

ОПЫТ РАЗРАБОТКИ ЛЕСНЫХ ПЛАНОВ

¹Великанов Геннадий Борисович, ²Савельев Олег Анатольевич,
³Григорьева Юлия Николаевна

¹Санкт-Петербург, ФГУ Санкт-Петербургский научно-исследовательский институт лесного хозяйства

²Санкт-Петербург, ОАО «Севзаплесхозпроект»

³Санкт-Петербург, «Эко-экспресс-сервис»

Лесной кодекс (2006) [1] коренным образом изменил организационную структуру управления государственными лесами России. Существующие лесные хозяйства (лесхозы) реорганизованы в лесничества, унитарные предприятия, казенные предприятия. Леса сельских лесхозов переведены в государственный лесной фонд, процесс перевода не завершен, не до конца решены вопросы имущественного комплекса, лесоустройства этих лесов. Статус лесничества до конца не определен. Положение о лесничестве не утверждено. Действие лесорубочных билетов прекращено в декабре 2008 г.

Лесной кодекс определил необходимость перезаключения договоров аренды [4], приведения их в соответствии с положениями Лесного кодекса и разработку проектов освоения лесов. Освоение лесов осуществляется в целях их многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощительного использования, а также развития лесной промышленности. Приоритетными проектами освоения лесов являются проекты для заготовки древесины, в состав которых входят объемы заготовки древесины (расчетный объем пользования), лесовосстановительные мероприятия, мероприятия по охране лесов от пожаров, наличие средств пожаротушения у арендатора.

Ведение лесного хозяйства за исключением Московской области передано субъектам РФ. Переданные полномочия в области лесных отношений включают в себя:

- разработку и утверждение лесных планов, лесохозяйственных регламентов, а также проведение государственной экспертизы проектов освоения лесов;
- организацию использования лесов, их охраны (в том числе тушение лесных пожаров), защиты (за исключением лесопатологического мониторинга), воспроизводства (за исключением лесного семеноводства) на землях лесного фонда и обеспечение охраны, защиты, воспроизводства лесов на указанных землях;
- осуществление государственного лесного контроля и надзора;
- другие.

Выполнение переданных полномочий осуществляются за счет субвенций из федерального бюджета, выделяемых бюджетам субъектов РФ в соответствии с федеральным законом «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов». Объем субвенций определяется исходя из нормативов затрат на ведение лесного хозяйства и на тушение лесных пожаров на единицу площади эксплуатационных и защитных лесов без учета площади резервных лесов.

К разработке проектов Лесных планов в 2007-2008 гг. [2,3] приступили разные (профильные и непрофильные) проектные организации, прошедшие конкурсную процедуру в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В результате право разработки ответственных проектов получили наряду с отраслевыми научными и проектными организациями различные структуры, далекие от лесного хозяйства.

Опыт разработки проектов Лесных планов с принципиально новым содержанием отсутствовал в системе лесного хозяйства. Основным документом, определяющим структуру лесного плана, стал Приказ МПР России от 16.07.2007 № 182 и Положение о подготовке лесного плана субъекта РФ, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 24 апреля 2007 г. № 246.

СПбНИИЛХ, пройдя конкурсную процедуру, получил право на разработку проектов Лесных планов для Тверской, Новгородской и Архангельской областей [5].

Помимо работы, связанной с проектированием Лесных планов институту было поручено проводить экспертизу проектов Лесных планов по 30 субъектам РФ из 7 федеральных округов.

Лесные планы, разработанные по всем субъектам РФ, содержат информацию о распределении лесов по целевому назначению, о структуре лесных насаждений по группам древесных пород и группам возраста, о состоянии лесов, их использовании.

В каждом Лесном плане дается социально-экономическая оценка использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов на территории субъекта РФ, включая доходы от использования лесов с их распределением по уровням бюджетной системы — направлением в федеральный бюджет и бюджет субъекта.

Первый раздел Лесного плана содержит емкую информацию по выполняемым противопожарным, лесозащитным мероприятиям, восстановлению лесов. Наряду с лесохозяйственной деятельностью, Лесные планы содержат информацию об объемах лесопромышленного производства, данные о существующих транспортных путях в лесах, их протяженности, состоянии, плотности на 1000 га лесных земель, потребности в дорожном строительстве.

Наиболее важной информацией является информация о возможных и фактических объемах заготовки древесины, живицы, недревесных, пищевых лесных ресурсах, возможном использовании лесов для видов пользования, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса.

В первом разделе Лесного плана также представлена информация о годовой потребности субъекта РФ в древесине, об основных ее потребителях, об инвестиционных проектах освоения лесов для заготовки древесины и других лесных ресурсов с созданием лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры.

Информация первого раздела позволяет сделать вывод о лесном фонде РФ, увязать ее с государственным учетом лесного фонда (ГУЛФ) по состоянию на 01.01.2008г, выявить неточности в объемных показателях по запасу, площадям защитных, эксплуатационных лесов, что особенно важно в связи с изменением категорий, групп лесов. Имеющаяся информация может быть использована при разработке различных программ, концепций развития лесопромышленного комплекса (ЛПК), других работ.

Анализ первого раздела Лесных планов показал в большинстве субъектов РФ:

накопление фонда лесовосстановления, превышающего площади ежегодных вырубок в несколько раз;

незначительную площадь лесных культур, переведенных в покрытые лесной растительностью земли;

отсутствие объектов единого генетико-селекционного комплекса (ЕГСК), незначительные объемы работ по лесовосстановлению с использованием посадочного материала с улучшенными наследственными свойствами;

низкую плотность дорог в лесном фонде, которая меньше нормативной в несколько раз; состояние большинства существующих дорог не обеспечивает нормальную их эксплуатацию, требует ремонта;

незначительное (10-15%) вовлечение площадей зеленых зон для рекреационного использования;

отсутствие привязки ООПТ регионального значения к структуре лесоустroительного деления (лесничество, участковое лесничество, квартал, выдел);

На основе материалов первого раздела Лесного плана осуществляется распределение лесов по зонам планируемого освоения, в том числе по видам использования (в соответствии со ст. 25 ЛК). При этом используются материалы территориального планирования (социально-экономические, региональные целевые программы по восстановлению лесов, охране лесов от пожаров, по охране окружающей природной среды, другие).

Выявленные лесные ресурсы эксплуатационных лесов, их месторасположение в лесном фонде позволяют осуществить планирование развития лесозаготовительного, деревообрабатывающего, целлюлозно-бумажного и иного производства.

Планируемые мероприятия по воспроизводству лесов увязываются с запланированными объемами заготовки древесины с учетом уменьшения накопленного фонда лесовосстановления.

Наличие биологических запасов пищевых лесных ресурсов, лекарственных растений позволяет запланировать возможный объем их заготовки, передачи в аренду лесных участков для этих целей.

Второй раздел Лесного плана содержит запланированные объемы по охране, защите, воспроизводству лесов, дорожному строительству на десятилетний период.

В большинстве Лесных планов представлена информация о лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуре, строительство предприятий ЛПК, инвестиционных проектов для заготовки древесины.

Упомянутым Приказом МПР России № 182 от 16.07.2007 утверждены обязательные типовые формы Приложений, несущие информацию о лесном фонде, запланированных объемах лесохозяйственных мероприятий, объемах и видах использования лесов, т.е. являются плановыми показателями на 10 летний период для органов лесного хозяйства субъекта РФ.

Завершается Лесной план финансово-экономическими показателями, включающими в себя доходную часть от реализации мероприятий Лесного плана и расходную часть, включающую в себя затраты на выполнение запланированных мероприятий. В основе доходной части лежат платежи от использования лесов по видам использования. Расходы определяются исходя из нормативов затрат на выполнение государственных услуг.

В ряде субъектов отсутствует софинансирование затрат, бремя затрат ложится в основном на федеральный бюджет. Не сбалансированы доходы и расходы. Зачастую расходы превышают доходы.

Анализ третьего раздела выявил основные ошибки в определении затрат на выполнение лесохозяйственных мероприятий (ряд субъектов затраты определяют по РТК, расчетным путем, на основе сложившихся затрат по факту 2007 года и др.)

Завершается Лесной план информацией о достижении целевых прогнозных показателей [6] на период его реализации. В большинстве Лесных планов целевые прогнозные показатели представлены с отступлениями их расчетов, рекомендованных краткими техническими указаниями, разработанными ФГУП «Рослесинфорг» 24.09.2007.

В заключение хотелось отметить, что только практика реализации разработанных проектов Лесных планов по субъектам РФ в ближайшие годы покажет их актуальность для развития лесного хозяйства России, выявит неизбежные при проектировании ошибки, упущения, недостатки и необходимость внесения в них соответствующих дополнений, изменений с привлечением для доработок Лесных планов практиков лесного хозяйства, научных и проектных организаций.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Лесной кодекс Российской Федерации (Федеральный закон от 04.12.2006 № 200-ФЗ в редакции федеральных законов от 04.12.2006 № 201-ФЗ, от 24.07.2007 № 217-ФЗ).
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.04.2007 № 246 «Об утверждении Положения о подготовке Лесного плана субъекта Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 21.07.2005 № 94 — ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.05.2007 № 324 «О договоре аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности».
5. Приказ Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 16.07.2007 № 182 «Об утверждении типовых форм лесного плана субъекта Российской Федерации».
6. Краткие технические указания по анализу состояния лесов в разрезе лесничестве субъектов Российской Федерации и определения целевых прогнозных показателей для оценки выполнения субъектами Российской Федерации переданных полномочий в области лесных отношениях. Утверждены 24 сентября 2007 г. ФГУП «Рослесинфорг».

ЭКОЛОГО-ЦЕНОТИЧЕСКОЕ РАЗНООБРАЗИЕ СОСУДИСТЫХ РАСТЕНИЙ СОСНОВЫХ ЛЕСОВ КАРЕЛИИ

¹Геникова Надежда Васильевна, ²Гнатюк Елена Петровна,
¹Крышень Александр Михайлович

¹*Петрозаводск, Учреждение Российской академии наук Институт леса
Карельского научного центра РАН*

²*Петрозаводск, ГОУ ВПО Петрозаводский государственный университет*

Принято считать, что составы растительных сообществ в значительной мере отражают условия местообитаний, историю развития фитоценоза и взаимоотношения растений. Мы поставили задачу исследовать изменения видового состава сосудистых растений сосновых лесов в зависимости