

«Осень жизни – уютная пора» с целью создания дома дневного пребывания для пожилых людей. Этот проект победил в конкурсе «Наши родители», который проводился «Единой Россией» в 14 регионах страны. А в рамках республиканской программы «Старшее поколение» был проведен конкурс проектов по поддержке пожилых людей, победителями были признаны 4 проекта: «Витаминизация малоимущих одиноко проживающих пенсионеров» (муниципальное учреждение «Центр социальной помощи населению» Лоухского района); «Создание социальной гостиной для пожилых людей с особыми проблемами здоровья» (муниципальное учреждение «Комплексный центр социального обслуживания населения «Истоки»); проект, представленный любительским объединением пожилых людей общественной организации бывших малолетних узников концлагерей фашизма и членов общества инвалидов г. Кеми «Ляпачиха»; «Здоровье без лекарств» (муниципальное учреждение «Центр социального обслуживания граждан и инвалидов» г. Сегежи).²⁹ Конечно же, необходима поддержка, развитие полезных инициатив активных пожилых людей. А в особенности во взаимосвязи с молодым населением территории. Поскольку неприятие ценностей одного поколения другим ведет к непониманию и конфликту поколений. Поэтому социальная политика обязана избегать таких решений, которые ведут к разобщенности общества, изоляции и сегрегации пожилых. У пенсионеров есть свои преимущества: во-первых, это опыт и при желании (а, как правило, старшее поколение нуждается в общении и внимании) поделиться им с молодыми в различных вопросах жизни и трудовой деятельности. Во-вторых, старшее поколение, как правило, относится к работе очень ответственно. Конечно, материально большинству местных бюджетов трудно поддерживать различные социальные инициативы населения. Поэтому необходимо делать ставку на совместную проектную деятельность молодого и старшего поколения.

Казаков Иван

студент ПетрГУ

5 курс ФПСН «социология»

ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА В ОБЛАСТИ БОРЬБЫ С БЕЗРАБОТИЦЕЙ

Одной из важнейших проблем современной экономики России является проблема безработицы. Она выступает как сложное и противоречивое макроэкономическое явление экономической жизни. Официально в нашей

²⁹ Интернет-ресурс http://gov.karelia.ru/News/2003/0529_09.html

стране безработица была признана лишь в начале 1990-х годов. В это время число безработных возрастало очень быстро, и масштабы безработицы превышали социально допустимый уровень.

В наши дни безработица все более становится неперенным элементом жизни России, оказывающим существенное влияние не только на социально-экономическую, но и на политическую ситуацию в стране. Она остается в центре внимания и населения, и научной общественности.

Важнейшее направление изучения безработицы – ее экономический аспект. Он выступает как базовый. Труд, как известно, – отец богатства и, следовательно, благополучия и человека, и государства. Безработица же приводит к недоиспользованию такого важного ресурса как человеческий капитал. Экономисты, отмечает М.Г. Мэнкью, «изучают безработицу для определения ее причин, а также для совершенствования мер государственной политики, влияющих на занятость населения»¹.

Вместе с тем безработицу нельзя рассматривать только как сугубо экономическое явление. Весьма важно учитывать ее социальные аспекты. И только двойственный подход к ее изучению позволит наиболее полно раскрыть содержание безработицы, ее роль и значение.

В России проблема безработицы возникла на переходе к капиталистическому пути развития. Переход к рыночной экономике неизбежно привел к большим переменам в использовании трудовых ресурсов. С перестройкой хозяйственной жизни страны проявилось много факторов, влияющих на качественные характеристики рынка рабочей силы. Свертывание деятельности большого числа организаций, резкого ухудшение социально-экономического положения негативно сказались на эффективности использования накопленного производственного потенциала, став причиной резкою роста безработицы населения. Возникшая возможность миграции населения в страны дальнего зарубежья привела к потере высококвалифицированных кадров, специалистов, способных выдержать конкуренцию на мировом рынке рабочей силы, что привело к снижению качества рабочей силы.

Наиболее угрожающим фактором роста безработицы и массового высвобождения людей из производства стало разрушение связей между отраслями и свертывание по этой причине производства на крупных и сверхкрупных предприятиях.

Важно, что трансформационные процессы оказали существенное влияние на качество рабочей силы. Теперь экономически активное население не могло удовлетворить требования новой экономики, которая нуждалась в активных работниках, способных самостоятельно обучаться, активно действовать, не боясь брать на себя ответственность.

Понятно, что именно государство, обладая ресурсами, должно было взять на себя ответственность по решению данной проблемы. Сейчас в це-

лях снижения безработицы государство располагает различными методами, связанными с разработкой способов переподготовки безработного населения, социальной поддержкой безработных, содействием в создании дополнительных рабочих мест и т.д.

Рассматривая вопрос государственного регулирования безработицы, следует определить, какие виды политики непосредственно воздействуют на уровень безработицы в стране. Можно выделить следующие три вида государственной политики: социальная, макроэкономическая, политика в сфере занятости населения.

Макроэкономическая включает создание условий для роста спроса на товары. Так как спрос на рынке труда – производный и зависит от ситуации на рынках товаров и услуг, то занятость возрастет, а безработица упадет в том случае, если товарные рынки предъявят больший спрос и для его удовлетворения надо будет нанять дополнительных работников.

Способами увеличения спроса являются:

1) стимулирование роста экспорта (с помощью регулирования ставок таможенных пошлин и тарифов);

2) льготное налогообложение (Предположим, сократилась ставка налога на доходы. Это приведет к росту доходов потребителей, которые увеличат спрос на потребительские товары. Такое развитие событий повлияет на поведение производителей, которые станут наращивать производство. В конце концов, возрастает величина валового внутреннего продукта страны (ВВП), что влечет за собой рост народнохозяйственной эффективности);

3) поддержка и поощрение инвестиций в реконструкцию предприятий;

4) льготное кредитование (например: Национальный проект развития сельского хозяйства) и т.п.

Социальная политика:

1) Выплата пособия по безработице признанным безработными (Закон РФ от 19.04.1991 №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»(на данный момент в ред.от 18.10.2007); ПОСТАНОВЛЕНИЕ Правительства РФ от 23.03.2008 №194 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2008 год»);

2) Бюджетное субсидирование дополнительной (по отношению к фактическому уровню) рабочей силы на действующих предприятиях. Оно может иметь вид кредитования государством зарплаты дополнительно нанятых рабочих;

3) Предоставление возможности досрочного выхода на пенсию работникам, еще не достигшим пенсионного возраста (этот способ может использоваться только в очень ограниченных масштабах, так как он влечет существенное увеличение пенсионных выплат) (ФЗ от 17.12.2001 №171-ФЗ (ред.от 1.12.2007,

с изм.от 30.04.2008) «О трудовых пенсиях в Российской Федерации». Принят ГД ФС РФ 30.11.2001).

Политика в сфере занятости населения:

1) Применение в государственном и негосударственном секторах экономики гибких форм занятости и др.

2) Реализация программ поддержки молодых работников (возможно, создание специальных организаций, привлекающих на работу молодых специалистов, а также выделение квот для молодежи (например: Закон г.Москвы от 22.12.2004 №90 «О квотировании рабочих мест» ст.2);

3) Развитие самозанятости населения. Самозанятость населения – это специфическая форма экономической деятельности. Ее сущность заключается в том, что гражданин сам находит для себя источник доходов, обеспечивающий его достойное существование в результате экономической деятельности, не противоречащей законам страны.

4) Предоставление рабочих мест, не ориентированных на получение прибыли, а связанных с работой в интересах общества (например: работа в области охраны окружающей среды и т.д.), т.е. волонтерская деятельность.

5) Организация подготовки и переподготовки кадров. Такая работа общества и государства неразрывно связана с формированием экономики знаний. Она должна обеспечивать переподготовку специалистов, их обучение именно тем профессиям, на которые спрос не удовлетворен. («Трудовой кодекс Российской Федерации»от 30.12.2001 №197-ФЗ Принят ГД ФС РФ 21.12.2001 (ред.28.02.2008); Приказ Минобразования от 6.09.2000 №2571 «Об утверждении положения о порядке и условиях профессиональной переподготовки специалистов»)

6) Создание и поддержка нетрадиционных форм занятости (надомничество, в т.ч. электронное надомничество)(«Трудовой кодекс Российской Федерации»от 30.12.2001 №197-ФЗ Принят ГД ФС РФ 21.12.2001 (ред.28.02.2008)ст.310).

К надомничеству обращаются квалифицированные работники, располагающие персональными компьютерами, терминалами, современными средствами связи. Распространение «электронного надомничества» создает гибкие рабочие места, снижает для предпринимателей расходы на помещения, отопление, освещение. Вместе с тем подобные сдвиги в структуре занятости создают новый стиль жизни: труд обогащается, возрастают самостоятельность и ответственность работника.

Далее важно рассмотрение возможности минимизации безработицы с помощью биржи труда. В настоящее время функции биржи труда выполняют в основном государственные биржи труда, так называемые государственные службы занятости населения, подчиненные министерствам труда (Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 №324 (ред. От 5.09.2007) «Об утверждении положения о Федеральной службе по труду и занято-

сти»; Постановление Правительства РФ от 6.04.2004 №156 (ред.2.11.2007) «Вопросы Федеральной службы по труду и занятости»).

В задачу государственных служб занятости входит:

- во-первых, оказание посреднических услуг при трудоустройстве безработных и лиц, желающих переменить работу,
- во-вторых, изучение спроса и предложения рабочей силы,
- в-третьих, предоставление информации о требующихся профессиях,
- в-четвертых, профориентация молодежи.

Государственные биржи труда ведут учет безработных и производят выплату пособий по безработице. В случае отказа от работы, предложенной биржей труда, безработный лишается такого пособия.

Законодательство предусматривает обязанность вынуждено незанятого гражданина заявить об этом. Это один из новых принципов, определяющих правила поведения гражданина и государства на рынке труда: не государство выявляет неработающих, а незанятый гражданин сам обращается за помощью к государству, в Государственную службу занятости. Человека регистрируют как лицо, ищущее работу (решение о признании гражданина безработным в течение 11 календарных дней). И с этого момента у государства наступает обязанность в течение 10 календарных дней предложить ему подходящую работу. Если по истечении этого периода предложений о подходящей работе нет, то он приобретает статус безработного и начинает получать государственное пособие.

Государственная служба занятости является структурой специальных государственных органов, призванных обеспечить координацию, решение вопросов занятости населения, регулировать спрос и предложение на рабочую силу, содействовать неработающим гражданам в трудоустройстве, организации их профессиональной подготовки, оказании социальной поддержки безработным. Услуги предоставляются службой занятости бесплатно.

Наиболее актуальные вопросы минимизации уровня безработицы рассматриваются при разработке концепции действий на российском рынке труда с 2007 по 2010 год специалистами департамента трудовых отношений Минздравсоцразвития России. Этот документ обсуждался на заседании комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Эта концепция включает в себя варианты решения наиболее важных проблем на рынке труда:

1. Дисбаланс спроса на рабочую силу. Так как структура профобразования смещена в сторону высшей школы, хотя рынок нуждается в большем количестве квалифицированных рабочих и специалистов со среднетехническим образованием.

2. Крайне неравномерная «география» распределения трудовых ресурсов. По данным статистики, 28,4 процента всех трудоспособных россиян живут и работают в Центральном федеральном округе. Только в 2004 году в Москву

и область перебрались более 80,9 тысячи человек. В то же время районам Сибири и Дальнего Востока «прощай» сказали 37,4 тысячи человек.

3. Обеспечение работникам дополнительной социальной поддержки в случае увольнения. Проектом предусмотрено появление совершенно новой для России системы – добровольного социального страхования на случай потери работы. Страховым случаем при этом может быть расторжение трудового договора по причине ликвидации предприятия, сокращения штата и даже увольнения по собственному желанию.

4. Корректировка механизма квотирования иностранной рабочей силы. Предложено учитывать кадровые потребности работодателей, ликвидировать лишние административные барьеры при оформлении иностранной рабочей силы, а в использовании труда мигрантов, прибывающих в РФ в безвизовом режиме, работодателям будут предоставляться преференции. Проектом планируется создать перечень приоритетных профессий, по которым привлечение иностранных работников будет происходить сверх установленной квоты. В частности, предлагается приглашать специалистов востребованных категорий, обладающих высокой квалификацией.

5. Данный подход предлагает отказаться от единой тарифной сетки и перейти к отраслевым системам оплаты труда, разрешить региональным властям устанавливать ставки пособий по безработице, дать регионам больше свободы. Предлагается также установить федеральный максимум и минимум пособий и разрешить региональным властям самим устанавливать ставки пособий.

В рамках данной концепции предусмотрен ряд мероприятий, способствующих ее реализации:

- повышение уровня оплаты труда,
- переход на новые отраслевые системы оплаты труда в бюджетной сфере,
- регулирование трудовой миграции,
- усиление ответственности работодателей за несоблюдение трудового законодательства,
- повышение эффективности функционирования систем пенсионного, социального и медицинского страхования.

Применение части приведенных способов минимизации безработицы и рост доверия безработных к государственным службам занятости позволили снизить уровень безработицы в последние три года. Дальнейшее следование рекомендациям и возможное применение положений разрабатываемой концепции действий на российском рынке труда на ближайшие четыре года специалистами департамента трудовых отношений Минздравсоцразвития России возможно будут способствовать дальнейшему падению уровня безработицы, росту благосостояния населения, экономическому развитию страны.

В заключение необходимо отметить, показатель безработицы является одним из ключевых показателей для определения общего состояния экономики, уровня жизни населения, а также для оценки эффективности экономической и социальной деятельности государства. При неполном использовании имеющихся ресурсов рабочей силы экономическая система работает, не достигая границ своих производственных возможностей, а следовательно работает не достаточно успешно. Все это влияет на все сферы жизни общества, затормаживая его развитие. В связи с этим государство, выступая гарантом стабильности общественной системы, должно брать на себя ответственность по решению данной проблемы. Так же, с другой стороны, экономически активное население должно осознавать необходимость собственных усилий при решении вопросов личной занятости, которые выражаются в стремлении получения профессиональной квалификации и переквалификации, а также принятия в качестве модели трудового поведения активные стратегии трудоустройства. Таким образом, будет осуществляться совместное, обоюдно-выгодное решение проблем занятости и безработицы.

Литература

1. Белова В.Л. Введение в макроэкономiku. Безработица / Социально-политический журнал. – 1998. – № 1. – С. 63–81.
2. Бреев Б.Д. Безработица в современной России. – М.: Наука, 2005. – 271 с.
3. Дадашев А. Проблемы занятости и регулирования рынка труда в Российской Федерации / Вопр.экономики. – 1993. – № 12. – С. 80 – 85.
4. Домчева Е. Чем грозит безработице новая концепция рынка труда. «Российская газета» – Центральный выпуск № 4073 от 23 мая 2006 г.
5. Заславский И.О. О цене труда и безработице / Вопр.экономики. – 1993. – № 12.– С. 53–56.
6. Прокопов Ф. Безработица в переходной экономике России / Человек и труд. – 1998. –№ 1.–С. 35–41.
7. Катульский Е. Основные направления государственной политики на российском рынке труда / Человек и труд. – 1998. – № 1. – С. 45– 50.

Киселёва Бэлла
Студентка 3 курса
факультет ФПСи ПетрГУ

ПРОЕКТ «МОЛОДЕЖНЫЙ ГОЛОС».

Проект поддерживается американским фондом USAID и компанией IREX, в Петрозаводске реализуется на базе Детско-юношеского центра. Центр инноваторов находится в Астраханском государственном университете.