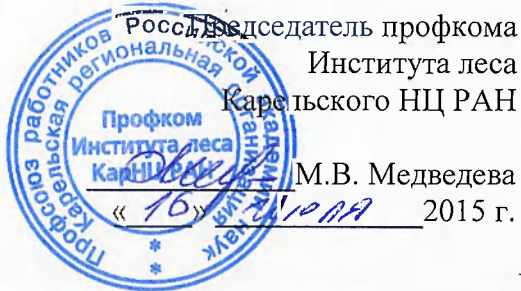


«СОГЛАСОВАНО»



Председатель профкома
Института леса
Карельского НЦ РАН

М.В. Медведева
2015 г.

«УТВЕРЖДАЮ»



Директор
Института леса
Карельского НЦ РАН

А.М. Крышень
2015 г.

ПОЛОЖЕНИЕ

об антикоррупционной политике

Федерального государственного бюджетного учреждения науки Института леса Карельского научного центра РАН

1. Общие положения

Антикоррупционная политика в ИЛ КарНЦ РАН в Федеральном государственном бюджетном учреждении Институте леса Карельского научного центра РАН (далее – ИЛ КарНЦ РАН) представляет собой комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных проявлений в деятельности организации.

Законодательной базой в сфере борьбы с коррупцией является Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Дополняющими его нормативными актами, регулирующими антикоррупционную политику ИЛ КарНЦ РАН являются также Закон «Об образовании», закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Устав ИЛ КарНЦ РАН и ряд других документов согласно Перечню (Приложение 1).

В соответствии со ст. 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ антикоррупционная политика ИЛ КарНЦ РАН включает следующие меры:

- 1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- 2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;
- 3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
- 4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;
- 5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
- 6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

2. Используемые понятия и определения

Коррупция - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами. Коррупцией также является совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица (пункт 1 статьи 1 Федерального закона № 273-ФЗ).

Противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий (пункт 2 статьи 1 Федерального закона № 273-ФЗ):

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Организация - юридическое лицо независимо от формы собственности, организационно-правовой формы и отраслевой принадлежности.

Контрагент - любое российское или иностранное юридическое или физическое лицо, с которым организация вступает в договорные отношения, за исключением трудовых отношений.

Взятка - получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе.

Коммерческий подкуп - незаконные передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебным положением (часть 1 статьи 204 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Конфликт интересов - ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) работника (представителя организации) влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (трудовых) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью работника (представителя организации) и правами и законными интересами организации, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам, имуществу и (или) деловой репутации организации, работником (представителем организации) которой он является.

Личная заинтересованность работника (представителя организации) - заинтересованность работника (представителя организации), связанная с возможностью получения работником (представителем организации) при исполнении должностных обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц.

3. Основные принципы антикоррупционной деятельности

Системы мер противодействия коррупции в ИЛ КарНЦ РАН основываются на следующих ключевых принципах:

а) принцип соответствия политики организации действующему законодательству и общепринятым нормам, в частности - Конституции Российской Федерации, заключенным Российской Федерацией международным договорам, законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам, применимым к деятельности ИЛ КарНЦ РАН;

б) принцип личного примера руководства, предусматривающий ключевую роль руководства в формировании культуры нетерпимости к коррупции и противодействия ей;

в) принцип вовлеченности работников, обеспечивающий их информированность о положениях антикоррупционного законодательства и активное участие в формировании и реализации антикоррупционных стандартов и процедур;

г) принцип соразмерности антикоррупционных процедур риску коррупции, предполагающий разработку и выполнение комплекса мероприятий, учитывающих специфику деятельности Института и потенциальное наличие в ней коррупционных рисков;

д) принцип эффективности антикоррупционных процедур, заключающийся в применении таких антикоррупционных мероприятий, которые имеют низкую стоимость, обеспечивают простоту реализации и приносят значимый результат;

е) принцип ответственности и неотвратимости наказания для работников Института вне зависимости от занимаемой должности, стажа работы и иных условий в случае совершения ими коррупционных правонарушений в связи с исполнением трудовых обязанностей, а также персональная ответственность руководства организации за реализацию антикоррупционной политики;

ж) принцип открытости, обеспечивающий информирование контрагентов, партнеров и общественности о принятых в Институте антикоррупционных стандартах ведения деятельности;

з) принцип постоянного контроля и регулярного мониторинга, обеспечивающий оценку эффективности антикоррупционных стандартов и процедур, а также контроль за их исполнением.

4. Область применения политики и круг лиц, попадающих под ее действие

Основным кругом лиц, попадающих под действие политики, являются работники ИЛ КарНЦ РАН, находящиеся в трудовых отношениях с организацией, вне зависимости от занимаемой должности и выполняемых функций. Политика распространяется и на лица, выполняющие для ИЛ КарНЦ РАН работы или предоставляющие услуги на основе гражданско-правовых договоров, которые должны содержать соответствующие положения.

5. Должностные лиц, ответственные за реализацию антикоррупционной политики.

В ИЛ КарНЦ РАН ответственным за противодействие коррупции, исходя из установленных задач, специфики деятельности, штатной численности, организационной структуры, материальных ресурсов является заместитель директора по научной работе, обязанности которого включают в частности:

- разработку локальных нормативных актов организации, направленных на реализацию антикоррупционных мер;
- организация проведения оценки коррупционных рисков;
- разработка положения о конфликте интересов;
- организация обучающих мероприятий по вопросам профилактики и противодействия коррупции и индивидуального консультирования работников;
- прием и рассмотрение сообщений о случаях склонения работников к совершению коррупционных правонарушений в интересах или от имени иной организации, а также о случаях совершения коррупционных правонарушений работниками, контрагентами ИЛ КарНЦ РАН;
- проведение контрольных мероприятий, направленных на выявление коррупционных правонарушений работниками организации;
- оказание содействия уполномоченным представителям контрольно-надзорных и правоохранительных органов при проведении ими инспекционных проверок деятельности организации по вопросам предупреждения и противодействия коррупции;
- оказание содействия уполномоченным представителям правоохранительных органов при проведении мероприятий по пресечению или расследованию коррупционных преступлений;
- проведение оценки результатов антикоррупционной работы и подготовка соответствующих отчетных материалов.

6. Обязанности работников по предупреждению и противодействию коррупции

Обязанности работников в связи с предупреждением и противодействием коррупции являются общими для всех сотрудников ИЛ КарНЦ РАН.

Общими обязанностями работников в связи с предупреждением и противодействием коррупции являются следующие:

- воздерживаться от совершения и (или) участия в совершении коррупционных правонарушений в интересах или от имени ИЛ КарНЦ РАН;
- воздерживаться от поведения, которое может быть истолковано окружающими как готовность совершить или участвовать в совершении коррупционного правонарушения в интересах или от имени ИЛ КарНЦ РАН;
- незамедлительно информировать руководство ИЛ КарНЦ РАН о случаях склонения работника к совершению коррупционных правонарушений;
- незамедлительно информировать непосредственного начальника, руководство ИЛ КарНЦ РАН о ставшей известной информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками, контрагентами организации или иными лицами;
- сообщать непосредственному начальнику или иному ответственному лицу о возможности возникновения либо возникшем у работника конфликте интересов.

7. Оценка коррупционных рисков

Целью оценки коррупционных рисков является определение конкретных процессов и видов деятельности ИЛ КарНЦ РАН, при реализации которых наиболее высока вероятность совершения работниками организации коррупционных правонарушений как в целях получения личной выгоды, так и в целях получения выгоды организацией.

Оценка коррупционных рисков является важнейшим элементом антикоррупционной политики, обеспечивающим соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий специфике деятельности организации и рациональное использование ресурсов, направляемых на проведение работы по профилактике коррупции.

Оценка коррупционных рисков подразумевает анализ всех направлений деятельности и определение тех этапов, при реализации которых потенциально возможно возникновение коррупционных правонарушений и их описание, включающее:

- характеристику выгоды или преимущества, которое может быть получено организацией или ее отдельными работниками при совершении коррупционного правонарушения;
- должности в организации, которые являются ключевыми для совершения коррупционного правонарушения - участие каких должностных лиц организации необходимо, чтобы совершение коррупционного правонарушения стало возможным;
- вероятные формы осуществления коррупционных платежей.

Оценка коррупционных рисков является периодическим мероприятием, в результате которого составляется сводное описание возможных коррупционных правонарушений (Приложение 4) и разрабатываются меры по устранению или минимизации коррупционных рисков.

8. Ответственность сотрудников за несоблюдение антикоррупционной политики

Своевременное выявление конфликта интересов в деятельности работников организации является одним из ключевых элементов предотвращения коррупционных правонарушений.

При этом следует учитывать, что конфликт интересов может принимать множество различных форм.

С целью регулирования и предотвращения конфликта интересов в деятельности своих работников в ИЛ КарНЦ РАН действует Положение о конфликте интересов (Приложение 2).

Администрация ИЛ КарНЦ РАН в целях профилактики и противодействия коррупции обеспечивает информированность работников в следующих вопросах:

- юридическая ответственность за совершение коррупционных правонарушений;
- требования законодательства и внутренних документов ИЛ КарНЦ РАН по вопросам противодействия коррупции и порядок их применения в практической деятельности;
- выявление и разрешение конфликта интересов при выполнении трудовых обязанностей;
- поведение в ситуациях коррупционного риска, в частности в случаях вымогательства взятки со стороны должностных лиц государственных и муниципальных, иных организаций;
- взаимодействие с правоохранительными органами по вопросам профилактики и противодействия коррупции.

Информирование работников по вопросам профилактики и противодействия коррупции производится:

- непосредственно после приема на работу,
- при назначении работника на более высокую должность, предполагающую исполнение обязанностей, связанных с предупреждением и противодействием коррупции;
- периодически с целью поддержания знаний и навыков в сфере противодействия коррупции на должном уровне;
- дополнительно в случае выявления слабых сторон в реализации антикоррупционной политики.

По конкретным вопросам противодействия коррупции в индивидуальном порядке осуществляется консультирование.

Выявлению коррупционных правонарушений в деятельности ИЛ КарНЦ РАН и их профилактике может способствовать система внутреннего контроля и аудита, наличие которой является обязанностью для всех организаций в соответствии с Федеральным законом от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

При этом наибольший интерес представляет реализация таких задач системы внутреннего контроля и аудита, как обеспечение надежности и достоверности финансовой (бухгалтерской) отчетности организации и обеспечение соответствия деятельности организации требованиям нормативных правовых актов и локальных нормативных актов организации.

Система внутреннего контроля и аудита регламентируется «Положением о внутреннем финансовом контроле ИЛ КарНЦ РАН» (Приказ №3 от 29.12.2014), предусматривающим:

- проверку соблюдения различных организационных процедур и правил деятельности, которые значимы с точки зрения работы по профилактике и предупреждению коррупции;
- контроль документирования операций хозяйственной деятельности организации;
- проверку экономической обоснованности осуществляемых операций в сферах коррупционного риска.

Контроль документирования операций хозяйственной деятельности прежде всего связан с обязанностью ведения финансовой (бухгалтерской) отчетности организации и направлен на предупреждение и выявление соответствующих нарушений: составления неофициальной отчетности, использования поддельных документов, записи несуществующих расходов, отсутствия первичных учетных документов, исправлений в документах и отчетности, уничтожения документов и отчетности ранее установленного срока и т.д.

