регіону, стратегія, стратегічне управління, принципи стратегічного управління.

С.В. СТЕПАНОВА

*(Институт економіки Карельського наукового центру
Російської академії наук, г. Петрозаводск, Республіка Карелія,
Російська Федерація)*

Формирование стратегии регионального развития в контексте трансформационной парадигмы: принципы стратегического управления

Статья посвящена обоснованию концептуального подхода к формированию стратегии регионального развития в контексте трансформационной парадигмы. Рассмотрены принципы стратегического управления социально-экономическими системами. Проведен анализ их взаимосвязи и взаимообусловленности. Обоснован концептуальный подход к формированию стратегии развития социально-экономической системы регионального уровня в контексте эволюционной экономической теории. Выявлены принципы стратегического управления региональным развитием, на которых базируется формирование устойчивой системы региона. На основе анализа многообразия подходов к стратегическому управлению региональным развитием определены основополагающие принципы стратегического управления региональным развитием в условиях трансформации социально-экономических систем регионального уровня. Определенные принципы позволяют наиболее полно использовать имеющийся потенциал регионов с целью достижения нового качественного состояния, которое может генерировать ответы на современные вызовы глобального и национального уровня.

Ключевые слова: социально-экономическая система, развитие региона, стратегия, стратегическое управление, принципы стратегического управления.

Shaping of Regional Development Strategy in the Context of Transformation Paradigm: Principles of Strategic Management

The article is devoted to substantiation of conceptual approach to shaping of regional development strategy in the context of transformation paradigm. The principles of strategic management of socioeconomic systems are discussed. Their interrelation and interdependence are analyzed. The conceptual approach is grounded to development strategy shaping for socioeconomic system of the regional level in the context of evolutionary economic theory. The principles of regional development strategic management are revealed on which shaping of stable system of the region is based. On the basis of the analysis of approach versatility to the regional development strategic management, the fundamentals of the regional development strategic management are determined in the context of transformation of the regional level socioeconomic systems. The determined fundamentals make it possible to most fully use the available potential of the regions to reach a new qualitative state which may generate answers to the present-day challenges of the global and national level.

Keywords: *socioeconomic system, region development, strategy, strategic management, principles of strategic management.*

Постановка проблемы. Стратегическое целеполагание социально-экономического развития региона представляет собой сложный многоуровневый системный процесс, включающий разработку и выбор целей по их содержанию, количественным и качественным характеристикам, при этом заданные цели определяют ориентиры для разработки стратегии, которые служат показателями для реализации стратегии и контроля ее исполнения в заданные сроки [9]. К настоящему времени накоплен значительный научный задел, включающий теоретический опыт и практические наработки, в вопросах проблематики стратегического управления социально-экономическим развитием региона. Сегодня в научно-исследовательских работах представлен широкий спектр научных принципов, раскрывающий разнообразие подходов и одновременно затрудняющий процесс научно обоснованного стратегического моделирования. Поэтому существует необходимость систематизации этих принципов с целью применения на практике.

Анализ последних исследований и публикаций. Проблематика исследований стратегического и регионального управления достаточно широко представлена в работах многих российских и зарубежных ученых. Среди них: И. Ансофф, П. Друкер, М. Портер, О. Ульямсон, Л.И. Абалкин, С.Ю. Глазьев, А.Г. Гранберг, Д.С. Львов, В.Л. Макаров, П.А. Минакир, Г. Минцберг, И.В. Митрофанова, И.Г. Пивень, Ю.В. Савельева, И.Г. Сангадиева, О.К. Слинкова, А.И. Татаркин, О.В. Толстогузов, Л.С. Шеховцева, А.И. Шишкин,

Н.Г. Юшкова и другие. Различные аспекты трансформационного процесса в социально-экономических системах раскрываются в работах Е.Н. Акерман, В.А. Бессонова, И.К. Джигоевой, С.А. Зубенко, С.В. Любимцевой, И.О. Нагаслаевой, Ю.Я. Ольсевича, Л.П. Стебляковой, С.А. Суспицына, Н.С. Танклевской, А.Г. Шпикуляка, А.В. Щербака и других ученых.

Целью статьи является обоснование концептуального подхода к формированию стратегии регионального развития в контексте трансформационной парадигмы.

Изложение основного материала исследования. Многообразие подходов и принципов к формированию стратегии регионального развития отражает различные взгляды исследователей к пониманию сущности и, соответственно, к управлению социально-экономическими системами регионального уровня.

Согласно Н.Г. Юшковой, современные императивы развития российской экономики определяют комплекс концептуальных и институциональных требований, предъявляемых к региональным системам, обосновывающих рамки и параметры протекающих в них трансформационных процессов. Вместе с тем, требования, адресованные региональным органам государственной власти, могут интерпретироваться с неодинаковой степенью активности, вызывая рассогласованность принципиальных стратегических посылов федерального уровня с воспроизведением на региональном уровне [14]. Исследователи выделяют,

что сложности учета предъявляемых требований в системе регионального управления обуславливаются особенностями концептуального перехода от приоритета устойчивости к принятию первостепенности задач формирования инновационной экономики. Социально-экономические трансформации в региональных системах в доминанте определяются распространением видов деятельности, использующих преимущества «высоких» технологий управления и учитывающих интеллектуальный потенциал. В этой связи наиболее целесообразным представляется совершенствование системы долгосрочного регионального планирования по принципу сочетания регулирующих средств стимулирования и ограничения, основанных на дифференцированном учете трансформационных процессов развития региональных систем и на выявлении доминанты его компонентов [14].

При этом следует учитывать, что процесс моделирования региональной социально-экономической системы требует ввода в рассмотрение различных концептуальных, формальных, математических, алгоритмических и программных моделей. Эти модели раскрывают возможности для исследования существующих процессов регионального развития, актуализируя разработку новых сценариев, программ, планов, методов и принципов управления социально-экономическим развитием региона с учетом формируемых целей, задач, предпочтений и ограничений. В этой связи следует подчеркнуть, что при стратегическом планировании и разработке долгосрочных и среднесрочных документов только содержательного описания процесса региональным развитием недостаточно для формирования правильных решений [2].

По мнению Е.В. Гришиной, ключевыми принципами регионального прогнозирования являются следующие [1]:

- системность и комплексность;
- сбалансированность и согласованность;
- вероятностный характер;
- научно-методологическая обоснованность;
- практическая направленность;
- вариантность.

Согласно А.А. Полиди, к основным принципам регионального управления в совокупности своей представляющих основу регионального управления, учитывая направленность их воздействия и взаимовлияния на социально-экономические процессы региона, относятся [6]:

- децентрализация – передача функций управления сверху вниз;
- партнерство – основа взаимодействия субъектов регионального управления – это соблюдение юридического равенства;
- субсидиарность – финансовые ресурсы выделяются на заранее определенные цели;

– адаптивность – способность быстрой реакции на изменение внешней среды системы регионального управления;

– выделенная компетенция – разделение функций внутри сфер системы регионального управления.

И.Г. Пивень подчеркивает важность формирования комплексного подхода на основе соблюдения принципа устойчивости к разработке стратегического плана развития региона, как важной части системы стратегического управления. Это в свою очередь создает необходимость составления различных по срокам планов развития (краткосрочных, среднесрочных, долгосрочных) с учетом оценки влияния на социально-экономическое развитие региона множественных факторов в зависимости от их характеристики и особенностей [5].

Предлагаемая О.В. Толстогузовым классификация принципов управления включает в себя совокупность принципов, объединенных в 4 основные группы [12]:

1) *Системотехнические*: системность, обоснованность и ясность стратегических целей, настрой на адекватность реалиям, минимизация рисков при вариантности сценариев, ресурсная обеспеченность, единство политики и экономики, сочетание долгосрочного видения и конкретности немедленных действий, непрерывность и итерационность процесса, единство методических подходов и информационного обеспечения;

2) *организационно-политические принципы*: интерактивность, широкая вовлеченность, легитимность, демократичность, адекватность ожидания, принцип «первого руководителя»;

3) *организационно-командные принципы*: адекватность стратегического планирования реальным действиям команды, конфиденциальность и мультиплановость, сопряжение процесса обучения с процессом адаптации общества;

4) *методологические принципы*: адаптивность, готовность к адаптивности системы управления, установка на преэминентность, учет цикличности, принцип обновления системы управления, принцип опоры, концентрации, масштаба и замещения, неопределенности, незакрытости, ограниченности территориальной ренты, плановость развития, субъективность, синхронизация, стимулирование и дисциплина, ненулевые транзакционные издержки, сеть или институциональная встроенность как условие «выигрышной стратегии».

К базовым принципам государственного стратегического управления социально-экономическим развитием Российской Федерации Е.Н. Евдокимова относит следующие [3]:

- принцип единства и целостности – единство принципов организации и функционирования системы государственного стратегического управления, единство порядка осуществления процесса государственного стратегического управления и формирования отчетности по реализации документов стратегического управления;

– принцип *внутренней сбалансированности* – согласованность основных элементов системы государственного стратегического управления между собой по целям социально-экономического развития, задачам и мероприятиям;

– принцип *результативности и эффективности* – выбор способов и методов достижения целей социально-экономического развития должен основываться на необходимости достижения заданных результатов с наименьшими затратами ресурсов;

– принцип *самостоятельности выбора путей решения задач* – участники процесса государственного стратегического управления в пределах своей компетенции самостоятельны в выборе путей и методов достижения целей и решения задач социально-экономического развития;

– принцип *ответственности участников процесса управления* – участники процесса несут ответственность за эффективность решения задач и осуществление мероприятий по достижению целей социально-экономического развития в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством РФ;

– принцип *прозрачности (открытости)* – документы, разрабатываемые в рамках системы государственного стратегического управления, за исключением положений, содержащих информацию, относящуюся к государственной тайне, подлежат официальному опубликованию, проекты документов являются предметом общественного обсуждения;

– принцип *достоверности и реалистичности* – обоснование возможности достижения целей социально-экономического развития, а также обоснование показателей, используемых в процессе государственного стратегического управления;

– принцип *финансовой обеспеченности* – при разработке и утверждении документов государственного стратегического управления, предусматривающих осуществление расходов, должны быть определены источники их финансирования с учётом основных показателей бюджетной системы РФ на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

Как отмечают Ю.В. Савельев и А.И. Шишкин, современное управление развитием социально-экономических систем должно строиться на основе ряда взаимосвязанных принципов [7]:

- принцип *системности*;
- принцип *эмерджентности и целостности*;
- принцип *комплексности и взаимообусловленности социально-экономических процессов*;
- принцип *инертности социально-экономических систем*;
- принцип *специализации*;
- принцип *адаптивности (адекватности) и вариативности*;
- принцип *постоянства и преемственности*;
- принцип *долгосрочности*;

– принцип *«обратной связи»*;

– принцип *согласования и баланса интересов (диалога)*;

– принцип *политической беспристрастности и легитимности*;

– принцип *опережающего прогнозирования и минимизации рисков*;

– принцип *целенаправленности и мобилизации*.

Особое значение приобретают принципы стратегического планирования и стратегического управления, учитывающие национальные и территориальные особенности [8]:

– принцип *системности*;

– принцип *непрерывности*;

– принцип *взаимосвязи*;

– принцип *социального партнерства*;

– принцип *адекватности самой системе*;

– принцип *необходимости учета специфики и особенностей конкретного региона*.

Также можно выделить ряд общих принципов, определенных большинством исследователей, в частности: *системность, адаптивность, адекватность, вариативность, принцип диалога*.

Вместе с тем, обращаясь к логике управления социально-экономическими системами регионального уровня в контексте эволюционной экономической теории, учитывающей трансформационный характер развития, следует учитывать доминирование внешних факторов над внутренними в логике развития системы периферийного (приграничного) региона, а также сложность протекающих процессов. Неопределенность изменений в сложных социально-экономических системах присуща как внутренней, так и внешней среде. Она обусловлена изменением экономических условий и ресурсов, влиянием природных, политических, технических и иных экзогенных и эндогенных факторов развития регионов. Неопределенность изменений достаточно велика, и может приводить к снижению надежности расчетов и прогнозов долгосрочных стратегий. В этой связи следует согласиться с О.В. Толстогузовым, предлагающим в качестве основополагающего принципа стратегического управления принцип адаптивности [12].

Согласно некоторым ученым [4], придерживающихся эволюционного подхода к формированию стратегии социально-экономического развития региона, необходима реализация единства и конкретного сочетания диалектических принципов:

- *внутренняя целостность и аспектная спецификация*;
- *относительная обособленность и обязательная связность со средой*;
- *проектная дискретность и процессная непрерывность*;
- *абсолютная необратимость и неизбежная наследственность*;

- *вынужденная селективность и предпочтительная конструктивность;*
- *инновационная изменчивость и рутинная консервация;*
- *ограниченность ресурсов и безграничность потребностей;*
- *объективной обусловленности и факторной целесообразности.*

В этой связи представляется обоснованным регулярное циклическое совершенствование стратегического управления на основе непрерывного мониторинга его реализации. При этом следует учитывать, что реализованная стратегия абсолютно необратима в не зависимости от качества ее разработки и реализации, так же как и необратим протекающий эволюционный процесс развития региональной социально-экономической системы. Таким образом, весь накопленный опыт, достижения и неудачи в дальнейшем скажутся на развитии, проявляя эволюционный принцип обусловленности пути развития и будущего состояния прошлым [4].

Непрерывность стратегического управления развитием региона позволяет [8]:

- очертить современное состояние и возможное будущее региона, посредством организованного процесса обсуждений задать ориентиры для власти и сообщества в целом;
- стимулировать открытый диалог и сотрудничество региональных властей с представителями предпринимательства и всеми общественными силами территории в деле инициирования и реализации долгосрочных, масштабных проектов экономического развития;
- укрепить имидж региона и репутацию региональной власти как открытую для диалога и сотрудничества.

При этом следует помнить, что основной целью развития хозяйства каждого региона является повышение жизненного уровня населения.

Заключение. Трансформационные преобразования социально-экономической системы регионального уровня требует переосмысления подходов к управлению региональным развитием в контексте трансформационной парадигмы [10]. На основе анализа многообразия подходов к стратегическому управлению региональным развитием в качестве основополагающих принципов стратегического управления региональным развитием в условиях трансформации социально-экономических систем регионального уровня (трансформационной парадигме) предлагаются:

1) *принцип системности,* позволяющий разрабатывать стратегии в координатах эволюционной парадигмы;

2) *принцип адаптивности,* включающий способность социально-экономической системы органически изменяться и встраиваться в изменяющуюся внешнюю среду

3) *принцип совершенствования,* регулярное циклическое совершенствование стратегического управления на основе непрерывного мониторинга его реализации обеспечивающее своевременную корректировку разрабатываемых перспективных планов согласно изменениям, происходящие во внешней и внутренней среде социально-экономической системы региона, а также согласованность долгосрочных, среднесрочных и годовых планов;

4) *принцип прегнантности,* позволяющий охватывать все сферы производственной и хозяйственной деятельности на региональном уровне, современные тенденции, изменения, выделяя сущность;

5) *принцип коммуникации (диалога),* позволяющий выстраивать новый тип взаимоотношений между властью, бизнесом и обществом, обеспечивающий согласование целей и интересов с формированием социальной базы новой стратегии;

6) *принцип необратимости,* подразумевающий необратимость протекания эволюционного процесса развития социально-экономической системы регионального уровня под воздействием факторов внешней и внутренней среды, когда все произошедшие в системе трансформации, накопленный опыт, достижения и неудачи в дальнейшем скажутся на развитии системы;

7) *принцип рефлексии (обратной связи);*

8) *принцип учета генезиса региона и тенденций трансформации экономического пространства, в т.ч. учет активности использования мягких факторов,* учитывающий экономический (социально-экономический) генотип региональной социально-экономической системы, особенности и совокупность свойств, формируемых в процессе индивидуального ее развития.

Предложенные принципы в условиях трансформационных преобразований социально-экономических систем регионального уровня позволят наиболее полно использовать имеющийся потенциал регионов с целью достижения нового качественного состояния, обеспечивающего ответы на возникающие глобальные и национальные вызовы.

4 Список использованных источников

1. *Гришина Е.В.* Анализ и прогнозирование инвестиционных процессов в регионах России / Е.В. Гришина. – М.: СОПС, 2005. – 256 с.

2. *Дохолян С.В.* Методологический подход к моделированию социально-экономического развития региона / С.В. Дохолян // Экономика. Налоги. Право. – М. 2012. – № 5. – С. 82-87.

3. *Евдокимова Е.Н.* Принципы процессно-ориентированного стратегического управления развитием регионального промышленного комплекса / Е.Н. Евдокимова // Организатор производства. – 2011. – № 33. – С. 95-101.

4. *Иншаков О.В.* Развитие эволюционного подхода в стратегии модернизации региона и макрорегиона. Препринт / О.В. Иншаков, Е.И. Иншакова, И.В. Митрофанова, Е.А. Петрова. – Волгоград: Изд-во Волгоградского гос. ун-та, 2009. – 66 с
5. *Пивень И.Г.* Концептуальные основы стратегического управления устойчивым развитием региона / И.Г. Пивень // Новые технологии. – 2014. – № 3. – С. 58-64.
6. *Полиди А.А.* Формирование стратегических направлений и приоритетов промышленного развития экономики региона: [монография] / А.А. Полиди и др. Краснодар: Рос. ун-т кооп., 2011. – 124 с.
7. *Савельев Ю.В.* Современное территориальное стратегическое планирование: состояние, проблемы и организация (опыт Республики Карелия) / Ю.В. Савельев, А.И. Шишкин. – Петрозаводск, 2003. – 357 с.
8. *Сангадиева И.Г.* Стратегическое управление региональными социально-экономическими системами / И.Г. Сангадиева // Региональное и отраслевое управление. – 2005. – С. 57-60.
9. *Слинкова О.К.* Моделирование процесса стратегического целеполагания социально-экономического развития региона / О.К. Слинкова, Р.А. Скачков // Современные проблемы науки и образования. – 2013. – № 5 <http://cyberleninka.ru/article/n/modelirovanie-protsessa-strategicheskogo-tselepolaganiya-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-regiona>.
10. *Степанова С.В.* Трансформация региональной социально-экономической системы в контексте эволюционной теории: концептуальная модель / С.В. Степанова // Вестн. Том. гос. ун-та. – 2015. – № 393. – С. 171-177.
11. *Танклевська Н.С.* Методика формування концепції фінансової політики розвитку агропідприємств регіону / Н.С. Танклевська // Облік і фінанси АПК. – 2008. – № 4. – С. 38-41.
12. *Толстогузов О.В.* Стратегия периферийного региона в условиях ограничения информации: методология, теория, практика / О.В. Толстогузов. – Петрозаводск, 2010. – 488 с.
13. *Шпикуляк О.Г.* Інституціоналізація інноваційної діяльності в аграрній сфері економіки / О.Г. Шпикуляк, Л.І. Курило // Облік і фінанси АПК – 2010. – № 3. – С. 114-117.
14. *Юшкова Н.Г.* Социально-экономические трансформации региональных систем и эволюция форм пространственной локализации / Н.Г. Юшкова // Вестник АГТУ. Серия Экономика. – 2014. – № 3. – С. 17-28.
15. *Drucker P.* The practice of Management / P. Drucker. New York, 1954. – 352 p.
16. *Mintzberg H.* The rise and fall of strategic planning / H. Mintzberg. Toronto: Maxwell Macmillan Canada, 1994. – 154 p.
17. *Möller K.E., Svahn S.* Managing strategic nets: A capability perspective // Marketing Theory. 2003. №3 (2). P. 201-226
18. *Nelson Richard R., Winter Sidney G.* An Evolutionary Theory of Economic Change http://inctpped.ie.ufrj.br/spiderweb/pdf_2/Dosi_1_An_evolutionary-theory-of_economic_change..pdf.
19. *Tanklevska N.S.* Systematic Approach to the Solution of Transformation Research Problem of National Economy of Ukraine / N.S. Tanklevska L.O. Potravka // Accounting and Finance. – 2015. – No.2(68). – pp:145-149.