

СТАНОВЛЕНИЕ ПРОЦЕССА КАПИТАЛИЗАЦИИ ОТХОДОВ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАРЕЛИЯ

Т. А. Кодолова

В статье рассмотрены предпосылки становления рынка отходов как вторичных ресурсов и вопросы, связанные с регулированием данного процесса в Республике Карелия.

Количество образующихся и перерабатываемых отходов является современным индикатором социально-экономического развития территориального сообщества и его институциональной культуры управления.

В период становления рыночных отношений решение проблем обращения отходов осложняется причинами как объективного, так и субъективного характера. Их объективность обусловлена сменой социально-экономической парадигмы развития российского социума, отражающейся во всех сферах его жизнедеятельности, в т.ч. сфере природопользования и иерархических уровнях государственного административно-территориального устройства. Субъективизм же проявляется в адаптивности и трансформации институциональных структур вследствие имманентных особенностей регионального развития в новых условиях, происходит качественное изменение управленческих функций властных региональных и муниципальных структур на подведомственных им территориях.

Усилия администраций по решению проблем отходов, с точки зрения сохранения и воспроизводства природно-ресурсного потенциала территории, в основном должны быть сконцентрированы на капитализации отходов (увеличение стоимости активов) и выражаться непосредственно не столько в наращивании производственных мощностей, подменяя тем самым функции экономически свободных хозяйствующих субъектов, а, скорее всего, в создании условий для привлечения инвестиций и рыночных механизмов по их освоению.

Республика Карелия как самостоятельный субъект Российской Федерации, используя ряд предпосылок, определяющих ее социально-экономическое развитие, таких как:

- выгодное географическое и геополитическое положение (имеет непосредственную границу с Евросоюзом);
- богатый природно-ресурсный потенциал;
- выраженную индустриальную направленность в структуре экономики республики;
- приоритетное развитие природоэксплуатирующих отраслей и сопутствующих их развитию производств (лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная, черная и цветная металлургия, промышленность строительных материалов, машиностроение и металлообработка, рыболовство);
- активно развивающуюся транспортную инфраструктуру (дальнейшее развитие территории как транзитного региона, аналогично государствам Балтии и Санкт-Петербургу, связывающего Европейский Север России с государствами Северной и Центральной Европы);
- накопленный положительный опыт ведения международной деятельности (статистика, таможня, банки);
- наличие высококвалифицированных кадров;

- благоприятная экологическая среда сумела после девальвации рубля по отношению к доллару в 1998 г. начать постепенное восстановление промышленности и к 2003 г. увеличить объем промышленного производства от уровня 1997 г. на 34% (рис. 1).

В результате, накопленный потенциал позитивных тенденций, умеренно благоприятная внешнеэкономическая конъюнктура, внутренняя социально-экономическая стабильность в республике позволяют поддерживать положительную динамику большинства важнейших экономических показателей в развитии Карелии (табл. 1).

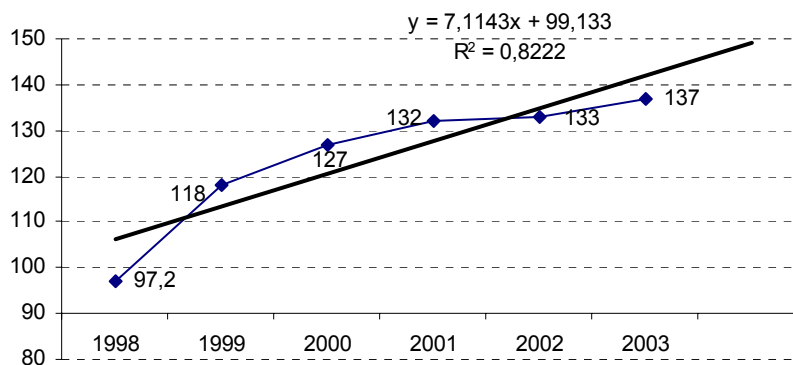


Рис. 1. Динамика базисных темпов роста промышленного производства, в % к уровню 1997 г.

В результате накопленный потенциал позитивных тенденций, умеренно благоприятная внешнеэкономическая конъюнктура, внутренняя социально-экономическая стабильность в республике позволяют поддерживать положительную динамику большинства важнейших экономических показателей в развитии Карелии (табл. 1).

Таблица 1

**Динамика макроэкономических показателей развития
Республики Карелия за 1999-2003 гг.**

Показатели	1999	2000	2001	2002	2003
ВРП в текущих ценах, млн. руб.	20232,0	28285,3	33773,6	41633,8	46500,0
Индекс физического объема ВРП к предыдущему году в сопоставимой оценке, %	110,9	108,3	102,8	107,5	101,0
Инвестиции в основной капитал, млн. руб.	2874,9	6396,3	8362,2	9191,3	9632,7
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал к предыдущему году в сопоставимой оценке, %	140,2	160,1	124,1	106,3	96,3
Инвестиции в основной капитал на душу населения, руб.	3743,4	8385,3	11024,7	12185,2	14024,3
Оборот розничной торговли, млн. руб.	8023,8	10077,1	13059,9	17339,2	19853,7
Индекс физического объема оборота розничной торговли к предыдущему году в сопоставимой оценке, %	93,1	105,6	109,9	120,0	103,2
Оборот розничной торговли на душу населения, руб.	10429	13188	17191	22951	27888
Денежные доходы в среднем на душу населения в месяц, руб.		2216,3	2796,5	3861,5	4937,7

Показатели	1999	2000	2001	2002	2003
Реально располагаемые денежные доходы населения к предыдущему году в сопоставимой оценке, %		110,2	103,0	120,3	103,6

Вместе с тем за рассматриваемый период в республике обострилась ситуация с накоплением и образованием промышленных и твердых бытовых отходов.

Анализ ситуации в сфере обращения отходов показал:

- на территории республики в отвалах, хранилищах и других объектах размещения отходов, занимающих 1 тыс. га земель, скопилось свыше 900 млн. тонн отходов;
- подавляющая часть (99%) образующихся и накапливающихся твердых производственных отходов представляют собой крупнотоннажные инертные отходы V класса опасности;
- наблюдается тенденция увеличения образования и накопления более токсичных отходов I - IV классов опасности;
- ежегодно 98% от общего объема образования отходов всех классов опасности приходится на семь крупнейших предприятий Республики Карелия: ОАО «Карельский окатыш», ОАО «Кондопога», ОАО «Сегежский ЦБК», ОАО «ЦЗ «Питкяранта», ОАО «ЛФК Бумэкс», ЗАО «Петрозаводскмаш», ОАО «СУАЛ» филиал «Надвоицкий алюминиевый завод»;
- в территориальном аспекте основная масса отходов образуется в городах Костомукша, Петрозаводск, в Кондопожском, Лоухском, Сегежском районах, в Вепсской национальной волости и др. (см. рис. 2). На территориях данных административных образований расположены предприятия черной и цветной металлургии, горнодобывающие и камнеобрабатывающие предприятия, целлюлозно-бумажные производства;
- объемы захоронения промышленных отходов в целом по Карелии растут;
- в республике используется практически один способ обращения с твердыми бытовыми отходами (ТБО) – размещение на полигонах (г. Петрозаводск)/свалках, за 2003 г. образовалось 160 тыс. тонн твердых бытовых отходов;
- общее количество постоянных объектов размещения отходов (ОРО) составляет 139, из них санкционированные 45. Практически все ОРО не отвечают санитарным требованиям. Эксплуатация данных объектов осуществляется с нарушением экологических норм, без должного производственного контроля их состояния. Не осуществляется мониторинг за влиянием ОРО на окружающую природную среду (атмосферный воздух, грунтовые воды, почву, биоту).

Таким образом, в республике наблюдается тенденция интенсивного образования и накопления отходов производства и потребления. Резкий рост увеличения объемов отходов объясняется динамично развивающейся экономикой (в 2004 г. индекс физического объема промышленного производства превысил прогнозный показатель на 5,3 процентных пункта и составил 109,3%) при сохранившейся ресурсной специализации республики (в структуре промышленного производства преобладающая доля принадлежит природоэксплуатирующим «высокоотходным» отраслям и производствам).

Немаловажным фактором, влияющим на увеличение объемов ТБО, является и позитивная тенденция улучшения социальных показателей, отражающих уровень и качество жизни населения республики через доходы и покупательские возможности на товары и услуги (табл. 1).

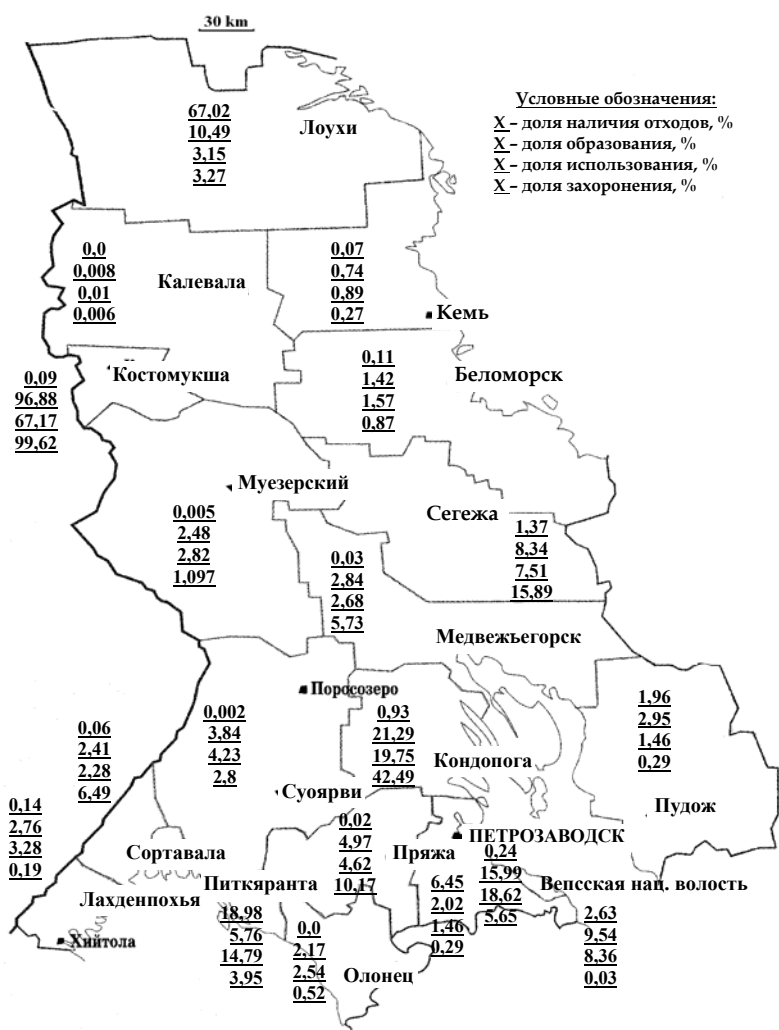


Рис. 1. Удельные веса накопления, образования, использования/ обезвреживания, захоронения отходов производства и потребления I-V классов опасности в 2003 г. по административным образованиям Республики Карелия, без учета г. Костомукша¹⁴

Приграничное и периферийное (по отношению к России) положение республики привело к ориентации промышленности на мировой рынок, однако технологическая отсталость сказалась на неконкурентоспособности перерабатывающих производств. В то же время карельское сырье оказалось относительно дешевым и удобно расположенным для экспорта в Европу. В результате в добывающих отраслях, в основном ориентированных на экспорт, идет рост объемов промышленного производства. Соответственно происходит и рост объемов крупнотоннажных отходов, что приводит к отчуждению значительной площади земельных ресурсов под обустройство полигонов, отвалов и хранилищ (накопителей) для их депонирования и захоронения.

При условии неравномерного изменения контрактных цен на сырье и готовую продукцию, страны и регионы, имеющие экспортную ориентацию и большую зависимость от импорта, несут дополнительные расходы на его покрытие.

Повышение в 2004 г. экспортных цен на необработанный алюминий (34%), железные окатыши (31%), бумагу газетную (15%), целлюлозу товарную (11%), обработанные лесоматериалы (12%), необработанные лесоматериалы (7%) выразилось в увеличении физиче-

¹⁴ Удельный вес наличия, образования, использования и захоронения отходов г. Костомукша дан от значений объемов в целом по республике.

ских объемов экспорта, в нашем случае в основном сырья и полуфабрикатов.

В свою очередь, это вызвало увеличение импорта продукции в республику на 4,1% по сравнению с предыдущим годом и соответственно увеличение на 56% в его составе доли машин и оборудования для производства экспортной продукции. Ведение ВЭД с такой структурной сбалансированностью встречных потоков товаров и услуг способствует росту образования объемов отходов на предприятиях основных природоэксплуатирующих отраслей республики, т.к. обновлению в основном подвержены производственные мощности экспортно-ориентированных предприятий (идет модернизация и реконструкция бюджетобразующих предприятий республики – ОАО «Сегежский ЦБК», ОАО «Кондопога», ОАО «Карельский окатыш»). Однако при замене изношенного оборудования технологический уровень на данных предприятиях принципиально не меняется.

Основной региональной составляющей в экспорте является продукция лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности. На ее долю приходится 62,9% всего экспорта Карелии. Большинство участников внешней экономической деятельности (ВЭД) занимаются экспортом древесины и изделий из нее (в 2004 г. физические объемы экспорта пиломатериалов выросли на 10%, газетной бумаги на 30%, целлюлозы на 6%, экспорт круглого леса остается ориентированным на финский рынок и составляет 3,5 млн. куб.). Отходы данной отрасли в основном используются в качестве топливно-энергетических ресурсов, вопрос утилизации лигнина остается открытым.

Ведущими торговыми партнерами Республики Карелия являются развитые европейские государства, на их долю приходится до 80% экспорта, в т.ч. на Финляндию - 30%.

Возможности лесной промышленности и корпоративная согласованность финских импортеров позволяют и в перспективе поддерживать уровень цен на древесное сырье и соответствующий интерес карельских экспортеров к поставке лесоматериалов на финский рынок.

Традиционно экологически чувствительные «западные» рынки формируют устойчивую тенденцию, требующую от российских предприятий, работающих на внешнем рынке, переориентации не только предлагаемых ими товаров в соответствии со стандартами ISO, но и внедрения на предприятиях систем управления окружающей средой. Что подразумевает формирование и развитие нового института – корпоративного и территориального экологического менеджмента.

В целом же негативная ситуация, сложившаяся с отходами в РК, и вызванная экономическим ростом, основанным на низком техническом и технологическом уровне производства и медленном замещении основных производственных фондов новыми и инновационными технологиями в основных отраслях специализации республики (степень износа промышленного оборудования составляет 50-80 %), практически отсутствующих производственных процессов, связанных с рециклированием отходов, а также дальнейшей интеграцией республики в международное разделение труда все в большей степени необходимым образом требует в новых экономических условиях качественного изменения управленческих функций властных региональных и муниципальных структур на подведомственных им территориях, что должно выражаться в создании условий для привлечения инвестиций и рыночных механизмов по их освоению.

В настоящий момент российским законодательством определены полномочия региональных и муниципальных структур в сфере управления отходами. К полномочиям органов местного самоуправления поселений относится организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов - организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов, к полномочиям органов местного самоуправления городских округов - организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов. К полномочиям

органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, относятся организация и осуществление муниципальных программ и проектов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности¹⁵.

Принятие органами местного самоуправления и властными региональными структурами административно-организационных мер, закрепленными нормативными актами регионального законодательства, позволит ускорить процесс создания условий по развитию регионального рынка вторичного сырья.

Ключевым фактором эффективной результативности местного самоуправления и регионального управления по развитию процесса капитализации отходов производства и потребления в регионе является снижение транзакционных издержек фирм, блокирующих формирование и развитие рынка вторичных ресурсов. Поиск информации – создание базы данных вторичных ресурсов республики на основе их паспортизации, каталогизация технологий и инноваций, связанных с рециклингом и утилизацией отходов (структурирование отходов по целевому назначению) на основе геоинформационной республиканской системы обращения отходов, в т.ч. включающей электронную биржу вторичных ресурсов; ведение переговоров по заключению контрактов – роль территории как организатора франчайзных договорных отношений по использованию крупнотоннажных отходов и др. форм; измерения «квалификации нанимаемых кадров» – роль территории в обучении и повышение профессиональной подготовки специалистов в сфере деятельности обращения отходов и т.д. все данные услуги должны в значительной степени осуществляться за счет использования административно-организационного и экономического ресурсов управления территорией при поддержке и признании общественными институтами.

В итоге, данную деятельность территориальных администраций можно рассматривать как формирование рыночной инфраструктуры по созданию цивилизованного рынка вторичных ресурсов.

Таким образом, региональные внутренние и внешние предпосылки социально-экономического развития Республики Карелия в пост кризисный и современный периоды (1999-2003 гг.) предопределили решение проблемы отходов путем формирования рынка вторичных ресурсов, предполагающего развитие экологического предпринимательства на основе ресурсного потенциала региональной системы управления.

Литература

1. О положении в республике, выполнении государственных программ, осуществлении внутренней политики и внешних связей Республики Карелия (итоги 2004 года). Доклад главы Республики Карелия / Петрозаводск. 2005. С. 142.
2. Организация и проведение мониторинга реализации «Концепции социально-экономического развития Республики Карелия на период 1999-2002-2010 гг.» / Отчет о науч.- исслед. работе ИЭ Карельского НЦ РАН // КарНЦ РАН. Петрозаводск. 2003.

¹⁵ Федеральный закон от 22 августа 2004 г. N 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", ст. 102, 140.