

Государственная инвестиционная политика Республики Карелия

Сакара Кристина Алексеевна

Привлечение инвестиций – одна из важнейших проблем развития республики, стоящая перед Правительством Карелии. Создание благоприятного инвестиционного климата – первоочередная задача для привлечения инвесторов и получения инвестиций на долговременной основе. Поэтому в рамках данного направления деятельности Правительством Карелии создана нормативно-правовая база, обеспечивающая гарантии и льготы инвесторам, защиту прав собственников.

Для наиболее эффективного привлечения инвестиций необходима государственная поддержка. В Республике Карелия она осуществляется посредством защиты прав инвесторов, стабильности условий инвестирования, повышения инвестиционной привлекательности Карелии. В целом, можно выделить институциональную поддержку и прямую финансовую. Первая включает в себя следующее:

- сохранение в силе условий инвестирования и исполнение договоров;
- разработка и реализация направлений инвестиционной политики Республики Карелия, направленной на улучшение инвестиционного климата, повышение инвестиционной привлекательности отраслей экономики;
- развитие информационно-аналитической базы;

В целях стимулирования привлечения инвестиций в экономику Республики Карелия инвесторам предоставляется режим инвестиционного благоприятствования при реализации ими на территории республики инвестиционных проектов. Он предусматривает следующие меры (прямая финансовая поддержка):

- финансирование за счет средств бюджета Республики Карелия научно-технических и экономических разработок, направленных на повышение инвестиционной привлекательности отраслей экономики;
- предоставление инвесторам налоговых льгот;
- размещение на конкурсной основе средств бюджета Республики Карелия для финансирования инвестиционных проектов;
- предоставление на конкурсной основе субсидий из бюджета Республики Карелия на частичное возмещение затрат по уплате процентов по кредитам, полученным для финансирования инвестиционных проектов.

Следует отметить, что согласно Закона Республики Карелия от 26.06.2004г. № 787-ЗРК «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Республике Карелия» инвестору может оказываться только одна из мер государственного стимулирования инвестиционной деятельности.

Законодательство Республики Карелия о налогах и сборах предусматривает режим налогового благоприятствования для организаций, реализующих на территории Республики инвестиционные проекты.

Законом Республики Карелия от 30 декабря 1999 года № 384-ЗРК «О налогах (ставках налогов) и сборах на территории Республики Карелия» для организаций-инвесторов предусмотрены следующие налоговые льготы:

- по налогу на прибыль организаций – установлена пониженная ставка налога, зачисляемого в бюджет Республики Карелия в размере 13,5 процентов на период фактической окупаемости инвестиций, не превышающий расчетного периода окупаемости инвестиций, предусмотренного инвестиционным проектом, но не свыше пяти лет.
- по налогу на имущество организаций – освобождение от уплаты налога по имуществу, создаваемому или приобретаемому для реализации инвестиционного проекта на период фактической окупаемости инвестиций (не превышающий расчетного периода окупаемости, предусмотренного инвестиционным проектом, но не свыше пяти лет).

Критериями отбора инвестиционных проектов для определения возможности предоставления режима инвестиционного благоприятствования в совокупности являются:

1. осуществление инвестиций в форме капитальных вложений по приоритетным направлениям экономики Республики Карелия;
2. увеличение рабочих мест;
3. бюджетная эффективность инвестиционного проекта;
4. внедрение ресурсосберегающих технологий;
5. социальная значимость проекта.[1]

Кроме этого, существует перечень приоритетных направлений инвестирования для предоставления режима инвестиционного благоприятствования:

- производство продукции, не имеющей зарубежных аналогов;
- производство экспортных товаров несырьевых отраслей;
- переработка древесины, производство стройматериалов;
- производство продовольственной продукции;
- развитие туристической отрасли;
- развитие транспортной инфраструктуры;
- улучшение экологии на территории региона;
- привлечение новых технологий;
- организация инновационных производств;
- строительство объектов здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, жилищного строительства;

- экологическая безопасность производства.

В 2007 г. были разработаны и утверждены Основные направления инвестиционной политики Правительства Республики Карелия на 2007-2010 г., главной целью которых определено достижение высокой инвестиционной привлекательности Карелии. В апреле 2008 г. состоялось открытое заседание Правительства Республики Карелия, на котором были определены приоритеты в сфере инвестиционного развития – это повышение инвестиционного имиджа республики, осуществление государственной поддержки инвесторов, выбравших данный регион для реализации своего инвестиционного проекта, привлечение дополнительных ресурсов в экономику республики. В целях реализации Основных направлений инвестиционной политики каждый год разрабатывается план инвестиционных мероприятий, утверждаемых распоряжением Правительства РК. Выполнение комплекса мер, предусмотренных на 2008 г. по реализации данной политики способствовало развитию положительных тенденций в сфере инвестиций – увеличение объема инвестиций в основной капитал, рост которого в 2008 г. (в сопоставимых ценах) составил 106,7 % к уровню 2007 г., достигнув 22753 млн. руб.[7] Наблюдалось увеличение удельного веса инвестиций в сферу производства, доля которых в общем объеме инвестиций в основной капитал превысила 51 %, что обусловлено увеличением капиталовложений в производство и распределение электроэнергии, газа и воды почти в 2,7 раза.[8] Положительные тенденции в развитии направления энергетической инфраструктуры обеспечат более эффективное использование природно-ресурсного потенциала республики. Необходимо отметить снижение инвестиций в обрабатывающие производства на 11,8 %, что обусловлено снижением вложений в обработку древесины и производством изделий из дерева, также снизились объемы инвестиций в добычу полезных ископаемых на 32,6 %, строительство – на 74,6 %, это связано, главным образом, с мировым финансовым кризисом.[8]

На реализацию мероприятий федеральных целевых программ и федеральной адресной инвестиционной программы, за счет всех источников финансирования, в республику привлечено 4857,7 млн. рублей, что в 1,3 раза больше, чем в 2007 году, в том числе за счет федерального бюджета – 3270 млн. рублей с ростом к прошлому году на 35,7 %. Объем инвестиций за счет средств федерального бюджета составил 1748,5 млн. рублей, или 132,1% к уровню прошлого года. В общем объеме инвестиций по федеральным программам федеральные инвестиции составляют 59 %.[8]

В январе-июне 2009 года объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования по полному кругу организаций Республики Карелия составил 6239,3 млн. рублей, или 68,5 % в сопоставимых ценах к уровню аналогичного периода прошлого года. Годовой объем инвестиций в основной капитал по Республике Карелия

оценивается в размере 16,3 млрд. рублей при индексе физического объема инвестиций 65% к уровню 2008 года. Структура инвестиций в разрезе видов экономической деятельности в 1 полугодии 2009 года претерпела ряд существенных изменений относительно структурного распределения аналогичного периода прошлого года. В январе-июне 2009 года удельный вес инвестиций в развитие видов промышленной обработки относительно января-июня 2008 г. сократился на 5,5 процентного пункта и составил 21,8 %. Снижение доли инвестирования в обрабатывающие производства обусловлено, в основном, сокращением удельного веса вложений в производство целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона и изделий из них – с 19,3 % в 1 полугодии 2008 года до 6,2 % в январе-июне текущего года. Доля инвестиций в сельское хозяйство, охоту и лесное хозяйство в 1 полугодии 2009 года, по сравнению с январем-июнем 2008 года, сократилась вдвое – с 6,6 % до 3,3 % (в том числе в лесозаготовки – с 2,3 % до 0,5 %), операции с недвижимым имуществом, аренду и предоставление услуг – с 8,2 % до 6,6 %, здравоохранение и предоставление социальных услуг – с 2,9 % до 2 %, строительство – с 1,4 % до 0,5 %, оптовую и розничную торговлю. Незначительный долевым рост вложений отмечен в государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение – с 3,7 % до 5,6 %, добычу полезных ископаемых – с 12,8 % до 14,5 %, образование – с 3,1 % до 3,8 %, предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг – с 1,1 % до 1,5 %, рыболовство, рыбоводство – с 0,4 % до 0,5 %.[8]

Таблица 1

Структура инвестиций по видам экономической деятельности (по крупным и средним предприятиям), в % к итогу

Вид экономической деятельности	1-ое полугодие 2008 г.	1-ое полугодие 2009 г.
Обрабатывающие производства	27,3	21,8
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	6,6	3,3
Операции с недвижимым имуществом	8,2	6,6
Здравоохранение и социальные услуги	2,9	2
Строительство	1,4	0,5
Торговля	1,5	0,9
Добыча полезных ископаемых	12,8	14,5
Образование	3,1	3,8

Коммунальные, социальные и персональные услуги	1,1	1,5
Транспорт и связь	13,7	18,7
Пр-во и распредел. э/энерг., газа и воды	16,6	19,9
Прочее	4,8	6,5

В целом, в структуре инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности первого полугодия 2009 г. доминируют вложения в обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды, добычу полезных ископаемых, транспорт и связь. В первом полугодии текущего года относительно января–июня 2008 г. сохранилась отрицательная динамика инвестиционного развития.

Свыше половины всех вложений в основной капитал республики сосредоточено на территории трех муниципальных образований: Петрозаводского и Костомукшского городских округов и Кондопожского муниципального района. Однако в первом полугодии текущего года концентрация региональных инвестиций в названных территориальных образованиях существенно ослабела и составила 54,1 % против 62,9 % в январе-июне прошлого года. Среднедушевой объем инвестиций в январе-июне 2009 года в большинстве муниципальных образований региона (15-ти) сложился ниже среднего республиканского уровня. И лишь в Костомукшском городском округе, Кондопожском и Питкярантском муниципальных районах объем вложений на душу населения превысил среднее значение показателя по Республике Карелия (6991 рубль). В Костомукшском городском округе это превышение составило 2,9 раза, в Кондопожском и Питкярантском муниципальных районах – 2,4 раза и 1,5 раза соответственно. Близок к среднерегиональному уровню душевой показатель инвестиций в Прионежском районе – 6883 рубля. Максимум вложений на душу населения в Карелии отмечен в Костомукшском городском округе (20584 рубля), минимум – в Пудожском муниципальном районе (275 рублей).[8]

Наиболее значимыми инвестиционными проектами Республики Карелия в 2009 году, реализация которых существенным образом повлияет на формирование показателя «Объем инвестиций в основной капитал», являются:

- реконструкция железнодорожной инфраструктуры на территории РК Филиалом «Октябрьская железная дорога» ОАО «РЖД» с объемом вложений в 2009 г. около 1,5 млрд. руб.;
- строительство внешнего электроснабжения о. Валаам;
- развитие малой гидроэнергетики на территории региона;

- реализация инвестиционной программы ОАО «Карельский окатыш» по модернизации производства;
- реализация ряда проектов горнодобывающего комплекса.

Для решения задач, стоящих в 2009-2010 г., по развитию благоприятного инвестиционного климата в республике, сохранению объемов инвестирования в экономику республики, предусмотрена реализация следующих мероприятий:

- продолжение реализации проектов, строительство которых уже начато;
- принятие мер по поддержке приоритетных инвестиционных проектов, определяющих перспективы развития Карелии в 2009-2020 г.;
- работа по привлечению средств Федерального бюджета;
- заключение соглашений с инвесторами;
- субсидирование части затрат по кредитам, привлеченным для реализации инвестиционных проектов;
- содействие предприятиям малого и среднего бизнеса в привлечении кредитных ресурсов посредством предоставления гарантий поручительств;
- расширение мер государственного стимулирования инвестиционной деятельности и разработка новых форм государственной поддержки инвесторов;
- взаимодействие с различными финансовыми институтами по привлечению инвестиционных ресурсов в экономику Карелии;
- реализация обязательств на 2009-2010 г. по созданию рабочих мест.

Для решения поставленных задач разработан План мероприятий на 2009 г. по реализации Основных направлений инвестиционной политики Правительства РК на 2007 - 2010г., который предусматривает комплекс мер по развитию транспортной и инженерной инфраструктуры, строительства, инновационной деятельности, нормативно-правовому регулированию в сфере инвестиций.

Определим экономические преимущества региона:

1. основным фактором экономического развития Карелии являются богатые природные ресурсы, которые создают широкие возможности для переработки сырья. В недрах залегают разнообразные строительные материалы: граниты, кварциты, мрамор, имеются месторождения железной руды (Костомукшское месторождение), титаномагнетитов, слюды. РК обладает значительными гидроэнергоресурсами. Эксплуатационные запасы лесов, занимающих половину территории республики, составляют до 600 млн кубометров. Болота, занимающие около 18% территории, содержат более 4 млрд тонн торфа.[6] Промысловое значение имеют многие породы рыб: сельдь, треска, камбала, семга, лосось, форель.

2. Выгодное географическое расположение. Через республику проходят сухопутные транспортные пути, соединяющие Финляндию и Европейский Север России, железнодорожные и автодорожные магистрали, соединяющие Центр России и Мурманскую область. Карелия обладает уникальной водной системой, соединяющей 5 морей Европы и Азии, что позволяет реализовать транзитные возможности.

3. Богатое культурное, историческое наследие, геологические памятники и природные особенности позволяют реализовать туристический потенциал.

К сожалению, выгодное экономико-географическое положение Республики Карелия, используется в недостаточной мере. Негативным фактором остается слаборазвитая транспортная инфраструктура и малонаселенность территории. Поэтому пока авторитетными изданиями инвестиционный рейтинг РК оценивается на уровне 3В2, что означает незначительный потенциал – умеренный риск. В инвестиционном рейтинге регионов Карелия занимает 48-е место по инвестиционному риску и 59-е по инвестиционному потенциалу.[6] Наименьший инвестиционный риск – управленческий, наибольший – экологический. Наименьший инвестиционный потенциал – туристический. По комплексному рейтингу антикризисной устойчивости регион относится к группе умеренного спада.

Результаты исследования относительной кредитоспособности Субъектов РФ рейтингового агентства АК&М (критерии, которые определяют финансовое состояние и уровень экономического развития; базируются на данных ежемесячных отчетов об исполнении бюджетов субъектов РФ и данных Росстата по состоянию на 1 января 2009 г.)

Таблица 2

Уровень кредитоспособности Республики Карелия

Позиция в исследовании по итогам 2008 г.	Относительный уровень кредитоспособности по финансовым показателям	Относительный уровень кредитоспособности по экономическим показателям	Уровень относительной кредитоспособности	Позиция в исследовании по итогам 2007г.
54	46,24	32,68	40,14	59

Как мы видим, произошло некоторое улучшение по сравнению с 2007 г., но несмотря на это 54 место – очень низкий показатель.

По ряду рейтинговых оценок Карелия не попадает в число особо привлекательных регионов России. Карелия не обладает высокой емкостью потребительского и финансового рынков, обусловливаемых высокой численностью и плотностью населения, развитой производственной сферой экономики, высокоразвитым менеджментом, как такие регионы России, как г. Москва, Санкт-Петербург, Свердловская, Липецкая области и т.д. Карелия не имеет топливно-энергетических ресурсов, как, например, Тюменская, Томская области, Сахалин и проч. В силу этих и других объективных причин Республика Карелия не может

претендовать на роль финансового центра России. К тому же, на Северо - Западе уже есть финансово-индустриальный центр – Санкт-Петербург, куда стекаются все финансовые и инвестиционные потоки, и Карелия с ним конкурировать, естественно, не может.

Существуют также и другие проблемы, которых опасаются инвесторы и поэтому не вкладывают деньги в развитие данного региона – это, например, политическая и финансовая нестабильность, несовершенное законодательство, низкие условия безопасности, слабый уровень менеджмента, что в принципе, характерно для многих российских регионов.

Реализация инвестиционной политики Правительства Республики Карелия способствовала развитию некоторых положительных моментов в инвестиционной сфере РК, а именно:

1. Усиление инвестиционной активности в регионе, развитие режима благоприятствования для инвесторов;
2. Рост доли участия капиталов крупных российских корпораций в совместном финансировании региональных инвестиционных проектов.

Вместе с тем, необходимо отметить, что темпы преобразований в сфере инвестиций недостаточны для экономического роста. Республика Карелия остро нуждается в увеличении объемов инвестиций. Качественное развитие инвестиционного процесса требует консолидации усилий региональных и местных органов власти в решении задач по привлечению ресурсов в экономику Карелии. Создание условий для привлечения инвестиций в развитие бизнеса на территории республики не может быть решена без участия государства в этом процессе, в виде законодательного закрепления особого отношения власти к инвестору.

Список литературы

- 1 О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Республике Карелия : Закон РК № 787-ЗРК от 26.06.2004
- 2 О республиканских налогах (ставка налогов) и сборах на территории Республики Карелия : Закон РК № 384-ЗРК от 30.12.1999
- 3 Об инвестиционной политике Правительства Республики Карелия на 2003-2006 годы : Распоряжение Правительства Республики Карелия N 177р-П от 05.05.2003
- 4 Карелия официальная : официальный портал органов государственной власти Республики Карелия : [электронный ресурс]. – Б.м., б.г. – режим доступа: <http://www.gov.karelia.ru>
- 5 Министерство финансов Республики Карелия : [электронный ресурс]. – Б.м., б.г. – режим доступа: <http://www.minfin.karelia.ru>

- 6 Рейтинги. Обзоры. Исследования. Конференции : [электронный ресурс]. – Б.м., б.г. – режим доступа: <http://www.raexpert.ru>
- 7 Республика Карелия в цифрах : Краткий статистический сборник. – Петрозаводск, 2009
- 8 Республика Карелия для инвестора : [электронный ресурс]. – Б.м., б.г. – режим доступа: <http://www.kareliainvest.ru>