

целесообразно было бы ограничить область наших исследований темой образования, семьи, первичной группы как институтов и каналов социализации. Каждая из предложенных тем распадается в свою очередь на подпункты, как то: дополнительное образование, школьное основное образование, семья как малая группа. Нам интересно рассмотреть не столько влияние каждой из них, а именно синтез, в котором рождается личность, т.е. взаимовлияние и взаимодополнение друг друга агентами социализации. Мы не ставим первоначальной целью выяснение причин этих проблем, но в дальнейшей нашей деятельности предполагается теоретическое обоснование и их анализ. Мы считаем, что тема социализации актуальна в настоящее время по нескольким причинам, а именно, современные агенты социализации работают не достаточно эффективно, найти особые качества необходимые личности для ее успешного включения в общество, для этого нужна достоверная информация и информированность государственных учреждений о существующих проблемах социализации подростков.

Темой первого исследования станет социальная активность подростков. Целевая аудитория – молодые люди 14–18 лет. Будут затронуты проблемы дополнительного образования, а также мы постараемся узнать, что же нужно подросткам в их свободное время, знают ли они о большинстве общественных организаций города, какое место у них занимает образование, а какое отдых и какого рода это отдых.

Проект важен для выяснения интересов и потребностей молодежи города, с помощью самой же молодежи, как представителей одного социального слоя. Проект выступает проводником между органами власти и заинтересованной молодежью. Интересен для измерения настоящего положения молодежи города и определения тенденций изменения этого положения.

Климова Анастасия

аспирант

Институт экономики КарНЦ РАН

ИННОВАЦИОННЫЕ МЕХАНИЗМЫ В ОРГАНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

Система социальной защиты в широком смысле понимается как деятельность государства, по реализации приоритетных задач социальной политики через совокупность законодательно закрепленных экономических, правовых и социальных гарантий, обеспечивающих каждому члену общества соблюдение важнейших социальных прав. В узком – это комплекс це-

ленаправленных конкретных мероприятий экономического, правового и организационного характера для поддержки наиболее уязвимых слоев населения.

В настоящее время преимущественно через государственные институты реализуются такие элементы социальной защиты как пенсионное обеспечение граждан, гарантии в области трудовых отношений, в том числе установление минимальной заработной платы, социальная помощь и социальные услуги.

В Республике Карелия система социального обслуживания населения организуется в соответствии с Законом Республики Карелия «О некоторых вопросах организации социального обслуживания в Республике Карелия»³⁰ и реализуется следующими государственными институтами:

- Законодательное собрание Республики Карелия;
- Правительство Республики Карелия;
- Орган исполнительной власти в сфере социального обслуживания населения.

Система предоставления услуг и, как следствие, организация социальной помощи представляется более сложным вопросом для анализа, чем система материальной поддержки в связи с несколькими аспектами.

В первую очередь это связано с разделением существующих в системе социального обслуживания услуг на платные, бесплатные и частично платные. По результатам исследования сферы социальных услуг, проведенного в Республике Карелия Институтом экономики КарНЦ РАН³¹ (выборочная совокупность – 409 домохозяйств), 40,3% семей отметили, что получили платные услуги, а 25,5% – в форме частичной оплаты. В то же время при выявлении предпочтительных форм получения социальных услуг 32% респондентов отметили, что предпочитают получать только бесплатные услуги, и 30,9% семей отметили такую форму, как «оплата в зависимости от дохода». Негативным аспектом социального обслуживания на современном этапе является распространение платности услуг как условие ее качества, что неизбежно снижает доступности социальных услуг.

Как самостоятельную проблему необходимо выделить низкий уровень доступности социальных услуг. Как показали результаты исследования, доступность социальных услуг связана с особенностями территориального

³⁰ Региональный закон № 899-ЗРК «О некоторых вопросах организации социального обслуживания в Республике Карелия» от 25.07.2005

³¹ *Морозова Т.В.* Формирование института социальных услуг в период рыночной трансформации. – Петрозаводск, 2007. 231 с

распределения учреждений системы социальной помощи. Социальные услуги оказывались преимущественно в специализированных учреждениях, что видно на рис.1.

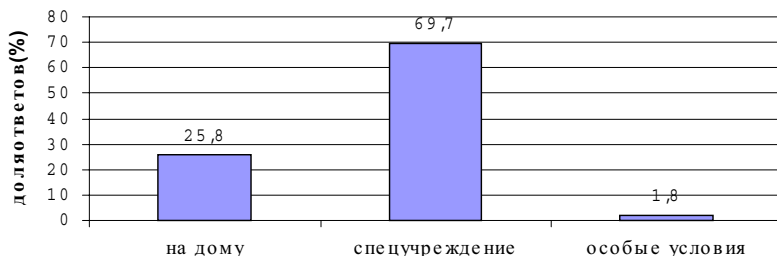


Рис. 1. Распределение потребителей социальных услуг по месту оказания

В настоящее время, в состав системы социальной защиты входит 41 учреждение действующее на республиканском уровне и 37 муниципальных учреждения ³².

Большая часть учреждений, предназначенных для обслуживания населения, расположена в столице республики г. Петрозаводске. В районных центрах функционируют центры социальной работы. В соответствии со специализацией основными их клиентами являются инвалиды, пожилые люди и ветераны войны и труда, получающие государственные пенсии, субсидии, имеющие льготы. Нуждающиеся в конкретных услугах семьи, проживающие вдалеке от муниципальных центров, не всегда могут воспользоваться услугами центров социальной работы.

Существующие муниципальные учреждения социальной защиты – дом ночного пребывания и социально-реабилитационный центр «Надежда» расположены только в столице республики, что не отвечает существующему социальному запросу. Несмотря на то, что в районах функционируют комплексные центры социального обслуживания населения (граждан, пенсионеров и инвалидов) и центры социальной помощи семье и детям, можно наблюдать ограничение доступа к социальным услугам населения, проживающего в большинстве сельских поселений республики.

Следовательно, даже при условии поступательного развития сферы социального обслуживания, для большинства населения социальные

³² Государственные учреждения, подведомственные Министерству здравоохранения и социального развития Республики Карелия: [Электронный ресурс] – Электрон.ст. – Режим доступа к ст.: <http://www.gov.karelia.ru/gov/Power/Ministry/Health/index.html>

услуги, предоставляемые государством, продолжают оставаться недоступными.

Поэтому необходимым является инновационное развитие системы социальной защиты населения, т.е. привнесение в нее новых технологий и методов работы по предоставлению социальных услуг и повышению качества социальной помощи.

Существенную помощь в реформировании сферы социальной защиты населения на территории республики могут оказывать институты гражданского общества – некоммерческие организации. Вовлечение НКО в систему социальной защиты позволит увеличить количество агентов, предоставляющих социальные услуги не только в районных центрах, где система социальной помощи уже представлена государственными и муниципальными учреждениями, но и в сельских местностях.

Федеральный Закон «О некоммерческих организациях»³³, определяет следующие формы НКО:

- общественные и религиозные организации (объединения),
- фонды,
- некоммерческие партнёрства,
- учреждения,
- автономные некоммерческие организации,
- объединения юридических лиц (ассоциации и союзы).

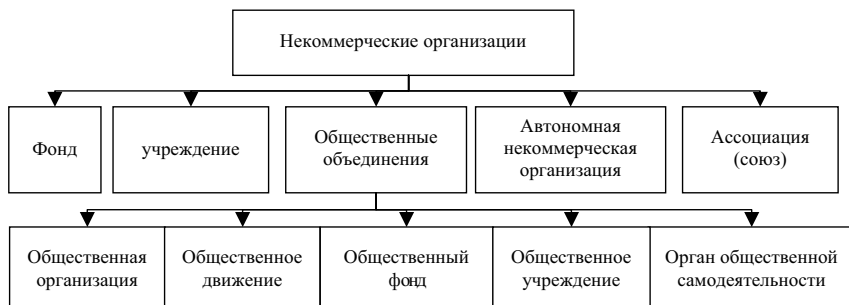


Рис 2. Возможные формы некоммерческих организаций

Некоммерческие организации начали принимать активное участие в реформировании социальной сферы – наблюдается всплеск активности НКО в решении проблем социальной помощи населению, проблем

³³ Федеральный Закон № 7 «О некоммерческих организациях» от 12.01.96, ст. 2, п. 3

социального партнерства. В это время реализуются различные проекты по реформированию системы социальной защиты и социальной политики, проводятся семинары и форумы, обучающие курсы.

Анализ потенциала НКО в социальной сфере показал, во-первых, что некоммерческие организации необходимы в системе социальной защиты, так как в формировании данных организаций принимают участие, с одной стороны, представители маргинализированных групп, с другой стороны, представители с повышенным уровнем социальных ценностей и потребностей (представители гуманитарных, социально-ориентированных профессий: работники образования, сферы социальных услуг).

Во-вторых, безусловное преимущество оказания социальных услуг через данный гражданский институт заключается в близости ее членов к проблемной группе, личному ситуационному опыту, отсутствии формальных преград в изобретении и применении методов работы, свободе выбора в деятельности. Именно поэтому НКО могут органично дополнять учреждения социального обслуживания системы социальной защиты как государственного, так и муниципального уровня.

В целом, необходимо отметить, что, несмотря на наличие трудностей у некоммерческих организаций в определении своего места в социальной защите из-за нестабильности функционирования, отсутствия первоначальной материально-технической базы, практически полного отсутствия информационного поля и ограниченного количества профессионалов и др., НКО становятся активными участниками социального обслуживания населения.

Только внедряя новые технологии социальной помощи, государство может реформировать систему социальной защиты населения, совершенствуя ее через привлечение институтов гражданского общества, некоммерческих организаций.

Литература

1. Государственные учреждения, подведомственные Министерству здравоохранения и социального развития Республики Карелия: [Электронный ресурс] – Электрон.ст. – Режим доступа к ст.: <http://www.gov.karelia.ru/gov/Power/Ministry/Health/index.html>
2. *Морозова Т.В.* Формирование института социальных услуг в период рыночной трансформации. – Петрозаводск, 2007. 231 с
3. Региональный закон № 899-ЗРК «О некоторых вопросах организации социального обслуживания в Республике Карелия» от 25.07.2005
4. Федеральный Закон № 7 «О некоммерческих организациях» от 12.01.96, ст. 2, п. 3