

ВЛИЯНИЕ ГРАДООБРАЗУЮЩЕГО ПРЕДПРИЯТИЯ НА УРОВЕНЬ И КАЧЕСТВО ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ ГОРОДА

А. Б. Журавлев, В. А. Кукузей

Экономическое и социальное развитие многих малых и даже средних городов в существенной степени зависит от находящихся на их территории градообразующих предприятий. В статье рассматриваются основные факторы, влияющие на благополучие городов-спутников, и роль градообразующего предприятия в социальной жизни города.

Градообразующие предприятия родились в то время, когда страна осваивала северные территории, разведывала крупнейшие месторождения, когда создавались «двойные», «тройные» пояса военно-промышленного комплекса, с учетом того, что Великая Отечественная война преподала для страны уроки геополитики, географии, военной географии.

Чтобы восстановить мощь страны, ее потенциал, инфраструктуру, необходимы были города, заводы, в том числе на Дальнем Востоке, в Казахстане, Сибири, куда люди отправлялись не по своей личной воле, не по своей прихоти.

Таких городов возникло множество по всей территории страны. В Карелии к таким городам мы отнесем Сегежу, Костомукшу и некоторые другие города.

Что произошло в последние годы?

В условиях форсированных внеэкономических, зачастую непродуманных и не прогнозированных экономических и финансовых реформ возникло множество социально-экономических проблем в разных сферах жизни страны. Множество городов оказались по сути брошенными на произвол судьбы и местное самоуправление. Однако эти города, образованные вокруг градообразующих предприятий, находятся в особой ситуации.

Традиционно экономическое и социальное развитие многих - если не большинства - российских малых и даже средних городов в существенной степени зависит от находящихся на их территории градообразующих предприятий. Как правило, города обязаны этим предприятиям своим возникновением.

При такой ситуации, градообразующее предприятие (далее - ГП) - это единственное предприятие, которое обеспечивает больше половины рабочих мест, социальную инфраструктуру, а значит - благополучие города.

К факторам, влияющим на благополучие города-спутника, мы отнесем следующее:

1. Налоговые отчисления ГП составляют основную часть бюджета города;
2. Имеется сильное лобби во властных структурах города;
3. ГП обеспечивает занятость большинству населения города;
4. От ГП зависит деятельность остальных сфер косвенно или на прямую связанного с деятельностью предприятия (социальная составляющая, бизнес, образование, власть);
5. От деятельности ГП зависит экологическая обстановка в городе;
6. Другие причины, обусловленные спецификой региона.

Все эти факторы говорят о том, что без взаимодействия между градообразующим предприятием и городом в целом невозможно. Если не станет этого предприятия (банкротство, истощение сырьевой базы и т.д.) или оно уведет свои налоги путем законных схем, качество жизни в этом городе резко ухудшится.

Как только на предприятии случается какая-нибудь серьезная проблема - это мгновенно отражается на состоянии города и его благополучии. При этом существует огромная

проблема покинуть населенный пункт, чтобы найти новое рабочее место, потому что до ближайшего, скажем, крупного населенного пункта - 100-150 километров.

Сегодня же зависимость городов от своих главных предприятий может не только не иметь стимулирующего характера, но зачастую экономика города и его население оказываются заложниками предприятий.

Сегежский район Карелии - это индустриальный центр, в котором зарегистрировано около 300 предприятий, различных по формам собственности и видам предпринимательской деятельности. Наиболее крупнейшие предприятия в районе - Сегежский ЦБК, Надвоицкий алюминиевый завод, Сегежский ЛДК.

Транспортную сеть составляют: железнодорожная магистраль Санкт-Петербург - Мурманск, автомобильные дороги федерального значения Санкт-Петербург - Мурманск, Кочкома - Реболы, водный бассейн Выгозера и Беломорско-Балтийского канала с выходом в Белое и Балтийское моря. На территории района находятся генерирующие источники энергосистемы: Ондская ГЭС каскада Выгских ГЭС АО «Карелэнерго», которая входит в состав РАО ЕЭС.

Сегежский район занимает площадь равную 10,5 тыс. км², его население составляет около 51,5 тыс. человек. Район объединяет более 30 населенных пунктов, самые крупные - районный центр Сегежа (35,4 тыс. человек), поселок городского типа Надвоицы (около 9 тыс.), поселок Валдай (около 2,5 тыс.). С юга район граничит с Медвежьегорским районом, с запада - с Муезерским, севера - Беломорским районом.

Для Сегежи градообразующим предприятием является ОАО «Сегежский ЦБК».

Это предприятие было введено в эксплуатацию в 1939 г. Выбор места строительства определялся наличием богатой сырьевой базы и развитой транспортной сетью.

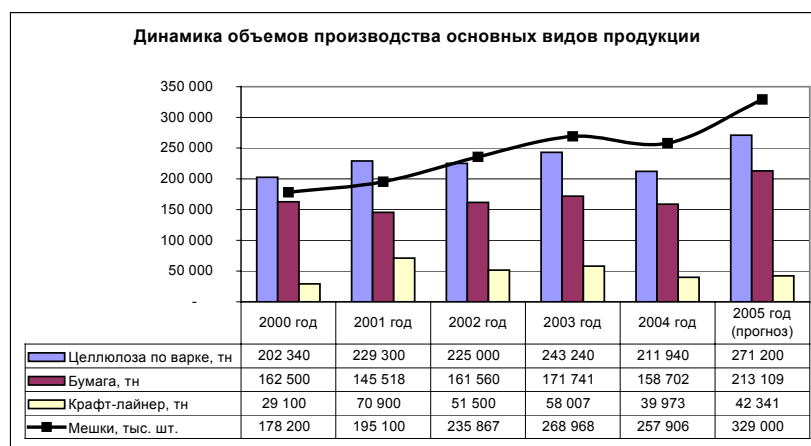


Рис.1. Динамика объемов производства.

На протяжении последних лет предприятие неизменно развивается, что отражается на показателях объема производства в натуральном выражении.

За прошлый год отчислений в бюджет РК составил около 140 млн. руб., или около 7% республиканского бюджета.

В настоящее время на ОАО «Сегежский ЦБК» идет процесс реализации программы модернизации основного производства. Для финансирования данной программы привлекаются долгосрочные кредиты банка, также используются собственные средства (прибыль, накопленная амортизация).

На балансе предприятия находится Дворец Спорта с современным бассейном. Кроме того, предприятие снабжает теплом город Сегежа.

На сегодняшний день ОАО «Сегежский ЦБК» является стабильно работающим предприятием и продолжает оставаться одним из лидеров целлюлозно-бумажной промышленности России и СНГ.

Зависимость уровня качества жизни от работы Сегежского ЦБК и развитие взаимоотношений между городом и предприятием в последние годы можно разделить на 4 основных этапа.

Этап 1. В 1992 г. государственное предприятие «Сегежабумпром» было преобразовано в ОАО «Сегежабумпром». Сектор рынка сбыта продукции комбината охватывал 60% всего рынка аналогичной продукции, выпускаемой в России. К 1996 г. контрольный пакет акций сосредоточился в руках Stratton Paper Company Limited (Кипр), подконтрольная компания шведского концерна AssiDomen.

В эти непростые для предприятия, а значит и города, времена шведские инвесторы расценивались как ключ к выходу из кризиса, потому что предприятие не работало и на половину своих возможностей.

Однако, программа выхода из кризиса, предложенная шведскими партнерами, предполагала, в том числе и полное отделение от предприятия всей социальной и непроемкой сферы.

Найти компромисс между менеджерами и правительством РК было необходимо, ибо предприятие, как и многие российские компании в то время, обладали рядом специфических проблем, в том числе и избыточной численностью персонала, содержанием значительной социальной сферы, а также долгами перед местным бюджетом.

Однако, предложенная шведскими управляющими программа не получала одобрение со стороны карельских властей.

Этап 2. В 1996-1997 гг. финансово-экономическое положение предприятия значительно ухудшилось: объемы производства сократились на 50%, возросли убытки (за 1997 г. убытки составили 156 млн. руб.). Показатели, характеризующие ликвидность, приняли неудовлетворительное значение: коэффициент текущей ликвидности составил 0,65, краткосрочные обязательства превысили оборотные активы компании.

Шведские менеджеры самоустранились от управления и покинули предприятие, оставив и ЦБК и город.

Предприятие перестало платить налоги, а зарплата задерживалась на 3 месяца. Это оказывало самое негативное влияние на жизнь города.

При отсутствии налоговых поступлений местное самоуправление не могло вовремя расплачиваться за тепло. Долг за отопление города составлял порядка 25 млн. руб.

У людей даже не было средств, чтобы покинуть Сегежу и найти новое рабочее место в близлежащих городах, таких как Медвежьегорск и Беломорск.

Безработица достигла своего максимума.

Этап 3. В июне 1998 г. Определением Высшего Арбитражного суда РК от 15.06.1998 г. на ОАО «Сегежабумпром» была введена процедура наблюдения, а в сентябре, определением от 10.09.1998 г. – внешнее управление сроком на 12 месяцев.

Для введения внешнего управления на предприятии была сформирована команда менеджеров, имеющих опыт работы в качестве арбитражных управляющих на предприятиях РК и числа технических специалистов комбината, обладающих несомненным авторитетом на предприятии.

Деятельность команды была направлена на такие важные направления экономическо-хозяйственной деятельности, как сбыт; финансы; управление персоналом; выработка стратегии по модернизации предприятия.

План внешнего управления, разработанный управленческой командой, был направлен на осуществление мероприятий по расширению рынков сбыта и сокращения издержек

производства, реконструкции основного технологического оборудования, формированию собственной лесосырьевой базы, реорганизации бизнеса.

Усилиями группы менеджеров был создан вертикально интегрированный холдинг и определены основные направления стратегии развития предприятия.

Контрольный пакет акции перешел во владение ООО «Сегежская управляющая компания», которой в настоящее время принадлежит более 90% акций.

Этап 4. Характеризуется восстановлением деятельности предприятия и повышения благополучия жизни жителей города.

Хотя выполнение плана внешнего управления проходило с большими проблемами из-за того, что многие не обладали должной квалификацией и образованием, чтобы понять предложенные меры по выходу из кризиса.

На базе старого предприятия было создано три новых акционерных общества, в том числе открытое акционерное общество, которое обеспечивало отопление и горячее водоснабжение города.

Чтобы как-то снять напряжение в коллективе предприятия и в городе в целом, менеджерами был принят принцип «открытости». Работники предприятия и просто жители города теперь имели представление о целях проводимых мероприятий.

В конечном итоге это оказало благоприятное влияние на климат внутри предприятия.

Средняя заработная плата по предприятию сопоставима со средней заработной платой по городу, а благосостояние жителей напрямую зависит от тех доходов, что они получают, поэтому из рис. 2 можно сделать вывод, что за последние несколько лет благосостояние жителей города выросло.

Среднесписочная численность работников предприятия по итогам 2004 г. составила 5040, фонд оплаты труда составил 442 млн. руб. Среднемесячная заработная плата одного работника составила 7 305 руб.

Анализируя временной тренд, можно сделать вывод о том, что зависимость города от предприятия очень высокая, а коэффициент автономности города от градообразующего предприятия очень низок. В нашем случае коэффициент автономности зависит от доли работников, работающих на ГП в общей численности города. Если учесть факт того, что один работник ГП обеспечивает четыре рабочих места в других отраслях, то становится очевидна полная зависимость города от работы ГП.

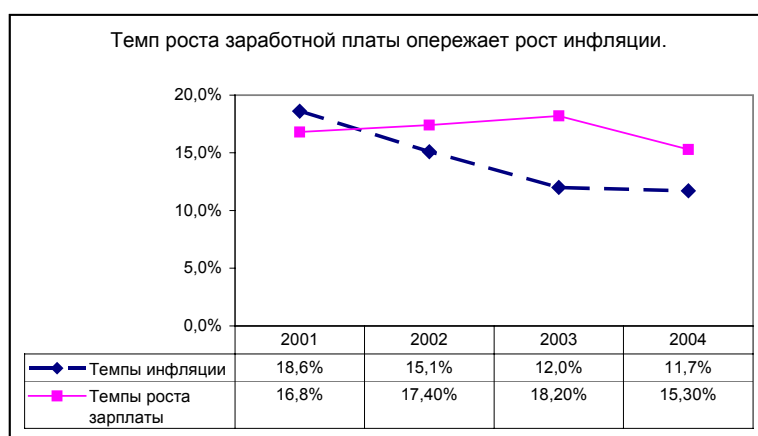


Рис.2. Сравнительный анализ темпов роста инфляции и средней заработной платы.

В современных условиях крупные предприятия пытаются освободиться от социальных объектов, которые им достались в наследство со времен СССР. Предприятия, освобождаясь от находящихся на их балансе социально-культурных учреждений, пытаются снять с себя не-

свойственные им функции, освободиться от затрат на их содержание, увеличить общую рентабельность, направить высвободившиеся средства на модернизацию и внедрение новых технологий.

Но основная проблема состоит в том, что в бюджетах городов нет средств на содержание данных объектов. Следовательно, если ГП снимет с себя ответственность за все социальные объекты, то это означает только одно – их потерю.

Для того чтобы ввести новые технологии, снизить себестоимость, увеличить выпускаемую продукцию и соответственно повысить отчисления в бюджет необходимо как минимум 5 лет. За этот промежуток времени социальные объекты придут в негодность, уйдут профессионалы. Для того чтобы все восстановить потребуется намного больше средств, чем на поддержание этих объектов.

Сейчас на балансе Сегежского ЦБК состоят дворец спорта, освещаемая лыжная трасса, дом культуры. Снятие с себя финансирования этих объектов приведет к переходу в каменный век, так как город не сможет найти деньги на их поддержание.

К примеру, если ЦБК откажется от финансирования городского бассейна, его просто закроют, т.к. этот объект требует постоянных вливаний денежных средств.

В такой ситуации краеугольным камнем является категория «ответственности». Ответственность управляющих компании перед городом и его жителями. Ответственность правительства РК перед предприятием, его работниками и жителями города. Необходимо осознавать, что подобные города сильно зависят от тех решений, что принимают на градообразующих предприятиях и в высших эшелонах власти.

Пока каждый четко будет осознавать ответственность перед другими за будущее, пока каждый будет прилагать необходимые усилия по достижению эффективного результата, только тогда будет возможно поступательное движение вперед, прогресс.

Литература

1. Анализ хозяйственной деятельности ОАО «Сегежский ЦБК».
2. «Возрождение Карелии». Концепция социально-экономического развития Республики Карелия на период 2002-2006-2010 гг., - Петрозаводск, 2003 г.
3. «Вопросы развития ЛПК республики», Экономический Совет при Главе Республики Карелии, - Петрозаводск, 2003 г.
4. Лаптев А.А., Преминен В.Ф. особенности и проблемы функционирования ОАО «Сегежский ЦБК» в период переходной экономики// Становление предпринимательства в Республике Карелия. – Петрозаводск, 2003 г.
5. Официальный сайт компании ОАО «Сегежский ЦБК» (www.scbk.ru).
6. Официальный сайт г. Сегежа.
7. Республика Карелия в цифрах, Статистический сборник / Карелиястат, - Петрозаводск, 2004 г.