

Потенциал рекреационной деятельности на землях лесного фонда — около 45 тыс. га. Для этого, в соответствии с Генеральной схемой размещения объектов и инфраструктуры туризма, планируется участие республиканского бюджета в финансировании проектных работ по созданию центров туризма и рекреации. При этом развитие рекреационной деятельности, как и развитие разработки месторождений полезных ископаемых на землях лесного фонда, возможно только при условии предоставления одного лесного участка нескольким лесопользователям для разных видов использования лесов. Для республики это очень важно, т.к. более 70 % территории лесного фонда передано в аренду для заготовки древесины. И зачастую именно на этих лесных участках приходится размещать другие виды использования лесов.

Доходы от использования лесов за период 2009-2018 гг. планируется увеличить до 10,6 млрд. руб. Основную долю их предполагается получить от заготовки древесины — 9,5 млрд. руб. (89 %).

Объем платежей в федеральный бюджет планируется в размере 7,4 млрд. руб., а в бюджет Республики Карелия планируется поступление 3,2 млрд. руб. При этом затраты на ведение лесного хозяйства в республике за 10 лет составят 5,2 млрд. руб.

В результате реализации Лесного плана по освоению лесов планируется достижение прогнозных показателей: рост объемов заготовки, увеличение стоимости 1 кубм. древесины и увеличение поступлений платежей в бюджетную систему РФ.

## **ЛЕСНЫЕ ПЛАНЫ КАК ЭЛЕМЕНТЫ СХЕМ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ**

[Равич-Пиглевский Владимир Георгиевич], Чистобаев Анатолий Иванович

*Санкт-Петербург, ГОУ ВПО Санкт-Петербургский государственный университет*

В соответствии с Градостроительным кодексом РФ (2004, декабрь) в нашей стране возобновились работы, связанные с планированием развития территории. Наряду с собственно градостроительной деятельностью (разработка и реализация генеральных планов городов, проектов детальной планировки и т. п.) разрабатываются схемы территориального планирования субъектов РФ и муниципальных районов. Их назначение состоит в том, чтобы, исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов, обосновать функциональное зонирование территории в целях обеспечения ее устойчивого развития. Выполнение такого зонирования сопряжено с выявлением основных направлений развития региональной экономики, включая ее производственные кластеры, а также все виды инфраструктурного обустройства территории. Эта работа, как отмечено в Градостроительном кодексе РФ (ст. 9.1), должна осуществляться с учетом интересов граждан и их объединений, Российской Федерации, субъектов РФ, муниципальных образований.

В схемах территориального планирования субъектов РФ и муниципальных районов, расположенных в лесной зоне, важное место отводится обоснованию формирования и развития отраслей регионального лесного комплекса, а именно: лесного хозяйства, лесозаготовительной, деревообрабатывающей, целлюлозно-бумажной и лесохимической промышленности. Заметим, что в данном случае речь идет не столько о технологических и производственно-экономических процессах развития лесного комплекса, сколько об их организации на конкретной территории, в конкретном месте. На первый план здесь выходят такие аспекты, как обоснование выбора инвестиционных площадок, создания транспортных путей для доставки сырья и вывоза готовой продукции, водоснабжения и водоотведения, очистки загрязненных вод, других элементов производственной инфраструктуры, развития сферы услуг. Но главной, однако, задачей является анализ и оценка состояния лесосырьевой базы: запасов леса (с разбивкой по породному составу и бонитету), расчетной лесосеки, условий вывозки древесины к нижним складам, условий лесовозобновления и т. п.

В последние годы планирование использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов в нашей стране осуществляется на основе лесных планов субъектов РФ, разрабатываемых в соответствии с Лесным кодексом РФ (2006, декабрь, ст.ст. 85–86). Впервые работа по составлению лесных планов была проведена по большей части субъектов РФ в 2008 г. Отметим, что Санкт-Петербургский НИИ лесного хозяйства в ней принял самое активное участие. Оно выразилось в методическом обеспечении этих работ, в конкретном исполнении и экспертизе лесных планов. Хотя с начала

составления лесных планов прошло еще немного времени, можно с уверенностью сказать о большом их значении в развитии лесного комплекса страны.

Тем не менее, в ходе разработки документов по территориальному планированию всё с большей очевидностью проявляется ряд нерешенных проблем, что снижает конструктивность и значимость управления развитием территории. Главная проблема состоит в том, что документы территориального планирования не увязаны между собой; более того, об обеспечении их взаимосвязи и взаимообусловленности вообще не идет речь в федеральных законах. Как следствие, документы не увязаны по срокам разработки (схемы территориального планирования разрабатываются на 20-летнюю перспективу, а лесные планы — на 10-летнюю перспективу), по источникам финансирования, по адресам подотчетности. Общая проблема — неуккомплектованность коллективов разработчиков квалифицированными кадрами, единой методологией и методическими рекомендациями.

Если исходить из потребностей комплексного территориального планирования, то лесные планы должны содержать в себе следующую информацию:

- комплексную оценку состояния лесосырьевых ресурсов;
- прогноз динамики состояния лесных экосистем на долгосрочную перспективу (50 лет, а по некоторым аспектам — до 100 лет);
- анализ и оценку лесопользования в зависимости от хода естественного возобновления и комплекса проводимых мероприятий (сохранение подроста ценных пород, рубки ухода, изменение возраста рубки и т. д.), изменения сроков поспевания леса;
- определение величины расчетной лесосеки в целом по региону, с последующей разбивкой на лесничество, а не наоборот, как это имеет место в настоящее время;
- обоснования целесообразности (т. е. эффективности) лесомелиоративных работ, возможности сочетания их с дорожным строительством, противопожарной защитой лесов, что становится особенно актуальным в условиях изменения климата.

В свою очередь, в схемах территориального планирования должно быть обеспечено четкое определение границ лесного фонда региона — субъекта РФ, а также муниципальных образований. Рекомендации по проектам создания транспортных коридоров, инвестиционных площадок, особоохраняемых природных территорий, систем расселения и т. п. должны исходить из признания средоформирующих и средозащитных функций леса, огромного его значения в рекреационной деятельности. При планировании инвестиций в лесной комплекс нельзя ограничиваться перечнем «приоритетных» проектов (в настоящее время в этот перечень включено уже более 300 предполагаемых к строительству объектов), на реализацию которых может не быть ни финансовых средств, ни сырьевых ресурсов. Важно выявить рынок сбыта продукции, который, как известно, весьма изменчив. В условиях всеобщей компьютеризации всех сфер жизнедеятельности людей сокращаются потребности в бумаге. Наряду с этим, лесодефицитные страны всё в большей мере используют для производства бумаги быстрорастущие породы лиственной древесины, что также обуславливает снижение спроса на более дорогую товарную целлюлозу, а также на бумагу и картон, произведенные из хвойных пород древесины. Однако сказанное ни в коей мере не означает снижения значения лесного комплекса в глобальной экономике, просто изменится структура лесопотребления, что нельзя не учитывать при разработке как лесных планов, так и схем территориального планирования.

Видимо, наличие многочисленных проектов строительства целлюлозно-бумажных комбинатов объясняется недостаточной проработанностью таких вопросов, как обеспеченность сырьем, водой, электроэнергией, транспортными путями, жилищно-коммунальным хозяйством, квалифицированными кадрами, очистными сооружениями. А заявки потенциальных инвесторов проектов развития лесного комплекса можно расценить как «пиаровские» акции с целью получения статуса приоритетного проекта, что открывает им доступ к лесопользованию без аукциона и за половину стоимости. Кроме того, зачастую инвесторы ориентируются на показатели расчетной лесосеки, которая не обеспечивает постоянства и равноценности пользования; предполагают несогласованный завоз сырья из других регионов, а тамошние инвесторы совершают те же, подобные акции. Таким образом, на одну и ту же лесосырьевую базу ориентируются несколько инвесторов.

В настоящее время схемы территориального планирования разработаны практически по всем субъектам России. В этих условиях может сложиться мнение, что изложенная здесь наша позиция уже не актуальна. Это не так! Во-первых, в условиях рыночных отношений схемы разрабатывались впервые, многое в них не учтено, не проработано в полной мере; значит, предстоит корректировка

схем. Во-вторых, продолжается разработка схем территориального планирования на муниципальном уровне, для которых важное значение имеют лесохозяйственные регламенты лесничеств — основа использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов. Следовательно, лесные планы и в этой работе найдут спрос, они приобретают характер постоянной деятельности в системе управления развитием территории.

Общий вывод: для согласованного развития всех сред территории необходима увязка воедино норм и правил, определенных «отраслевыми» кодексами: водным, земельным, лесным. Выполнение такой функции следовало бы предусмотреть в Градостроительном кодексе РФ, как наиболее комплексном, вбирающем в себя все составляющие развития территории. К такому выводу мы пришли в ходе разработки схем территориального планирования субъектов РФ и муниципальных районов.

## СТРУКТУРА ЛЕСНОГО ФОНДА, ДИНАМИКА И ПЕРСПЕКТИВЫ ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ В КАРЕЛИИ

<sup>1</sup>Сорока Александр Иванович, <sup>2</sup>Ананьев Владимир Александрович

<sup>1</sup>Петрозаводск, Филиал ФГУП «Рослесинфорг» «Кареллеспроект»

<sup>2</sup>Петрозаводск, Учреждение Российской академии наук Институт леса  
Карельского научного центра РАН

Леса Республики Карелия занимают исключительно важное значение как гарант экологической и экономической стабильности в Северо-Западном регионе России. Лесные ресурсы республики играют ведущую роль в развитии ее экономики и поддержании качественного состояния окружающей среды.

Общая площадь земель Государственного лесного фонда Республики Карелия по данным на 1 января 2008 г. составляла 14532,7 тыс. га, или 81% общей площади республики. Земли, покрытые лесной растительностью занимают 9254,9 тыс. га (63,7%), на долю искусственных насаждений приходится 1190,5 тыс. га (8,2%), на несомкнувшиеся лесные культуры — 76, 2 тыс. га (0,5%). Площадь необлесившихся вырубок невелика — 180,6 тыс. га (1,2%). Нелесные категории земель в основном представлены болотами — 23,7%, и водами — 9,9%. Доля остальных категорий земель не превышает 0,4%. Лесистость территории республики составляет 51,3%.

Леса Карелии по целевому назначению подразделяются на защитные и эксплуатационные. Площадь эксплуатационных лесов равна 7393,6 тыс. га и защитных- 1861,3 тыс. га, что составляет соответственно 80 и 20% от лесопокрытой площади. В целом, 83,7% покрытой лесом площади лесного фонда отнесено к категории лесов, возможных для эксплуатации. Эксплуатационные леса подлежат освоению в целях устойчивого и эффективного получения высококачественной древесины и других лесных ресурсов с обеспечением сохранения полезных функций лесов. Средний прирост в эксплуатационных лесах составляет 1,5 м<sup>3</sup>/га. Средний запас спелых и перестойных сосновых древостоев равен 134 м<sup>3</sup>/га, еловых — 164 м<sup>3</sup>/га.

**Таблица 1.** Распределение покрытой лесом площади и запасов по преобладающим породам

Годы	Покрытая лесом площадь, тыс.га	Группы возраста насаждений				Запас, млн. м <sup>3</sup>	
		Молодняки	Средне-возрастные	Приспевающие	Спелые и перестойные	Общий	Спелых и перестойных
Сосна							
2008	6017,7	43,3	24,6	6,1	26,0	561,01	209,60
1983	5317,7	42,2	18,5	6,2	33,1	438,77	212,63
Ель							
2008	2148,1	29,5	19,1	9,7	41,7	265,01	147,26
1983	2399,2	25,3	18,9	6,3	49,5	263,44	171,80
Лиственные							
2008	1089,1	15,0	42,5	12,3	30,2	117,07	58,22
1983	1097,3	39,8	30,3	9,6	20,3	79,02	35,71
Итого	9254,9	36,8	25,4	7,7	30,1	943,09	415,08
	8816,3	37,3	20,0	6,7	36,0	781,27	420,14