

РОЛЬ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ В РАЗВИТИИ ПРИГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Карелия – первый российский регион, создавший Совет НПО при Председателе Законодательного Собрания, в котором неправительственные организации могут активно привлекаться к процессу анализа и мониторинга действующего законодательства, проведению общественных экспертиз наиболее значимых законопроектов, подготовке социально важных проектов и программ, созданию эффективного механизма взаимодействия всех трех секторов общества (власти, общественности и бизнеса), выбору приоритетов при решении социально значимых проблем.

В состав Совета НПО вошли около 30 руководителей некоммерческих общественных объединений и объединений бизнеса Республики Карелия, а 25 экспертов – представителей федеральных, республиканских государственных органов, в том числе Конституционного Суда, региональных научных и образовательных структур.

Совет НПО в Карелии формировался при активной поддержке и помощи Совета неправительственных организаций при Председателе Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (третьего созыва). Большую заинтересованность в создании этой координирующей и демократической структуры проявили депутаты ЗС это связано с тем, что ЗС республики накопило опыт привлечения общественных организаций к подготовке законопроектов и законодательных инициатив, их обсуждению и экспертизе.

Реализации идеи создания Совета НПО способствовало также взаимодействие депутатов, Центра бюджетного мониторинга Петрозаводского государственного университета и Санкт-Петербургского гуманитарно-политологического центра «Стратегия» по проблеме социального партнерства в бюджетном процессе и создании технологии «прозрачный бюджет».

Опыт межсекторного взаимодействия, накопленный высшим законодательным органом Карелии, продиктовал необходимость в формировании государственно-общественного органа – Совета неправительственных организаций, который призван выработать системный механизм принятия решений на уровне власти с учетом широкого общественного мнения, а также выявления и отработки соответствующих общественных позиций.

В январе 2005 года в г. Петрозаводске состоялась конференция "О вкладе неправительственных организаций (НПО) в развитие приграничного сотрудничества Северо-Запада России". Участники конференции, обсудив комплекс проблем, связанных с совершенствованием деятельности неправительственных организаций в сфере приграничного сотрудничества, обратились к федеральным органам законодательной и исполнительной власти Российской Федерации со следующими предложениями:

- разработать совместно с заинтересованными общественными объединениями целевую федеральную программу по поддержке приграничного сотрудничества регионов России, уделив особое внимание вопросам финансового обеспечения участия в программе российских НПО;
- подготовить предложения в целях введения справедливой унифицированной системы налогообложения некоммерческой благотворительной деятельности НПО в России согласно европейским стандартам, разработке и принятию механизма стимулирования в стране такой деятельности;
- изучить возможность внесения поправок в федеральное законодательство, регламентирующее международные и внешнеэкономические связи субъектов Российской Федерации, предусмотрев в частности условия для участия НПО в реализации международных проектов и программ;
- осуществить в кратчайшие сроки согласования, необходимые для принятия в первом чтении федеральных законов "О приграничном сотрудничестве в Российской Федерации" и "О государственной поддержке социально-экономического развития приграничных территорий Российской Федерации" с обязательным учетом мнения при-

граничных субъектов Федерации и работающих в данной сфере НПО;

- создавать условия для привлечения НПО к международному приграничному сотрудничеству, расширения их сферы деятельности, способствовать более широкому вовлечению в приграничное сотрудничество населения, имея в виду, прежде всего, поддержку гражданских инициатив в области приграничного сотрудничества, а также развития прямого сотрудничества между НПО;
- ускорить разработку и подписание соглашений, позволяющих использовать для целей приграничного сотрудничества современные информационные технологии;
- содействовать расширению вклада НПО в углубление сотрудничества Российской Федерации с Евросоюзом и с сопредельными государствами-членами ЕС, прежде всего на субрегиональном уровне, в приоритетных сферах, определенных решением саммита Россия - ЕС (Санкт-Петербург, 2003 г.): охране окружающей среды, строительстве гражданского общества, развитии агрокомплекса, энергетики, телекоммуникаций, малого и среднего бизнеса, культуры и образования;
- задействовать потенциал НПО в укреплении международного сотрудничества в гуманитарной сфере, в областях здравоохранения, социального развития, культуры, науки, образования, защиты прав детей, туризма, предпринимательства, а также продолжать укрепление всесторонних связей между союзами и ассоциациями муниципальных образований, побратимских отношений;
- при доработке федерального Закона «Об Общественной палате Российской Федерации» предусмотреть обеспечение права регионов самостоятельно определять формы объединений региональных общественных структур НПО (советы, ассоциации, форумы, палаты и т.п.) в соответствии с имеющимися национальными, социо-культурными, историческими традициями, опытом гражданского строительства и развития.

Участники конференции рекомендовали: Совету НПО при Межпарламентской Группе Федерального Собрания Российской Федерации:

- оказывать максимальное содействие субъектам Российской Федерации в развитии приграничного сотрудничества, в том числе путем активного вовлечения в этот процесс НПО;
- продолжить проведение мероприятий при содействии Министерства иностранных дел Российской Федерации по актуальным внешнеполитическим темам. С этой целью провести Международную встречу (форум), посвященную вопросам развития и совершенствования сотрудничества российских и зарубежных НПО на Севере Европы, включая международные НПО, приурочив это мероприятие к 60-летию создания Организации Объединенных Наций (июнь 2005 года);
- при содействии Министерства иностранных дел Российской Федерации инициировать по линии Совета МПА СНГ проведение конференции неправительственных организаций стран СНГ и Балтии (сентябрь-октябрь 2005г.);
- рассматривать Республику Карелия в качестве одного из модельных регионов для разработки, внедрения и последующего использования в других приграничных субъектах Российской Федерации подходов и механизмов организации и развития международного трансграничного сотрудничества с участием российских и зарубежных НПО. С этой целью оказать содействие Совету НПО при Председателе ЗС Республики Карелия в проведении серии соответствующих конференций;
- Совету НПО при Председателе ЗС Республики Карелия, Совету Ректоров Северо-Западного Федерального округа, Рабочей группе по образованию и науке Ассоциации «Северо-Запад» и Совету ректоров Республики Карелия разработать и представить в Министерство иностранных дел Российской Федерации, Министерство образования и науки Российской Федерации и Совет НПО при Межпарламентской Группе Федерального Собрания Российской Фе-

- дерации предложения по формированию стратегии и программы развития международного приграничного сотрудничества в сферах высшего образования и научных исследований на Европейском Севере России, с последующей адаптацией и распространением опыта в других субъектах Российской Федерации;
- Совету НПО при Председателе ЗС Республики Карелия и Совету по информатизации при Главе Республики Карелия с учетом международного опыта НПО разработать и представить в Министерство иностранных дел Российской Федерации и Совет НПО при Межпарламентской Группе Федерального Собрания Российской Федерации предложения по формированию системы информационной, консультативной и финансовой поддержки деятельности НПО на Европейском Севере, которая может послужить прообразом для создания всероссийской системы;
 - Правительству Российской Федерации и Совету НПО при Межпарламентской Группе Федерального Собрания Российской Федерации рассмотреть вопрос об учреждении журнала по проблемам развития международного приграничного сотрудничества НПО с созданием редакционного совета на базе ЗС Республики Карелия;
 - Совету ректоров Северо-Западного Федерального округа, Рабочей группе по образованию и науке Ассоциации «Северо-Запад» и Совету ректоров Республики Карелия разработать и представить в Министерство иностранных дел Российской Федерации и Совет НПО при Межпарламентской Группе Федерального Собрания Российской Федерации предложения по формированию системы сетевого взаимодействия и гармонизации деятельности международных, зарубежных и российских фондов и программ (доноров) как между собой, так и с потенциальными грантополучателями (бенефициарами) на Европейском Севере;
 - Конгрессу муниципальных образований Российской Федерации, Ассоциации местного самоуправления Республики Карелия представить в Министерство иностранных дел Российской Федерации и Совет НПО при Межпарламент-

ской Группе Федерального Собрания Российской Федерации предложения по формированию стратегии международного приграничного сотрудничества союзов и ассоциаций муниципальных образований.

Во исполнение Рекомендаций конференции «О вкладе неправительственных организаций (НПО) в развитие приграничного сотрудничества Северо-запада России», в Петрозаводске, в ЗС Республики Карелия 15-16 сентября 2005 года прошел международный форум «Развитие сотрудничества неправительственных организаций (НПО) на Европейском Севере: состояние и перспективы.

Один из высоких гостей форума, директор Генерального Директората по политическим вопросам Секретариата Совета Европы Клаус Шуман, приветствуя собравшихся, назвал неправительственные организации (НПО) четвертым измерением, четвертым видом деятельности Совета Европы. Контакты и сотрудничество с таким динамическим элементом общества оказывают существенное позитивное влияние на деятельность Совета Европы, заявил Клаус Шуман, зачастую помогает определить конкретные задачи и насущные проблемы, для решения которых требуются совместные действия правительств разных стран. НПО – это очень серьезная сила в реализации демократии снизу вверх.

О человеческом капитале, этой главной движущей силе неправительственных организаций, вспомнил в приветствии форуму Председатель Совета Федерации Федерального Собрания России Сергей Миронов, приславший в Петрозаводск своего советника Наталью Мальшеву: «Считаю, что в России наиболее выгодной и наиболее продвинутой сферой для инвестиций является "человеческий капитал". Надо коренным образом изменить мнение о том, что социальные расходы имеют нулевую, а то и отрицательную экономическую эффективность. Неоспоримо, что улучшение жизни граждан влечет за собой рост их экономической и трудовой активности. Российскому государству сейчас, как никогда, необходима единая социальная стратегия. Потому так важно нам объединить усилия власти и общества, все сил, готовых к целеустремленной позитивной деятельности».

Представитель Министерства иностранных дел Российской Федерации Владимир Лебеденко, приехавший с поручением от министра Сергея Лаврова, считает неслучайным совпадение во

времени проведения Международного форума неправительственных организаций в Карелии и 60-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН в Нью-Йорке, где вместе с Президентом России В.Путиным находится С.Лавров. В подтверждение он зачитал приветствие министра, в котором говорится: «Эта конференция, которая соберет вместе широкий круг НПО Карелии, Северо-Запада России и Скандинавии, чрезвычайно важна и своевременна в свете подготовки к председательству России в «Группе восьми» и указаний президента России В.В.Путина относительно активизации работы с НПО». Сергей Лавров подтвердил также, что МИД России готов и впредь поддерживать инициативы неправительственных организаций, способствующие дальнейшему обмену опытом между субъектами Российской Федерации в области приграничного сотрудничества, в сфере образования, культуры, общественных объединений и прав человека.

Такое огромное внимание к Петрозаводску в эти дни продиктовано значимостью темы форума и его представительностью. Это не первая встреча на карельской земле, посвященная развитию международного и приграничного сотрудничества, но впервые здесь, в рамках форума, встретились политики, депутаты, представители федеральных и региональных властей, ученые, бизнесмены и, конечно, лидеры общественных организаций Северо-Запада России и стран Севера Европы, чтобы обсудить вопросы развития неправительственных организаций на севере европейского континента. Общая цель всех собравшихся - улучшение международных отношений на Европейском Севере. Конкретная цель форума - определение модели взаимодействия российских и зарубежных НПО в развитии приграничного сотрудничества как важнейшей составляющей в политике укрепления международных отношений в соответствии с основными демократическими принципами, провозглашенными Организацией Объединенных Наций и Советом Европы.

Международный форум «Развитие сотрудничества неправительственных организаций (НПО) на Европейском Севере: состояние и перспективы», предложил:

- представителям международных организаций Европейского Севера усилить информационное обеспечение

- проектного и сетевого взаимодействия НПО в социальной, экономической сферах и сфере развития демократии;
- органам государственного и муниципального управления государств Европейского Севера и Российской Федерации поддерживать инициативы НПО, направленные на установление всестороннего эффективного диалога в приграничном сотрудничестве;
 - учреждениям науки и высшего профессионального образования Северных стран и Российской Федерации провести трансграничное исследование взаимодействия негосударственных неправительственных организаций в приграничном сотрудничестве, определив и представив варианты его моделей с целью использования научных результатов исследования для дальнейшего формирования эффективного сетевого взаимодействия НПО как необходимого фактора укрепления международных отношений и развития территорий;
 - неправительственным организациям – участникам Форума «Развитие сотрудничества неправительственных организаций (НПО) на Европейском Севере: состояние и перспективы»;
 - при содействии Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации сформировать временный международный координационный совет, на который возложить подготовку и проведение очередного международного форума НПО в городе Кондопоге (Карелия) по теме: «Социально ориентированный бизнес и гражданское общество» (2006 год);
 - запланировать форумы в городе Петрозаводске (Карелия) по темам: «Проблемы экологии: вода Европы»(2007 год), «Духовность и права человека» (2008 год), «Здоровый образ жизни» (2009 год), «Взаимодействие власти, бизнеса и неправительственных общественных объединений – залог устойчивого развития территорий Севера Европы» (2010 год);
 - осуществить серию подготовительных аналитических и исследовательских мероприятий, в первую очередь по совершенствованию законодательства в соответствии с меж-

дународными демократическими принципами, в странах Севера Европы по указанной тематике форумов (семинары, конференции, обмены делегациями, исследования и т.п.) с целью выработки эффективных совместных решений на вышеуказанных форумах.

Совету Европы рассмотреть возможность:

- формирования постоянно действующего координационно-информационного Центра по приграничному сотрудничеству с размещением штаб-квартир в городе Петрозаводске (Карелия), в городе Хельсинки (Финляндия) и городе Москве (Россия);
- включения в пятилетний план работы: мероприятий по подготовке международных форумов в городе Петрозаводске в 2006-2009 годах;
- обучение представителей бизнеса и негосударственных некоммерческих организаций по тематике "Социальная ответственность бизнеса и роль НПО в развитии демократии";
- ежегодные конференции и семинары для обсуждения промежуточных результатов планируемых мероприятий по международному сотрудничеству НПО.

Совету НПО:

- при содействии Совета Европы подготовить и опубликовать сборник материалов Форума, включающий доклады и выступления участников, резолюцию Форума, Рекомендации секций «Социально – ответственный бизнес», «Гражданское образование», «Защита прав детей» и круглых столов « Обсуждение предложений по доработке проекта Федерального Закона " О приграничном сотрудничестве в Российской Федерации"» и «Экология: роль НПО в решении проблем питьевой воды на Европейском Севере»;
- подготовить и согласовать с заинтересованными странами и регионами Северо-Запада России мероприятия по подготовке Петрозаводских форумов и в срок до 1 февраля 2006 направить их на согласование в Совет Европы.