

ЭЛЕМЕНТЫ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СИСТЕМЫ ТОПЛИВНОГО СНАБЖЕНИЯ СЕВЕРНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

Организация системы топливного снабжения регионов России является одним из сложных и важнейших элементов жизнеобеспечения и социально-экономического развития субъектов РФ. Особенную значимость этот процесс приобретает по отношению к северным районам страны. В свою очередь, государство уделяет повышенное внимание проблематике топливного обеспечения Севера.

В настоящее время его усилия в области государственной финансовой поддержки субъектов РФ концентрируются на снабжении важнейшими видами товаров (в перечень которых включены различные виды топлива и продовольствия) населенных пунктов Крайнего Севера и приравненных к нему местностей с ограниченными сроками завоза грузов. Несмотря на то, что топливное снабжение районов с ограниченной транспортной доступностью действительно объективно осложнено удаленностью от центральных районов и транспортных магистралей, необходимостью учета длительности навигационного периода и создания пунктов хранения и перевалки, а также особыми природно-климатическими условиями проживания местного населения, значительные трудности в осуществлении топливного снабжения испытывают и другие, менее удаленные, северные районы страны.

По мнению автора, сгладить последствия определенной диспропорции государственной финансовой поддержки и значительно улучшить состояние топливного снабжения многих северных районов способно совершенствование организационного механизма топливных поставок северных территорий, и, как части его, системы информационной поддержки закупки и транспортировки топливно-энергетических ресурсов (ГЭР).

В качестве примера рассмотрены некоторые возможные направления модернизации системы информационного обеспечения завоза топлива в Мурманскую область.

Анализ, выполненный на основе публикуемых материалов Контрольно-счетной палаты Мурманской области об использовании бюджетных средств субъекта РФ, выделяемых на финансирование предприятий топливно-энергетического комплекса [1], показывает, что администрации муниципальных образований и руководство топливно-энергетических предприятий области испытывают значительные трудности в создании целевого и высокоэффективного организационного механизма поставок и финансирования завоза топлива.

Одной из причин нецелевого, неэффективного использования средств регионального и местных бюджетов является отсутствие достаточного объема объективной информации, необходимой для принятия руководством городов и жизнеобеспечивающих предприятий области правильного управленческого решения.

В целях обеспечения эффективного управления топливными поставками в населенные пункты области и согласно требованиям существующего законодательства [2], администрации муниципальных образований должны обеспечить создание информационной базы данных о состоянии собственности предприятий, действующих в системе топливного обеспечения. Для этого необходимо проведение соответствующих мероприятий по учету, инвентаризации и оценке стоимости их имущества. Созданный реестр имущества может быть использован для подготовки к проведению областных конкурсов (тендеров) на размещение заказов на поставку топлива, что поможет организаторам в лице местных властей избежать объективных сложностей, связанных с определением соответствия потенциальных участников заявленным требованиям, т.е. имеющихся возможностей для реализации госзаказа (производственные мощности, оборудование и трудовые ресурсы). При этом для защиты данных реестра от несанкционированного доступа следует учитывать правовые особенности и регламент использования информационных ресурсов в установленном законом порядке [3].

Изучение структуры областной администрации по имеющимся данным на 2004г. (рис.1) позволило сделать вывод о том, что в ней, среди ключевых отделов (департаментов), отсутствуют специализированные службы или отдел, непосредственно занимающихся вопросами топливного обеспечения социально-значимых

потребителей региона (к социально-значимым потребителям здесь следует относить традиционных потребителей топливно-энергетических ресурсов, давно создающие валовой региональный продукт и обеспечивающие условия для нормальной жизни населения территории, а также новые инвестиционно-привлекательные проекты). Функции по решению вопросов топливного обеспечения на данном этапе возложены на департамент промышленности, строительства и жилищно-коммунального хозяйства, который осуществляет их совместно с Региональной энергетической комиссией (РЭК) в пределах своих полномочий.

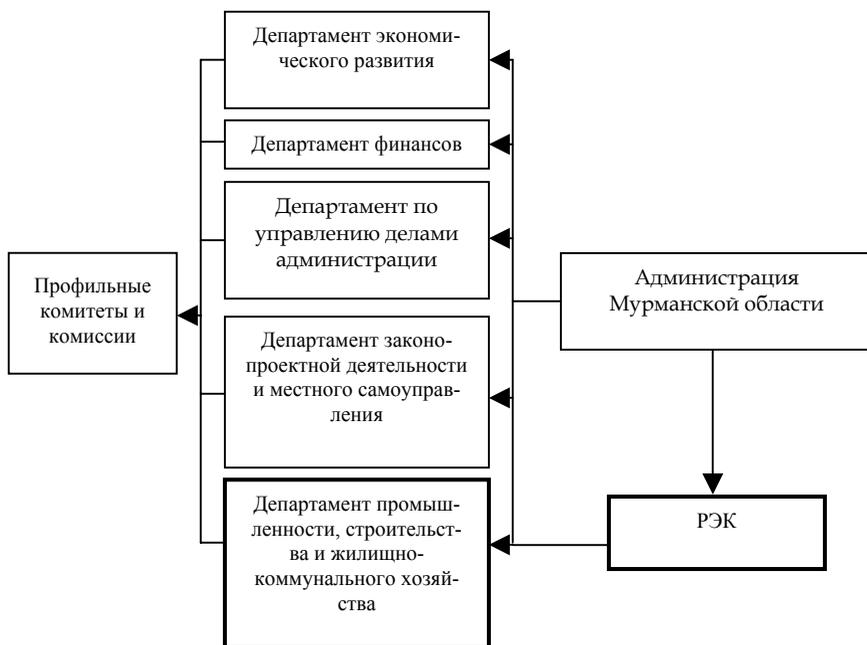


Рис. 1. Структура администрации Мурманской области
 Источник: <http://www.regnum.ru/news/88306.html>

Изучение опыта такого организационного взаимодействия показывает недостаточную эффективность мероприятий по топливному снабжению региона, которая проявляется:

- а) в постоянном росте цен на завозимые энергоносители из-за многочисленных посредников в цепочке топливного снабжения региона;

- б) связанную с этой и другими причинами низкую платежеспособность теплоснабжающих организаций;
- в) значительные трудности с координацией совместной работы транспортных и теплоэнергетических предприятий.

Для более эффективного решения задач системы топливного снабжения и совершенствования ее информационного обеспечения необходима такая организация обмена данными между конечными потребителями ТЭР, администрациями муниципальных образований и региональной администрацией, которая позволила бы выполнять топливное снабжение региона централизованно, с наименьшими потерями для бюджетополучателей.

Организация такого типа взаимодействия между различными уровнями исполнительной власти возможна посредством объединения всех ее элементов в структуру, подобной созданию сетевой «топологии» типа «звезда» (рис.2). В ней потоки информации от низовых элементов и звеньев (локальных потребителей и муниципальных (районных) администраций) направляются «наверх», в администрацию субъекта РФ.

Теория информационных технологий характеризует такую схему информационного обмена высокой степенью централизации принятия управленческих решений, устойчивостью к внешним воздействиям, приемлемой скоростью обмена информационными потоками между ее звеньями.

Можно предположить, что сбор, обработку и анализ на основе получаемых данных, принимая во внимание отсутствие в Мурманской области собственной топливно-энергетической базы и важнейшую роль системы топливообеспечения региона, целесообразно проводить в пределах ответственности специализированной службы или выделенного отдела при администрации региона.

Вне всякого сомнения, решение о целесообразности создания специализированного отдела (службы), являющегося ключевым звеном в процессе планировании и организации областного заказа в сфере закупок и поставок различных видов топлива для бюджетополучателей и муниципальных образований области, может быть принято только после проведения тщательного анализа и дополнительных расчетов.

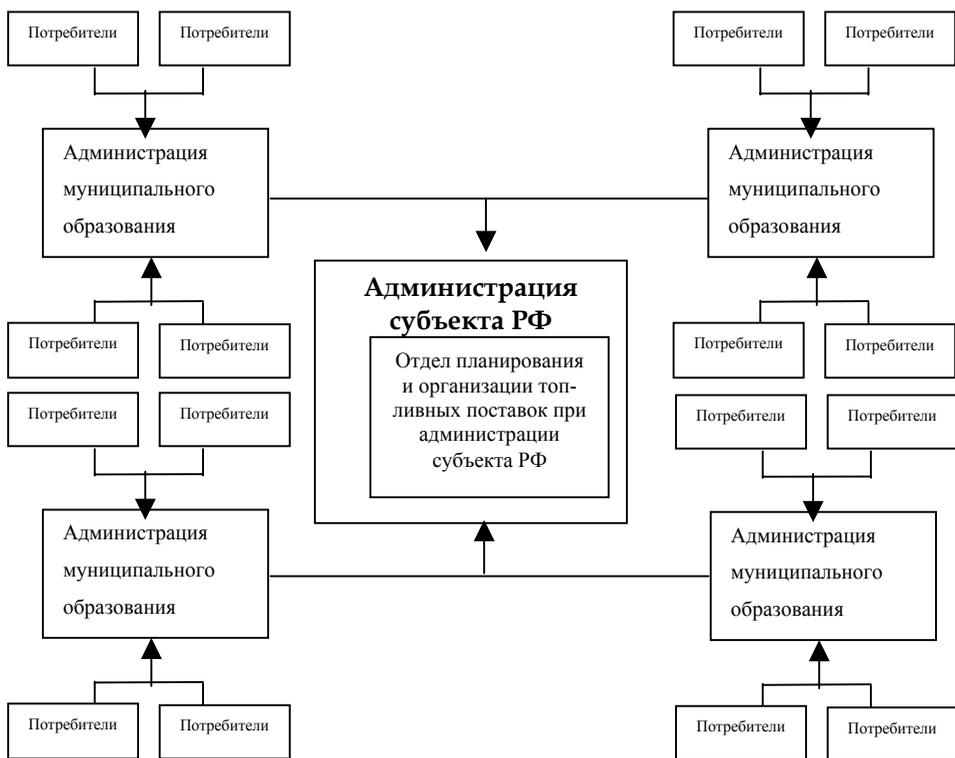


Рис. 2. Схема взаимосвязи элементов информационного обеспечения региональных топливных поставок

Кроме того, организационная структура региональной администрации в этом случае должна отвечать критерию разумной достаточности. Тем не менее, потребность в постоянном отслеживании качественных и количественных изменений на рынке топливно-энергетических ресурсов объективно существует. Поэтому требуется определить перечень функциональных задач. К ним относятся:

- маркетинговые исследования и ценовой анализ рынка топливно-энергетических ресурсов;
- создание системы взаимодействия с поставщиками услуг в области перевозки ТЭР водным, автомобильным и железнодорожным транспортом для обеспечения бесперебойной поставки ТЭР в районы области.
- построение оптимальных схем завоза топлива;
- оценка их экономической эффективности;
- юридическое сопровождение договорных отношений и обеспечение документооборота по поставке ТЭР;
- контроль и управление финансовыми ресурсами;
- сбор информации и построение системы учета ТЭР, составление консолидированной отчетности по поставкам ТЭР.

В соответствии и по аналогии со структурой циклического механизма управления все виды организационно-управленческой деятельности в области территориального топливного снабжения можно разбить на ряд взаимосвязанных и последовательных стадий, исполнение которых при соответствующей организации информационных процессов позволит достигнуть поставленных целей и задач [4]. Этапы планирования и реализации организационно-информационного обеспечения процессов управления топливными поставками изображены на рис.4.

В соответствии с требованиями к цикличности организации топливных поставок и создания механизмов взаимоувязки этапов планирования и реализации системы регионального топливного обеспечения, целесообразно функционально объединить этапы планирования и реализации в логически связанную систему регионального топливного обеспечения. Создание оптимально сбалансированного способа взаимодействия с целью централизованного обмена данными со всеми муниципальными образованиями области позволит значительно улучшить систему информационного обеспечения региональных топливных поставок и, в дальнейшем, усовершенствовать используемый организационный механизм управления социально-экономическими процессами в регионе.



Рис. 3. Организация системы планирования и реализации топливных поставок

* К мероприятиям по планированию системы топливного обеспечения необходимо также отнести определение механизмов управления топливными поставками и разработку конкретной программы действий

Литература

1. Интернет – страница Контрольно-счетной палаты Мурманской области <http://www.kspmo.ru>
2. Федеральный Закон №131 - ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации», утвержденный постановлением Правительства РФ от 6 октября 2003г.
3. Федеральный Закон №24 - ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации», утвержденный Правительством РФ от 20 февраля 1995г.
4. Ю.В. Савельев. Методологические основы территориального стратегического планирования в регионе (на примере республики Карелия) //Труды Карельского Научного Центра РАН, Петрозаводск, 2004, № 6.