

## КОЛЬСКИЙ СЕВЕР, ПОКАЗАТЕЛИ УРОВНЯ И КАЧЕСТВА ЖИЗНИ

Е. П. Зарубенко

Северные территории представляют зону важнейших интересов Российской Федерации по целому ряду причин. Во-первых, в настоящее время они выступают важнейшим фактором стабилизации экономики, обеспечивая относительно дешевые поставки сырья и энергоносителей и доминирующую часть валютных поступлений. Во-вторых, Север выступает как стратегический территориальный и экологический резерв, причем не только в национальном, но и в мировом масштабе. Наконец, в условиях нарастания процессов глобализации значительно возрастает роль северных регионов в международной деятельности. Так, на европейском Севере формируется Евро-Арктическая зона сотрудничества со странами Скандинавии, в том числе входящими в ЕЭС. Именно экономические процессы глобализации ориентируют сотрудничающие стороны на модернизацию экономики Севера. Эти процессы усиливаются из-за экономической привлекательности Крайнего Севера для иностранных инвесторов. Здесь тесно переплетаются их интересы с интересами России, и обе стороны получают импульс к стабилизации и развитию. Однако, несмотря на определенные перспективы, сегодня в территориальных системах Севера России кризисные явления происходят в особом режиме. Так, несмотря на относительно более низкий спад производства, эти регионы являются зонами устойчивого оттока населения. Значительно уменьшились реальные доходы населения, в том числе в связи с опережающим ростом цен на потребительские товары. Усугубляется демографическая ситуация: увеличивается удельный вес лиц в возрасте старше трудоспособного, растет смертность населения. Все это в совокупности позволяет говорить о критическом снижении уровня жизни.

В данной статье мы используем для анализа ряд показателей (социальных индикаторов), которые отражают как объективные характеристики (потребление материальных благ, продолжительность жизни, система образования и др.) так и субъективное восприятие людьми условий существования и определим его как термин «субъективное благополучие».

Под качеством жизни обычно понимают условия человеческого существования: обеспеченность материальными благами (пища, одежда, жилье), безопасность, доступность медицинской помощи, возможности для получения образования и развития способностей, состояние природной среды, социальные отношения в обществе, включая свободу выражения мнений и влияние граждан на политические решения. Качество жизни в общем случае определяется по всем сферам и аспектам существования человека: природа, семья, работа, общественная деятельность, учеба, свободное время и т.д. Для научного анализа качества жизни, прежде всего, следует учитывать, что качество любого объекта или процесса может быть установлено только по отношению к некоторому эталону, который определяется нормами, стандартами, правилами, обычаями, традициями.

При анализе показателей качества жизни мы дадим общую оценку по следующим направлениям: безработица, уровень доходов населения, здравоохранение, демографическое состояние региона и качество окружающей среды.

Достижение высокого уровня данных показателей, есть цели и задачи региональной политики и основные направления социальных программ по развитию северного региона, такого, как Мурманская область и ее муниципальных образований.

Первым, рассматриваемым нами показателем, является уровень безработицы в Мурманской области. На современном этапе в ближайшей перспективе достижение положительных результатов в работе по повышению уровня занятости населения возможно лишь при проведении последовательной комплексной активной политики на рынке труда, способствующей снижению показателей уровня безработицы и социальной напряженности. Обоснованность такой политики обеспечивается разработкой ежегодных и среднесрочных программ занятости населения, базирующихся на прогнозах социально-экономического развития и комплексных программ. Основными направлениями реализации активной политики на рынке труда, проводимой органами службы занятости населения, способствующей в определенной степени решению проблем занятости населения и снижению социальной напряженности могут быть:

- 1) консолидация деятельности органов местного самоуправления, государственной службы занятости, хозяйствующих субъектов, общественных и других заинтересованных организаций.
- 2) профессиональная ориентация и профессиональное обучение и переобучение безработных.

Несмотря на все меры, осуществляемые в данной области, происходит обесценивание, недоиспользование накопленного научно-образовательного потенциала области. Уменьшается доля экономически активного населения в результате негативных изменений в уровне рождаемости, повышения смертности, снижения средней продолжительности жизни, усиления оттока наиболее квалифицированных кадров за пределы области.

Анализ вакансий выявляет характерные особенности: низкая заработная плата, часты задержки с ее выплатой, завышенное требование работодателей при подборе работников, завышенные амбиции граждан, не имеющих профессии. Качество предложения рабочей силы снижается: среди обратившихся в СЗ граждан, доля ранее не работавших и ищущих работу впервые, длительно не работавших, составила в 2004 г. 53% и выросла по сравнению с предыдущим годом на 6%.

Денежные доходы населения относятся к числу важнейших обобщающих показателей. Общепринято доходы населения подразделять на номинальные и реальные. Первые показывают, что получает каждый среднестатистический житель в действующих денежных знаках - сколько на эти знаки можно купить материальных ценностей, услуг и т.п. При этом на Севере России, вернее, в большинстве его регионов давно формируется достаточно очевидный парадокс. С одной стороны, спад производства происходит в темпах, более низких, чем в среднем в отечественной экономике, с другой - заработная плата превышает среднероссийскую. Однако именно из регионов происходит массовый и в ряде случаев прогрессирующий отток населения. Оказалось, что на тенденции в формировании реальных доходов северян в условиях перехода к преимущественно рыночным методам управления влияют два дополнительных фактора: изменение удельного веса заработной платы в общих доходах и различия в динамике цен на потребительские товары.

Таблица 1

**Численность незанятых трудовой деятельностью граждан  
и потребность в работниках на 2004 год (тыс. чел.)**

	Численность незанятых трудовой деятельностью граждан, ищущих работу	Численность безработных	Численность безработных, которым назначено пособие по безработице	Заявленная организациями потребность в работниках, чел.
Всего по области	23,7	23,0	19,7	4118
Мурманск	4,8	4,7	4,5	2851
Апатиты	1,3	1,3	1,1	33
Кандалакша	2,8	2,6	2,0	178

	Численность незанятых трудовой деятельностью граждан, ищущих работу	Численность безработных	Численность безработных, которым назначено пособие по безработице	Заявленная организациями потребность в работниках, чел.
Кировск	2,0	1,9	1,6	68
Полярные Зори	0,7	0,6	0,5	18

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата исчисляется исходя из начисленного фонда заработной платы работников, деленного на среднесписочную численность работников и на количество месяцев в периоде.

Таблица 2

**Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций Мурманской области**

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2004
Всего по обл./тыс.р.	851,5	1372,9	1654,7	1711,0	2687,0	3746,9	5387,2	7222,6

Социальные пособия, получаемые работающими из государственных и негосударственных внебюджетных фондов, не включаются в фонд заработной платы. Таким образом, если сравнивать рост заработной платы за последние семь лет, то просматривается тенденция роста темпов среднемесячной номинальной начисленной заработной платы. Таким образом, это влечет за собой рост материального благосостояния работающего населения Мурманской области.

Таблица 3

**Изменение численности работников (в процентах к предыдущему году)**

	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Всего по области	96,4	91,7	91,1	97,9	98,0	100,9	101,3	97,7
Мурманск	101,4	92,3	92,7	98,2	98,7	96,5	97,2	99,9
Апатиты	94,8	87,2	90,3	91,2	102,2	101,1	103,9	102,1
Кандалакша	98,8	96,3	83,5	93,9	102,5	104,5	100,5	96,8
Кировск	113,2	95,2	98,7	97,0	97,7	100,7	100,1	96,7
Полярные Зори	102,2	93,7	100,0	97,8	100,0	98,1	100,6	96,4

По данным таблицы просматривается, что процент численности работников довольно высок и практически одинаков по всем городам области.

*Третий показатель, характеризующий качество жизни, это состояние действующего в области здравоохранения:*

Определяющее влияние социально-экономических факторов на показатели здоровья населения особенно отчетливо проявились в последнем десятилетии. Его первая половина, для которой были характерны экономическая депрессия, падение жизненного уровня большей части населения, социально-политические проблемы, усиление миграционных процессов, рост преступности, резкая смена привычных жизненных ориентиров, психологическая неуверенность в завтрашнем дне, явившиеся источником небывалых стрессовых напряжений, сопровождалась серьезными медико-демографическими проблемами. Последнее десятилетие двадцатого века в России характеризуется негативными показателями состояния здоровья населения: увеличились показатели заболеваемости, смертности, уменьшилась средняя продолжительность жизни. С 1997 г. намечалась тенденция к улучшению этих показателей, но позитивные изменения были минимальны, а абсолютные значения уровня смертности и ожидаемой продолжительности жизни оставались намного ниже, чем в предыдущее десятилетие. В 2001-2002 гг. ситуация вновь заметно обострилась. Продолжилось падение рождаемости. Общий коэффициент рождаемости по стране соста-

вил в 2001 г. 8,4% (в 1990 г. - 13,4%), в 2002 г. - 8,7%. В 2001 г. естественная убыль населения составила 6,4 человека, в 2002 г. - 6,6 человек на 1000 населения.

Таблица 4

**Обеспеченность населения врачебными  
амбулаторно-поликлиническими учреждениями,  
число посещений в смену на 10000 населения**

	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Всего по области	208,8	213,0	219,3	222,6	225,9	227,0
Мурманск	215,7	220,3	228,7	234,9	239,7	244,0
Апатиты	267,3	214,8	217,6	219,3	221,4	223,3
Кировск	402,4	425,4	430,0	434,5	459,3	404,2
Полярные Зори	290,6	294,5	297,2	298,6	301,4	307,1

Таблица 5

**Обеспеченность населения врачами (на конец года, чел.)**

	Численность врачей на 10 000 населения				Численность населения на одного врача			
	2000	2002	2003	2004	1997	2002	2003	2004
Всего	44,2	44,8	44,3	44,6	226,2	223,1	225,7	224,5

Увеличивается объем специализированной медицинской помощи. Обеспеченность населения врачебными амбулаторно-поликлиническими учреждениями и врачами в городе Полярные Зори гораздо выше, чем в Мурманске, Апатитах и даже по области в целом. (Лучшее обеспечение только в городе Кировске.) В поликлиниках созданы специализированные кабинеты, оснащенные новейшей аппаратурой. Растут масштабы профилактической работы, связанной с предупреждением заболеваний, ежегодно проводятся профилактические осмотры населения. Предупреждению и снижению заболеваемости, укреплению здоровья во многом способствует организация отдыха и санаторно-курортного лечения детей и трудящихся.

Вместе с тем в развитии здравоохранения имеется немало негативных явлений. Темпы ввода больничных учреждений не соответствовали росту численности населения, что привело к неудовлетворительной обеспеченности больничными койками. В связи с несвоевременным и недостаточным финансированием, ряд поликлиник, больничных учреждений расположены в старых помещениях в крайне стесненных условиях.

Четвертый показатель - уровень численности постоянного населения по области:

Таблица 6

**Среднегодовая численность постоянного населения (тыс. чел.)**

	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Всего по области	1075,4	1058,3	1042,5	1026,3	1009,7	994,9	983,1	972,0
город Мурманск	402,1	395,7	390,4	384,6	378,6	373,1	368,4	363,5
Апатиты	73,9	72,3	71,2	70,5	69,8	69,0	68,5	68,0
Кандалакша	72,4	71,7	70,8	69,7	68,5	67,4	66,3	65,2
Кировск	42,0	40,9	40,1	39,7	39,2	38,8	38,5	38,1
Полярные Зори	22,5	22,2	22,1	22,0	21,9	21,8	21,6	21,3

Таким образом, по данным таблицы явно прослеживается уменьшение численности населения во всех городах области. Самые высокие показатели уменьшения численности населения в городе Мурманске, затем идут Кандалакша, Апатиты, Кировск. В городе Полярные Зори население уменьшилось всего на 1,2 тыс. человек. Наш регион является зоной устойчивого оттока населения, усугубляется демографическая ситуация: растет смерт-

ность населения, все это в совокупности позволяет говорить о критическом снижении уровня жизни.

#### КАЧЕСТВО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Экологические потребности в отношении качества окружающей среды - неотъемлемая часть общественного развития. При этом, чем выше уровень социально-экономического развития общества, тем определеннее стратегия общества в сфере природопользования. Более серьезны экологические потребности в отношении качества окружающей среды. В последние годы этому вопросу уделяется все больше внимания в мире, в нашей стране и в нашей области особенно.

Но отсутствие единой экологической политики в отношении территории Кольского Севера при характерной для него неустойчивости природных систем вызвали негативные экологические последствия, основными причинами которых являются:

- истощение запасов возобновляемых растительных ресурсов и как следствие - ослабление регулирующей функции лесов;
- видоизменение и нарушение природных ландшафтов, что приводит к утрате полезных свойств и ресурсов территории;
- региональное загрязнение воздуха и вод, которое распространяется с воздушными потоками и по течению рек, на восстановление которых потребуются десятки и сотни лет.

Итак, первым этапом перехода к экологическому природопользованию должно явиться исключение промышленных выбросов на среду обитания и защита природы от экологически опасных действий человека.

Мурманская область расположена на крайнем северо-западе России за Полярным кругом. Площадь ее составляет 145 тыс. км<sup>2</sup>. Сурова природа Кольского полуострова: неспокойные воды холодных иерей, болотистая тундра, скалистые горы с глубокими ущельями, низкорослые леса, порожистые реки... Никто не предполагал, что этот северный край окажется в действительности одним из богатейших природными ресурсами мест на Земле. Горы нашей области носят наименование «тундр». Так коренное население Кольского полуострова - саамы - издавна называют возвышенные массивы с плоскими вершинами, лишенными лесной растительности.

Рельеф Кольского полуострова очень разнообразен. Для его западной части характерны значительные возвышенности (Печенгские и Сальные тундры). Восточная часть полуострова отличается более плоским рельефом. Наиболее крупные возвышенности расположены в центральной части полуострова - это Хибинские и Ловозерские тундры. В Хибинах находится самая высокая точка - гора Часначорр.

Кольский полуостров омывается с трех сторон морями и Северным Ледовитым океаном и полностью находится под его влиянием, а, следовательно, относится к арктическому региону.

Экосистемам Кольского полуострова свойственна слабая способность к самоочищению от загрязнений вследствие низких температур и короткого периода активной биохимической деятельности микроорганизмов в природных средах. Эти факторы являются отличительными признаками экосистем Арктики в целом.

Таблица 7

#### Выбросы в атмосферу загрязняющих веществ от стационарных источников выделения

Тысяч тонн/год	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Всего по области	543,5	505,0	557,2	448,4	367,9	373,3	369,4	332,5
Мурманск	6,3	6,2	4,6	6,8	7,8	7,0	7,2	8,1
Апатиты	4,6	5,5	5,4	7,1	8,0	7,5	7,1	6,6
Кандалакша	4,3	4,6	4,4	5,2	6,6	6,3	6,3	6,8

Тысяч тонн/год	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Кировск	1,4	1,0	1,1	3,0	3,8	3,9	3,5	3,5
Мончегорск	26,2	24,2	27,6	22,8	15,8	17,0	16,2	17,5
Оленегорск	1,9	1,8	1,6	1,9	2,6	3,7	3,6	3,7
Полярные Зори	0,3	0,3	0,7	0,8	0,6	0,4	1,4	1,2

Таким образом, по данным таблицы 7 мы можем наблюдать, что самая экологически опасная зона относится к городу Мончегорску. Меньше всего выбросов в атмосферу загрязняющих веществ от стационарных источников выделения в городе Полярные Зори.

Северный регион России в силу своих географически социологических особенностей во все большей степени подвергается опасности радиоактивного загрязнения, и степень этой опасности постоянно возрастает. Во многом это связано большим количеством военных проектов по испытаниям ядерного оружия и расположению военно-морских атомных баз. В настоящее время территория Арктического региона России относится к неблагоприятным. Особое внимание при этом следует обратить на радиационную обстановку, которая на Кольском полуострове и других областях Арктики грозит стать катастрофической. Проблема радиоактивного загрязнения очень серьезна для нашего района и нашей области. Общественность не должна стоять в стороне от ее решения, так как эта проблема самым тесным образом связана с жизнью как нынешнего, так и грядущих поколений.

В соответствии с Планом действий Правительства Российской Федерации в области социальной политики и модернизации экономики главной целью социально-экономической политики на долгосрочную перспективу являются последовательное повышение качества жизни населения, снижение социального неравенства, сохранение и приумножение культурных ценностей России, восстановление экономической и политической роли страны в мировом сообществе. В этой связи безусловным приоритетом в области социальной политики признаны инвестиции в человека.

Стратегическими целями социальной политики определены:

- улучшение состояние здоровья население на основе реальной доступности широким его слоем медицинской помощи и повышения качества лечебных услуг, развития массовой физической культуры и спорта;
- создание эффективного цивилизованного рынка труда;
- обеспечение финансовой устойчивости доходов населения;
- обеспечение качества окружающей среды

Достижение поставленных целей возможно только в результате коренной модернизации экономики, которая позволит обеспечить экономический рост и создать базу для повышения уровня жизни граждан. В этой связи экономическая политика призвана: формировать благоприятный предпринимательский и инвестиционный климат, обеспечивать приведение обязательств государства в соответствии с его ресурсами, четко разграничивать бюджетные полномочия и ответственность различных уровней власти, т. е. повышать эффективность функционирования бюджетной системы.

Особого внимания заслуживает вопрос о государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих на Севере. В условиях введения преимущественно рыночных методов регулирования экономики, ликвидации монополии государственной собственности на средства производства, перехода предприятий к деятельности по критерию эффективности необходимость их трансформации становится объективной реальностью. Вместе с тем такие преобразования должны носить эволюционный, неразрушительный характер, с одной стороны, адаптируя действующую систему к новым условиям хозяйствования и не допуская нарастания социальной напряженности - с другой.

Таким образом, территориальные системы Севера имеют важное значение для национальной экономики сегодня и в стратегической перспективе. Вместе с тем негативные процессы в социальной сфере, ухудшение основных показателей жизненного уровня мо-

гут принять необратимый характер, дестабилизировать трудовой и производственный потенциал.

### Литература

1. Конституция (Основной закон) Российской Федерации-России.
2. Генкин Б.М. Экономика и социология труда. Учебник для вузов.- М.: Издательская группа НОРМА - ИНФРА М, 2001. – 384с.
3. Глушкова В. Р., Макара С. В., Экономика природопользования: Учеб. Пособие.- М.: Гардарики, 2004.- 448 с.
4. Российская академия наук. КНЦ. «Экология и охрана природы Кольского Севера». Апатиты, 1993г. – 258 с.
5. Лузин Г.П. КНЦ РАН «Уровень жизни на Севере». Апатиты, 2000г. – 104с.
6. Лузин Г.П. КНЦ РАН «Северный экономический район». Санкт-Петербург,1992г. -256с.
7. Аревкова Л.т. «Экономическое и социальное развитие Мурманской области». Мурманск, 2000г. - 160с.
8. Волкова А.В. «Экономика образования Мурманской области». Мурманск, 2003г. -114с.
9. Шамхалов Ф.И. Государство и экономика: основы взаимодействия; учебник для вузов.- М.: ОАО «НПО «Издательство «Экономика», 2000.- с. 382
10. Экономика России / Отв. ред. канд. эк. наук Б.М. Маклярский. Уч. Пособие.- М.: Международные отношения, 2001.- с. 304
11. Экономика труда / Под ред. П.Э. Шлендера, Ю.П. Кокина.- М.: Юристъ, 2003.- с. 440.