

13. *Баев В.Г.* Социальное государство: понятие, содержание, конституционное закрепление / В.Г. Баев, А.Е. Шуняева // Конституционное и муниципальное право. – 2008. – № 17. – С. 7 – 11.
14. *Гусева Т.С.* К вопросу о необходимости государственных стандартов в области социального обеспечения Т.С. Гусева // Социальное и пенсионное право. – 2007. – № 1. – С. 17 – 18.
15. *Ким Ю.В.* Достойная жизнь как категория конституционного права / Ю.В.Ким // Конституционное и муниципальное право. – 2009. – № 8. – С. 6 – 9.
16. *Свинцов А.А.* Социальная защита инвалидов. Десятилетний опыт правового регулирования / А.А. Свинцов, В.И. Радута // Социальное и пенсионное право. – 2006. – № 4. – С. 23 – 28.
17. *Храмцов А.Ф.* Социальное государство: проблемы индикации / А.Ф.Храмцов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2007. – № 2. – С. 8 – 16.
18. *Шарнина Л.А.* Человек, его права и свободы как высшая ценность / Л.А. Шарнина // Конституционное и муниципальное право. – 2009. – № 11. – С. 23 – 27.
1. Официальный сайт государственной статистики [Электронный ресурс] / Федеральная служба государственной статистики. – Электрон. дан. – М., сар. 1999 – 2009. – Режим доступа: <http://www.gks.ru>, свободный. – Яз. Рус.

**Вайганова Полина**

*аспирант*

*УРАН Институт экономики КарНЦ РАН*

## **ЕВРОРЕГИОН С РОССИЙСКИМИ РЕАЛИЯМИ<sup>1</sup>**

В настоящее время всё больше стран вовлекается в интеграционные процессы, темпы которых наиболее высоки на внутренних и внешних границах ЕС. При рассмотрении этих процессов особую актуальность приобретает такое явление как трансграничное сотрудничество. Пожалуй, самый богатый опыт подобного сотрудничества принадлежит странам Европы, поскольку именно в них более полувека назад возникла идея создания сотрудничества, направленного на достижение взаимного общественно-экономического роста, налаживание и развитие связей между экономическими, научными, культурными и муниципальными институтами регионов<sup>2</sup>. Одной из форм реализации этой идеи является создание еврорегионов.

---

<sup>1</sup> Моделирование еврорегиона для Псковской области / Под ред. Л.М. Шлосберга. – Псков: Изд-во АНО «Центр социального проектирования «Возрождение», 2004. 104 с.

<sup>2</sup> *Страчко А.* Еврорегионы как прообраз будущей Европы // [Электронный ресурс] – Режим доступа: [http://bdg.press.by/1998/98\\_06\\_04.472/15suxon.htm](http://bdg.press.by/1998/98_06_04.472/15suxon.htm)

«Под еврорегионом понимают географически ограниченную часть приграничной территории, которая формируется из нескольких территориально-административных единиц по обе стороны границы, образующихся на основе взаимных интересов в области экономики, охраны природы, развития культуры и спорта. Возникающие проблемы решаются при взаимном участии всех сторон, входящих в еврорегион<sup>1</sup>. Первое еврорегиональное образование появилось на границе Германии и Нидерландов в 1958 году. На сегодняшний момент насчитывается более 110 еврорегионов, созданных на сопредельных территориях как стран-членов ЕС, так и государств не входящих в его состав. Наиболее общие цели создание подобной формы приграничных отношений совпадают с основными путями развития приграничного сотрудничества, заявленными в Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве сообществ и властей (заключена 21.05.1980 г. в Мадриде), среди которых развитие сотрудничества соседствующих регионов в сфере экономики, охраны окружающей среды, науки, культуры, туризма и спорта, содействие в реализации совместных проектов и заключении соглашений между местными и региональными властями, взаимопомощь в решении проблем в кризисных ситуациях. Конкретные цели образования каждого еврорегиона зависят от геополитических, исторических, социально-культурных и экономических особенностей сопредельных регионов, характера совместных проблем и приоритетных для данных территорий задач. Так например, основой для создания Еврорегиона на территории трёх бельгийских регионов: Фландрии, Валлонии, Брюсселя, одного французского – Северного Па де Кале и одного региона Великобритании – Кент, являлись развитые социально-культурные и экономические связи, наличие высокоразвитой инфраструктуры. Поэтому целью подписания соглашения между пятью регионами Европы было укрепления и развитие существующих социально-культурных связей и ускорение экономического роста, страдающих от своей «периферийности», территорий за счет более эффективного совместного использования высокоразвитой транспортной инфраструктуры, включающей автомагистрали, железную дорогу, водные пути, пять морских и внутренних портов<sup>2</sup>.

Россия также участвует в Еврорегиональном строительстве – на сегодняшний день на её территории основан ряд еврорегиональных образований, один из них – еврорегион «Карелия». Идея о создании подобной формы приграничного сотрудничества между сопредельными регионами Финляндии и

---

<sup>1</sup> Страчко А. Еврорегионы как прообраз будущей Европы // [Электронный ресурс] - Режим доступа: [http://bdg.press.by/1998/98\\_06\\_04.472/15suxon.htm](http://bdg.press.by/1998/98_06_04.472/15suxon.htm)

<sup>2</sup> Столяров М. В. РОССИЯ В ПУТИ. Новая Федерация и Западная Европа // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.stoliarov.ru/index.php?source=monographies/book2/4/8.htm>

Карелией официально была высказана Правительством РК в 1998 году, а затем поддержана лидерами трёх приграничных Региональных союзов Финляндии. В 1999 году была разработана концепция создания еврорегиона, которая легла в основу его Устава (подписан 24.02.2000г. в г. Йозенсуу). Согласно Уставу в состав еврорегиона «Карелия» вошли: Республика Карелия и три финских Региональных союза – Кайнуу, Северная Карелия и Северная Похьянмаа; высший исполнительный орган – Исполнительный комитет состоит из представителей Региональных союзов, представителей от Республики Карелия, эксперта Министерства внутренних дел Финляндии, эксперта Министерства иностранных дел Российской Федерации; фонд, созданный для реализации совместных проектов в рамках еврорегиона, финансируется из следующих источников: Европейские программы, бюджеты коммун Финляндии, вклады организаций и предприятий РК в программы по приграничному сотрудничеству, пожертвования юридических и физических лиц<sup>1</sup>. Деятельность еврорегиона «Карелия» имеет следующие цели:

- облегчить процесс пересечения границы для людей и грузов путем упрощения пограничных формальностей и содействия открытию новых пограничных переходов;

- содействовать улучшению благосостояния жителей путем увеличения занятости;

- содействовать развитию экономики путем улучшения инфраструктуры приграничных районов, как, например, работы контрольно-пропускных пунктов, коммуникаций и решения проблем охраны окружающей среды;

- решение проблем безопасности местного населения и туристов путем борьбы с международной преступностью;

- расширять сотрудничество в сфере культуры;

- координировать проекты Интеррег – Карелия и Тасис/трансграничное сотрудничество на региональном уровне и в пределах своей компетенции, а также проекты в рамках сотрудничества сопредельных регионов России и Финляндии;

- способствовать получению финансирования ЕС, а также иного финансирования для общих проектов региона;

- конкретизировать некоторые положения политики ЕС “Северное измерение” путем развития региональных моделей сотрудничества на внешней границе ЕС<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Еврорегион «Карелия» – Официальный сайт Еврорегиона «Карелия» // [Электронный ресурс]– Режим доступа: <http://euregio.karelia.ru/article/3>

<sup>2</sup> Устав Еврорегиона «Карелия» (подписан 24.02.2002г. в г. Йозенсуу)

Несмотря на то, что никогда не существовало единой и неизменной концепции того, как еврорегион должен возникать, какие стадии эволюционно должен проходить<sup>1</sup>, для еврорегиона «Карелия» принятие Устава, формирование Исполнительного комитета и создание фонда можно считать этапом его зарождения.

На первом этапе существования в рамках еврорегиона проводилась активная работа по созданию и реализации совместных проектов, финансирование со стороны ЕС. За 2000–2001 годы состоялось четыре заседания исполнительного комитета еврорегиона (г.Йоэнсуу, 24.02.2000, г.Костомукша, 2.11.2000, г.Оулу, 29.03.2001, г.Петрозаводск, 15.11.2001). На II заседании была одобрена Программа «Наша общая граница на 2001–2006 годы», в соответствии с которой намечено для реализации 9 приоритетных проектов в области экологии, энергетики, культуры, здравоохранения, туризма. По состоянию на конец 2001 года практически все проекты получили финансирование ЕС: по линии программы ТАСИС такие проекты как строительство МАПП «Суоперя» (6 млн. евро), строительство очистных сооружений в г. Сортавала (4,5 млн. евро), Костомукшский приграничный индустриальный комплекс (0,2 млн. евро), профилактика употребления наркотиков в г.Костомукша (0,17 млн. евро), остальные проекты приоритетного списка профинансированы из программы «Интеррег-IIIА-Карелия»<sup>2</sup>.

В январе 2001 года деятельность еврорегиона получила поддержку по линии программы ЕС Тасис (грант на 199 тыс. евро). В марте этого же года началась работа в рамках проекта "Еврорегион «Карелия» – как инструмент развития гражданского общества", на реализацию которого Еврокомиссия выделила 160 тыс. евро.

В 2001 году Еврорегион «Карелия» вошел в Ассоциацию приграничных регионов Европы (АЕВР) и на следующий год стал победителем ежегодного конкурса «Еврорегион – 2003», проводимого международной организацией «Европейский регион года».

Работа по приоритетным проектам, заявленным в программе «Наша общая граница на 2001–2006», велась до 2006, за это время проводились заседания исполнительного комитета еврорегиона, но не рассматривались новые проекты. Дело в том, что начиная с 2003 года началась разработка

---

<sup>1</sup> *Реут О.Ч.* Почему модель еврорегионов неконструктивна? // Материалы международной научной конференции 19–20 октября 2001 г. / 50-летие Европейских сообществ и Россия: прошлое, настоящее, будущее. (2001; Санкт-Петербург). Санкт-Петербург, 2002. С. 128–137

<sup>2</sup> Еврорегион «Карелия» – Официальный сайт Еврорегиона «Карелия» // [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://euregio.karelia.ru/article/3>

новой региональной трехлетней программы ЕС «Добрососедство – Еврорегион Карелия», объединяющей финансовые инструменты ТАСИС и Интеррег. Данная программа должна была стартовать в 2004 году и была нацелена на отбор проектов не в Брюсселе, а на территории еврорегиона. Но на начало 2005 года программа не была начата, поскольку не было подписано соглашение о финансировании между Россией и ЕС. Таким образом, рассмотрение проектов в рамках программы началось только в 2006 году и к финансированию было утверждено 16 проектов на общую сумму 3,6 млн евро. При этом 70 % проектов имели экономическую направленность (логистика, новые технологии, создание предпосылок организации новых предприятий, развитие туризма, энергетика и другие).

В целом работа еврорегиона по развитию приграничного сотрудничества получает положительные оценки как со стороны Министерства иностранных дел Финляндии и представителей Европейских организаций, так и со стороны Правительства Республики Карелии. Но он скорее является опорой, своеобразной базой для реализации программы ЕС и для поддержки уже проектов, предусмотренных данной программой, а не еврорегионом в европейском понимании.

На сегодняшний день в России существуют проблемы в области еврорегионального строительства. Одной из причин возникновения трудностей в этой сфере являются неразвитость нормативно-правовой базы РФ, регулирующей приграничное сотрудничество. Основные нормативные акты, регламентирующие деятельность по созданию еврорегионов с участием российских территорий – Европейская рамочная конвенция о приграничном сотрудничестве сообществ и властей (заключена 21.05.1980 г. в Мадриде, ратифицирована в РФ 22.07.2002 г.) и Концепция приграничного сотрудничества в Российской Федерации (Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации № 196-р от 09.02.2001г.) не порождают никаких юридических обязательств, носят рекомендательный характер. Закон «О приграничном сотрудничестве», который может стать основой для дальнейшего построения правовой базы и разграничения полномочий между органами власти различных уровней, еще не принят.

Если обратиться к законодательным нормам, регламентирующим международную и внешнеэкономическую деятельность субъектов РФ и местного самоуправления, то можно отметить, что регионы, не говоря уже о местном самоуправлении, наделены узким кругом полномочий в сфере самостоятельного международного сотрудничества, а если вопрос и побуждает в поле их компетенции, то на пути встают административные барьеры по согласованию проектов соглашений с федеральными властями.

Если для стран Европы еврорегион – форма приграничного сотрудничества, способствующая не только усилению и углублению добрососедских отношений, но и являющаяся своеобразным инструментом интеграции той или иной страны в европейские структуры<sup>1</sup>, то для России сейчас это лишь одна из моделей приграничного сотрудничества, дающая возможность во-первых, привлечь инвестиции на территорию приграничного региона, во-вторых, приобрести опыт различной профессиональной деятельности, социальной работы и организации самого приграничного сотрудничества, в-третьих, реализовать проекты, направленные на развитие инфраструктуры приграничных районов, сохранение культурного наследия, решение проблем охраны окружающей среды, при этом эффективность работы еврорегиона зависит от эффективности реализуемых в нем проектов, целенаправленного использования инвестиций, заинтересованности участников в работе в рамках еврорегионального образования.

### Литература

1. Еврорегион «Карелия» – Официальный сайт Еврорегиона «Карелия» // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://euregio.karelia.ru/article/3>.
2. Моделирование еврорегиона для Псковской области / Под ред. Л.М. Шлосберга. – Псков: Изд-во АНО «Центр социального проектирования «Возрождение», 2004. – 104 с.
3. *Перстнева Н.* Трансграничное сотрудничество, или украинский опыт евро-регионов// Международный общественно-политический сборник «Зеркало недели», № 28(301), 15–21 июля 2000г., [Электронный ресурс] – Режим доступа:<http://www.zerkalo-nedeli.com/ie/show/301/27823>.
4. *Реут О.Ч.* Почему модель еврорегионов неконструктивна? // Материалы международной научной конференции 19–20 октября 2001 г. / 50-летие Европейских сообществ и Россия: прошлое, настоящее, будущее. (2001; Санкт-Петербург). – Санкт-Петербург, 2002. – С. 128–137.
5. *Столяров М.В.* РОССИЯ В ПУТИ. Новая Федерация и Западная Европа // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.stoliarov.ru/index.php?source=monographies/book2/4/8.htm>.
6. *Стрacho А.* Еврорегионы как прообраз будущей Европы // [Электронный ресурс] – Режим доступа: [http://bdg.press.by/1998/98\\_06\\_04.472/15suxon.htm](http://bdg.press.by/1998/98_06_04.472/15suxon.htm).
7. Устав Еврорегиона «Карелия» (подписан 24.02.2002 г. в г. Йоэнсуу).

---

<sup>1</sup> *Перстнева Н.* Трансграничное сотрудничество, или украинский опыт евро-регионов// Международный общественно-политический сборник «Зеркало недели», № 28(301), 15-21 июля 2000 г., [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.zerkalo-nedeli.com/ie/show/301/27823>.