

ОСОБЕННОСТИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Научное обоснование и необходимость определения своего видения будущего, разработка индивидуальной стратегии развития базирующегося на конкурентной силе и способности каждого региона и присущих одному ему ресурсах и особенностях составляет сегодня главное условие стратегического планирования развития каждого региона РФ.

Конечной целью региональной экономической политики служит рост качества жизни путем обеспечения эффективной занятости и создания надежной налоговой базы для регионального бюджета, позволяющей реализовывать необходимые социальные программы.

Вопрос оценки степени достижения главной цели социально-экономического развития региона - это качества жизни и уровня жизни населения, который должен будет соответствовать принятым в обществе социальным стандартам остается пока еще недостаточно изученным даже при наличии достаточного количества публикаций на эту тему. То же самое можно сказать и в отношении содержания процессов стратегического планирования и управления, так как в многочисленных публикациях на эту тему и имеющиеся оценки сущности процессов стратегического планирования определенности в систематизации выбора и выполнения стратегических решений, которые кардинально меняли бы происходящее состояние общества на долгосрочную перспективу пока не отмечено.

Актуальность затронутых вопросов вызывается такими проблемами, как регулирование развития и роста; преобладание производственных функций при ведущей роли промышленности; трудоизбыточность и старение населения; рост числа безработных и слоя малоимущих граждан; неконтролируемый рост городской территории и нерациональное ее использование; наступление на природу пригородной зоны и общее экологическое неблагополучие /1 /.

Современной важной проблемой территориального развития региона является регулирование научно-инновационной сферы, даже при отсутствии единого согласованного мнения о содержании региональной научной политики. Все имеющиеся возможности структурной перестройки экономики регионов становятся основным приоритетом научно-технической деятельности и особенно в условиях глобализации экономики. Выигрыш от реализации таких преимуществ глобализации, как стратегическое планирование, возрастание и расширение конкурентного пространства, максимизация прибыли, использование новых технологий, возможности увеличения финансового потенциала для инвестирования и потребления, развитие инфраструктуры смогут получать только те территории, которые уже сегодня обладают интеллектуальными, информационными и финансовыми преимуществами, а властные структуры таких территорий являются полноправными участниками этого процесса.

На фоне обозначенных проблем нельзя допустить, чтобы периферийные регионы превращались в малопривлекательные, а рост сырьевых экспортных товаров в совокупном экспорте привел к замедлению показателей экономического роста в долгосрочной перспективе.

В настоящее время в Мурманской области действует «Программа социально-экономического развития Мурманской области на 2004-2008 годы». Сегодня общепризнанным считается, что Мурманская область пока еще является перспективным регионом (по неоднократным утверждениям зам. полпреда СЗФО). В регионе достаточное количество горнодобывающих и металлургических гигантов. Имеются значительные перспективы в развитии атомно-ледокольного флота, Северного морского пути.

Существенный научный потенциал, который сконцентрирован, главным образом, в Кольском научном Центре города Апатиты является главным инструментом экономического развития Мурманской области на период до 2010-2015 годов, это тем более важно и потому, что сегодня науке отводится роль одного из основных инструментов экономического развития для повышения конкурентоспособности экономики Мурманской области. Цель научного обеспечения повышения конкурентоспособности экономики Мурманской области состоит в определении приоритет-

ных направлений развития региональной науки, научно-технической и инновационной деятельности, а также в обеспечении расширенного воспроизводства кадрового потенциала для научной, научно-технической и инновационной сферы. В этой связи важно сформировать новые организационные, правовые, финансовые механизмы управления развитием научной, научно-технической и инновационной деятельности; сформировать инфраструктуру, обеспечивающую коммерциализацию результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. К примеру, в целях содействия коммерциализации наукоемких разработок и развитию инновационного предпринимательства в 2003 году создано и развивается Некоммерческое партнерство «Технопарк-Апатиты», в 2004 году КНЦ РАН получил грант для создания Регионального Центра трансфера технологий.

На сегодняшний день в Мурманской области продолжает развиваться система высшего образования, например, в городе Апатитах учебную базу высшей школы составляют Кольский филиал Петрозаводского государственного университета; филиал Санкт-Петербургского инженерно-экономического университета, Апатитский филиал Мурманского государственного технического университета, филиал Государственного института сервиса и экономики, в которых обучается более 6,0 тысяч студентов.

Именно научное знание на данном этапе развития общества способно с достаточной степенью достоверности прогнозировать пути и средства движения в будущее.

Самая основная цель стратегии экономического развития – это повышение качества жизни населения не только в регионе, но и в каждом отдельно взятом городе Мурманской области путем экономического роста, который: во-первых предполагает и способствует созданию высококвалифицированных рабочих мест для населения региона, во-вторых сможет обеспечить рост благосостояния, рост инвестиций; в-третьих, дает гарантии финансового благополучия региона на долгосрочную перспективу. Экономический рост в настоящее время главным образом обеспечивается знаниями, приобретенными навыками, способствует экономическому росту также создание инноваций и хорошо развитое предпринимательство. Главную роль в стратегии экономического развития региона должна отводиться людским ресурсам, поскольку основ-

ными носителями перечисленных свойств являются люди региона и городов региона. Поэтому главной целью создаваемых программ социально-экономического развития городов Мурманской области является в первую очередь направленность на улучшение качества жизни; на повышение доходов и занятости населения; на улучшение условий жизни населения; на повышение качества жилищно-коммунальных услуг; на поддержку малоимущих и социально-незащищенных граждан; на повышение доходов городского бюджета; на стимулирование и поддержку развития предпринимательства и предприятий; на сохранение и укрепление здоровья населения; на улучшение качества окружающей среды; на приоритетность реализации молодежной политики.

Главные преимущества Мурманской области определены уникальностью ресурсно-сырьевой составляющей экономики области, а также конкурентной позицией на внутреннем и внешнем рынках по продажам ряда цветных металлов и сырья для черной металлургии, производством фосфорсодержащих минеральных удобрений, строительных материалов, возможностями использования морских биологических.

Ресурсов в акватории Баренцева и Белого морей, на перспективу планируется освоение шельфа; строительство нефтяных и угольных терминалов на левой стороне Кольского залива и побережью, завода по сжижению газа. Но в то же время настораживает тот факт, что регион по инвестиционному потенциалу лишь на 32-ом месте; темпы роста экономики составляют только 1,5–2%, это в значительной степени ниже общероссийских около 7% ВВП.

Что касается, например, потребительские цен на товары и платные услуги населению (г. Апатиты), то в июне 2005 года по отношению к июню 2004 года они выросли на 13,51% и в июне индекс потребительских цен составил 101,18%. Опережающими темпами с начала года росли цены на платные услуги: в июне по сравнению с декабрем 2004 года они увеличились в среднем на 18,99%. С января по июнь 2005 года по сравнению с тем же периодом 2004 года они выросли на 23,32%, среднемесячная же зарплата по крупным и средним организациям на июнь 2005 года – около 9,5 тыс.рублей.

Поэтому общей стратегической целью для преодоления имеющихся проблем становится повышение уровня гармонизации

качества жизни с учетом мнений и приоритетов населения городов области и социальных нормативов. Становится очевидно, что в условиях урбанизированных северных территорий, где на сегодня отличительной особенностью территорий Севера является высокая плотность населения в сочетании с наибольшей концентрацией производства и технической нагрузкой, существующие проблемы надо решать посредством экономических рычагов и регуляторов роста, путем совершенствования городского планирования и управления, форм обслуживания населения и условий его жизни при этом принимать во внимание экологические ограничения и предпосылки возникновения неблагоприятных экологических ситуаций/1/.

Условием развития экономики является благоприятное для экономики управление. Содействие развитию экономики представляется как типичная «сквозная задача» управления, т.е. она не узковедомственна, а проникает во все отрасли управления. Управленческая деятельность в условиях современного общества превращается в регулирование быстрых перемен происходящих в обществе. Причем, сужение государственного сектора не упраздняет общенационального планирования. В новых условиях потребность в таком планировании воссоздается, хотя и в несколько модифицированном виде. Государство не имеет директивных взаимоотношений с производителями, но крупный капитал не менее заинтересован в сотрудничестве с государством, так как нуждается в помощи при продвижении продукции на мировой рынок, привлечении иностранных инвестиций и т.д. /2/. То есть создаются предпосылки для согласования намерений государства и лидеров экономики по перспективам развития и по тактике производимого реформирования в рамках индикативного планирования.

Для организаций и предприятий стратегический план является средством взаимного диалога с администрацией конкретной области, а также непосредственно со своими деловыми партнерами и конкурентами. Но в то же время администрация области, города может посредством стратегического плана иметь механизм открытого взаимодействия как с бизнесом, так и с общественностью. Администрация области получает механизм обратной связи, кото-

рый позволяет ориентировать действия власти в интересах общественно признанных целей, задач и направлений.

Соблюдению законов должно придаваться особое значение, поскольку предприятия, которые намерены инвестировать миллионные суммы, хотят делать эти инвестиции на надежной основе. Неуверенность и неопределенность в области законодательства и права являются самым большим препятствием для инвестиций. Поэтому власти не должны давать легковесные обещания, а должны действовать в рамках закона.

Формирования стратегии экономического развития региона на дальнейшую перспективу предполагает решение целого ряда задач, но первостепенной остается задача дальнейших углубленных исследований и совершенствования методологии формирования стратегий экономического развития Мурманской области, так как современный этап хозяйственного развития северных территорий характеризуется тем, что наряду с длительной эксплуатацией ценных полезных ископаемых, которые отличаются относительно небольшим объемом (цветные и благородные металлы) главной задачей хозяйственного освоения становится разработка природных ресурсов, которые дают массовые потоки грузов (уголь, газ, нефть и т.д.) Поэтому существует необходимость в выработке более новых подходов, требуется новый тип комплексного развития производительных сил, который будет соответствовать современному и перспективному научно-техническому прогрессу, а также общему уровню планирования и территориальной организации регионального хозяйства.

Тесная связь гражданских общественных институтов, науки экономики и власти – требование времени. Создание благоприятного для экономики климата может осуществляться только благодаря постоянным и прямым контактам с предприятиями. Это предполагает большое доверие с обеих сторон, сложнее строить отношения с филиалами и дочерними предприятиями. Чем большее число предприятий существует на территории региона, тем проще это достигается.

Основные принципы экономического развития Мурманской области:

- социально-экономическое развитие должно быть направлено на улучшение качества жизни людей, на здоровую и деятельную жизнь в гармонии с природой;
- рост эффективности производственного процесса за счет использования передовых схем и новых технологий в промышленности, а также сфере;
- рост уровня квалификации трудовых ресурсов в промышленных кластерах;
- создание новых идей и воплощение этих идей в инновационные продукты и услуги высочайшего качества – основной путь создания экономического богатства;
- сохранение окружающей природной среды должно составлять неотъемлемую часть процесса устойчивого развития, в одно целое должно быть соединено экономическое развитие, социальная справедливость и экологическая безопасность, которые в совокупности и определяют основные критерии развития;
- четко сформулированными должны быть новые организационные, правовые, финансовые механизмы управления развитием научной, научно-технической и инновационной деятельности;
- изыскание возможностей и привлечение резервов для обеспечения расширенного воспроизводства кадрового потенциала для научной, научно-технической и инновационной сферы;
- использование разнообразия форм собственности и механизма рыночных отношений должно быть ориентировано на гармонизацию социальных отношений при обеспечении общественной безопасности;
- власти должны корректировать неравенство в распределении доходов;

Литература

1. Лажнецов В.Н. (отв.редактор.) «Север как объект комплексных региональных исследований», кн., изд.Сыктывкар, 2005, с.119-121.
2. Губачев Н.Н. «Управленческая деятельность :понятие, содержание, эффективность», ж. Экономика и управление, Уф., БАГСУ, 2004, с.35-39.