

Курило Анна

К.э.н., с.н.с.

УРАН Институт экономики КарНЦ РАН

УСЛОВИЯ ФОРМИРОВАНИЯ БЛАГОПРИЯТНОГО КЛИМАТА РАЗВИТИЯ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В КАРЕЛИИ

Для современной модели экономического развития России характерной чертой является многообразие моделей социального поведения. И успешная социально-экономическая адаптация населения к воздействию экономических процессов важна для выхода страны и её регионов на траекторию устойчивого развития. Одной из форм адаптационной стратегии населения является проявление предпринимательской активности через трудовую деятельность в секторе малого предпринимательства.

На формирование благоприятного климата, способствующего развитию предпринимательства в развитых странах, влияют три фактора: мобильность рабочей силы, традиции малого предпринимательства в обществе и реализация поддержки малого предпринимательства. [0] При одностороннем действии этих факторов возникают условия для успешного развития этого сектора экономики. В современных условиях в России наблюдается неравнозначность этих факторов, и Республика Карелия не является исключением.

Относительно слабо выражена мобильность населения, особенно слабо – возможность смены места жительства населения.

Институтом экономики Карельского научного центра РАН в Пудожском районе республики проводилось обследование населения с целью выявления его экономической активности по проекту «Исследование состояния трудовой занятости и определение перспектив развития сельских поселений». [0] В рамках проекта в районе в 2008 году было опрошено 998 респондентов, проведены формализованные интервью с главами всех семи поселений и глубинные экспертные интервью с 38 предпринимателями.

В ходе обследования было выявлено, что респонденты различных уровней занятости изъявляют желание изменить свой трудовой статус, разница заключается в различии характера трудовой мобильности населения. В группе населения имеющего работу достаточно большая часть респондентов удовлетворены трудовым статусом (43,7%), примерно треть (34,5%) респондентов) имеют намерения изменить трудовой статус, но не имеют определенной стратегии изменения. И только не большая часть респондентов (9,2%) имеют твердую решимость изменить трудовой

статус, остальные выражают пассивную позицию по этому поводу. А вот большинство людей, которые обдумывали варианты изменения трудового статуса, не владеют информацией о том, как это сделать либо имеют представления об этом только в общих чертах. Многие, хотели бы пройти курсы повышения квалификации и имеют желание трудоустроиться на конкретные предприятия. И только 10,5% из тех, кто хочет изменить статус, в качестве стратегии изменения трудового статуса выбирают организацию собственного предприятия (10,5%).

Безработное население района менее активно и большинство из них желают трудоустроиться на условиях найма. Очень небольшая часть опрошенных думает об организации своего бизнеса, но имеет об этом мало информации и скорее негативные ожидания по поводу создания предпринимательской структуры, связанные с нехваткой финансовых ресурсов, отсутствием навыков и информации по вопросам организации и грамотного деления дел.

Результаты исследования показали, что население района в большинстве своем не собирается предпринимать каких-либо действий для осуществления трудовой мобильности (образовательной, должностной, территориальной и т.п.), что свидетельствует о её низком уровне.

Традиции развития малого предпринимательства существуют в современной истории нашей страны только два десятилетия. В силу исторических причин они были прерваны, но трансформация данного института происходит, в том числе и под воздействием исторического фактора, поскольку предпринимательские традиции были присущи российскому народу.

С точки зрения культурологического подхода к анализу трансформации предпринимательской деятельности одним из определяющих условий формирования региональной предпринимательской культуры является появление предпринимательского типа личности, детерминированного особенностями природно-ландшафтного и социокультурного развития конкретной территории. В повседневной жизни подобный типологический ряд может проявляться через самоощущение человека, живущего и работающего на карельской земле. Такое самоощущение передается через его принадлежность к определенной территориальной целостности – северяне, поморы, карелы. Глубинные корни, истоки и особенности ментальности карельских предпринимателей следует искать в повседневной трудовой деятельности наших предков на протяжении всей истории развития карельского края.

Заселение и освоение территории Карелии относится к 7 тысячелетию до н.э. [0] В этот период происходила адаптация населения к достаточно

суровым климатическим условиям. Хозяйственная жизнь в этот период определялась средой обитания. До периода средневековья здесь не происходило становления производящих отраслей хозяйства, орудия производства того времени были крайне примитивны. Предпринимательство являлось повседневным способом выживания, и его не существовало в современном понимании этого процесса, так как оно обеспечивало в большей степени собственные нужды человека.

С X по XV век на территории Карелии зарождается торговля и ремесленно-промысловые производства. В XV–XVII вв. получили распространение разнообразные промыслы. Дальнейшее развитие предпринимательства в начале XVIII века в Карелии связано с Великой Северной войной 1700–1721 гг. В Карелии основным источником для накопления начального капитала и организации предпринимательской деятельности являлась не земля, а промыслы, торговля, подряды, ростовщические операции. Карельские крестьяне составляли серьезную конкуренцию приезжим. Купцы и предприниматели (подрядчики) использовали наемную рабочую силу в основном из числа своих односельчан или крестьян соседних деревень.

Российские реформы XIX века дали определенный толчок для развития кустарной промышленности среди карельских крестьян. Процесс преобразования ремесленничества в мелкотоварное производство протекал медленно. Наметились отрасли (судостроение, прядильно-ткацкий, кожевенный, овчинно-шубный промыслы), где была развита связь с торгово-купеческим капиталом и соответственно их организация имела мелкотоварное производство с применением наемного труда. Но развитие сдерживалось малыми размерами местного рынка, плохими транспортными связями и наличием конкурентов с фабрично-заводской организацией производства в Санкт-Петербурге, центре России и Финляндии.

Так постепенно в Карелии формировался социальный слой предпринимателей. Судя по документам, выданным на право торговли и промыслов, численность крупных предпринимателей в крае к середине 1880-х гг. составляла примерно 300–400 человек. [0]

В XVIII веке значительная часть территории Карелии входила в Петербургскую, затем в Новгородскую губернию, а с 1784 года – во вновь образованную Олонецкую губернию с центром в городе Петрозаводске. Жителей в Олонецкой губернии к 01.01.1896 года было 376102 [0], из них великороссов – 77%, корел – 16,7%. Как написано в Энциклопедическом словаре Ф.А. Брокгауза и И.А. Эфрона, «основное занятие жителей – земледелие... В общем хлебопашество в урожайный год может обеспечить население только на 6–7 месяцев. Скотоводство мало развито вслед-

стве недостатка в хороших сенокосах и пастбищах. Развито лесное дело – вырубка, вывозка и сплав леса. Повсеместно занимаются рыболовством. Рыба сбывается преимущественно в Петербург. Охотятся преимущественно на белку». В 1895 году на территории края было 417 действовавших фабрик и заводов, на которых трудилось 3006 рабочих (0,8% населения). Кустарная промышленность развита слабо. Торговля весьма ограничена. Отхожие промыслы в Олонецком крае начались с самого основания Петербурга. Уходят на заработки от 15 до 20 тысяч человек ежегодно (около 5% населения), из них около четверти работает в пределах Олонецкой губернии (чуть больше 1% от всего населения губернии). Извоз дает населению ежегодно значительный заработок. Дороги почти везде хорошие, благодаря твердому каменистому грунту, но их мало сравнительно с обширностью края. [0]

Если рассматривать этнический состав населения, то в нем присутствует много схожих элементов, сформировавшихся под воздействием природных и социокультурных факторов карельской территории. Как отмечено в энциклопедическом словаре, «финское племя, как и все охотничьи и рыболовные племена, не отличались исторической активностью», в связи с тем, что достаточно много внимания приходилось уделять вопросам поддержания жизнедеятельности в суровых климатических условиях.

Основную массу населения составляли великороссы [0], которые в этнографическом, бытовом отношении проявляют большое разнообразие в зависимости от окружающей природной среды, от исторических условий, влияния культуры и от влияния быта соседних «инородцев». В XIX веке обычно характеристику великороссов проводили либо по отношению к малороссам, либо к финским инородцам. А, учитывая долгое совместное проживание славян и финских племен на территории карельского края, можно высказать предположение об этнической ассимиляции данного этноса в «корельскую» культуру.

Вторая по численности этническая группа населения была представлена карелами (16,7% населения). Это одно из коренных финских племен. Жители Карелии того времени жили беднее остальных финляндцев, достаточно много среди них было безземельных (бобыле), в некоторых местах их численность доходила до 37% [0]. Экономическая отсталость карел объясняется историческим прошлым этого края, который представлял собой арену борьбы между русскими и шведами. В связи с чем территория часто подвергалась разорению и большому произволу в управлении. Основное занятие карел – земледелие, а в лесных местностях, кроме того, население занималось гонкой дегтя,

смоловарением, жжением угля и прочим ремеслом, связанным с лесными промыслами.

Ещё один народ финского племени проживал на территории Карелии. Это саамы или лопари. Они летом занимались ловлей рыбы по рекам, озерам и берегам моря. Жили они в примитивных шалашах, на зиму переселялись в погосты и жили в деревянных избах. Кроме рыболовства и звероловства, лопари занимались оленеводством. Дополнительным занятием было земледелие, огородничество, насколько это было возможно на территории с довольно холодным климатом [0].

Также на территории Карелии проживали вепсы. «Народ этот жил в верхнем севере, где летом не бывает ночи, а зимою дня» [0]. Одна из древнейших народностей, обитавших в северной части территории Русского государства. Они имели торговые отношения с бугларами (болгарами), и при том не малые, обменивая меха бобров, соболей и белок на ввозимые сабельные клинки. При этом существовал долго сохранявшийся обычай производить мену (обмен, продажу) заочно, оставляя товары на известном месте и находя вместо них потом другие.

Достаточно слабая заселенность территории – плотность населения в конце XIX века составляла 3,2 жителя на 1 кв.версту (2,9 чел на 1 кв.км) [0], способствовала развитию индивидуализма в хозяйственных отношениях, на который накладывали свой отпечаток свободолюбие и мастеровитость местного населения.

Первая Мировая война крайне отрицательно сказалась на развитии территории и на уровне жизни населения. Создалась предреволюционная ситуация, и Карелия 8 ноября (26 октября) 1917 года приняла Октябрьскую революцию, установилась советская власть. Началась реализация революционных мероприятий по восстановлению работоспособности как государственных, так и частных предприятий. В это время в Олонецкой губернии работало 17 частных предприятий.

Советская власть и профсоюзы начали вводить на предприятиях самоуправление и рабочий контроль. Всякая предпринимательская деятельность практически считалась незаконной. Встал вопрос о национализации промышленности и транспорта.

В период новой экономической политики в Карелии была восстановлена кустарно-промысловая деятельности. Данные переписи 1929 г. говорят, что из 847 мелких промышленных производств, работавших в Карелии, 826 находились в частном владении и выпускали они 75% продукции. К концу периода новой экономической политики в мелкой и кустарно-ремесленной промышленности Карелии было занято 1085 жителей [0]. Расцвела торговля мелких частников, в 1923 г. в их владении было

79% торговых заведений, и они осуществляли 55% товарооборота. Параллельно с этим развивалось кооперативное движение, которое к 1927 г. уже обслуживало около 70% населения республики.

Резкое свертывание частного предпринимательства, потребительской кооперации в городах было осуществлено с началом «сталинских» пятилеток индустриализации (1928–1932 гг.) и колхозного строительства (1935–1937 гг.).

В конце 60-х годов XX века новый рывок сделала потребительская кооперация, увеличился импорт потребительских товаров. Началась мутация открытого и теневого предпринимательства в торговле и сфере услуг (отдыха), производстве трикотажных изделий, одежды, обуви, сувениров, местных строительных материалов, мебели, хозяйственных товаров. Все это позволило сохранить некоторый потенциал частного интереса, предприимчивости и инициативы.

Прологом для кооперативов и других современных форм частного предпринимательства, явился закон СССР «О госпредприятии (объединении)» 1987 г. Вводимые по этому закону формы хозяйственного расчета открывали новые перспективы для небольших предприятий местной промышленности и бытового обслуживания. В 1988 году был создан Союз кооператоров «Карелия», который провозглашал экономическую свободу, свободное ценообразование, свободу торговли, предпринимательства, маркетинга, самоуправления. Была легализована частная деятельность более чем в 30 видах производства товаров и услуг. И в современных условиях реализация предпринимательской активности населения происходит посредством развития сектора малого предпринимательства, через создание микро и малых предприятий, а также осуществление предпринимательской деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей (индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица).

В процессе трансформации хозяйственной деятельности на территории Карелии произошло формирование своеобразной ментальной предпринимательской целостности – особого «карельского» характера (уклада). Среди его черт можно назвать невозмутимое спокойствие и долготерпение в отношении тягот жизни, сдержанность, трудолюбие, свободолобие, достаточно высокая приверженность национальным традициям, характерная сметливость, способность к самостоятельным решениям (толерантность во взаимоотношениях). В результате исторического развития территория Карелии стала пространством, где время преобразило этнические и культурные составляющие, трансформировав их в единое региональное сознание многонационального карельского населения, способное проявиться в предпринимательской деятельности в современных условиях.

А такой фактор как реализация программ поддержки развития малого предпринимательства оказывает существенное влияние на функционирование этого сектора. С момента принятия Концепции социально-экономического развития РК (в 1998г.) в республике проводится работа по стратегическому планированию и управлению процессом развития малого предпринимательства на основе системного подхода в вопросе к государственной поддержке малого предпринимательства. Начиная с 1998 года, постоянно разрабатываются и реализуются Программы государственной поддержки малого предпринимательства в Республике Карелия. Основной целью таких программ является существенное улучшение экономических и формирование нормативно-правовых условий для обеспечения устойчивых темпов развития малого предпринимательства на территории, и особенно по приоритетным направлениям развития Республики Карелия.

За последние годы сформированы основы системы государственной и общественной поддержки малого предпринимательства. Принят ряд нормативно-правовых актов на уровне законов РК, касающихся деятельности малого предпринимательства, созданы и функционируют объекты инфраструктуры, реализуются целевые программы государственной поддержки малого предпринимательства. В настоящее время действует очередная республиканская Программа государственной поддержки малого предпринимательства в Республике Карелия на 2009–2014 годы, предусматривающая привлечение внебюджетных ресурсов на поддержку малого предпринимательства, развитие лизинга, совершенствование деятельности информационно-консультационной и обучающей систем, а также создание условий для развития семейного бизнеса в сельских и лесных поселках. Значительное место в Программе занимает правовая поддержка предпринимательства, поскольку условия его функционирования в большой степени зависят от нормативно-правовой базы, которая определяет государственную политику в этом направлении.

Финансовое обеспечение программ по государственной поддержке малого предпринимательства осуществляется как за счет средств бюджета Республики Карелия, так и других источников. Объем обязательных, ежегодно выделяемых средств указывается в расходной части бюджета Республики Карелия отдельной строкой. Министерство экономического Развития является главным распорядителем бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку малого бизнеса. Объем финансирования мероприятий Республиканской целевой программы поддержки малого предпринимательства постепенно растет (табл. 1.).

Таблица 1

Объем финансирования мероприятий Республиканской целевой программы поддержки малого предпринимательства, тыс.руб. [0]

1998г.	1999г.	2000г.	2001г.	2002г.	2003г.	2004г.	2005г.	2006г.	2007г.	2008г.
17,0	793,0	667,0	500,0	525,0	1983,6	2000,0	3991,4	8000,0	5300,0	6800,0

При Министерстве экономического развития Республики Карелия создана и работает конкурсная комиссия по оценке и отбору проектов, направленных на развитие инфраструктуры. В 2005 году создан Совет по малому предпринимательству при Правительстве Республики Карелия, который решает вопросы координации деятельности органов исполнительной власти республики и общественных организаций предпринимателей при формировании и реализации единой политики, направленной на поддержку и развитие малого предпринимательства, в том числе на преодоление административных барьеров.

В декабре 2008 года в республике Карелия принят закон №1250 «Об установлении предельного значения площади арендуемого имущества в отношении недвижимого имущества, находящегося в собственности Республики Карелия или муниципальной собственности, и срока рассрочки оплаты приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства такого имущества при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества», по которому площадь помещений, подлежащих льготной приватизации, составляет 2000 метров и срок выкупа помещения – 5 лет. Этот закон важен для малого предпринимательства, так как у них появится возможность приобрести собственность, которая дает шанс обрести стабильность и возможность более динамичного развития. Также появляется возможность кредитования под залог в банках, так как часто отсутствовала возможность в приобретении кредита из-за отсутствия возможности предоставления залога.

В период проявления кризисных явлений сектор малого предпринимательства становится достаточно уязвимым. Но при проведении экономической политики он способен даже смягчать влияние кризиса на экономику. Для поддержки субъектов малого предпринимательства в кризисный период власти Карелии объявили мораторий на повышение в 2009 году арендной платы за пользование государственным имуществом субъектами малого и среднего бизнеса. Министерство финансов Карелии разработало план антикризисных мероприятий, который включает в себя дифференциацию от 5 до 15 % ставки налога на юридических лиц, уплачивающих налоги по упрощенной схеме.

Системная работа по созданию в республике благоприятной предпринимательской среды и по реализации целевой республиканской Программы государственной поддержки малого предпринимательства в РК способствует развитию этого сектора. Однако, несмотря на активную государственную поддержку, уровень развития малого предпринимательства в республике ещё не достаточен для формирования высокоэффективной экономики. Наблюдаются существенные диспропорции в развитии сектора малого предпринимательства в районах республики. Процесс развития малого предпринимательства вообще, а в ресурсоориентированном, слабо населенном и рассредоточенном регионе тем более требует постоянного и целенаправленного внимания местных властей к проблемам создания благоприятной бизнес-среды. Правительству РК и органам местного самоуправления предстоит большая работа по совершенствованию государственной поддержки малого предпринимательства и более активному его участию в социально-экономическом развитии республики.

Если анализировать развитие этого сектора, то в начале 90-х годов XX века в России именно малые предприятия вбирали уволенных с крупных предприятий. И первая волна развития т этого сектор получила толчок как раз в силу вынужденного проявления предпринимательской активности населения, когда люди оказались без работы и были вынуждены заняться предпринимательством. В 1998 году этот сектор достаточно успешно пережил дефолтовую ситуацию, и в 1999 году произошел рост числа субъектов малого предпринимательства. Сегодня, когда правительство республики проводит антикризисную политику, оказывая помощь через Программу поддержки малого предпринимательства желающим открыть свое дело, этот сектор является некоторым буфером, позволяющим населению адаптироваться к проявлению кризисных явлений.

В секторе малого предпринимательства республики трудится около 42000 человек, или около 12% занятого населения республики, а в качестве индивидуальных предпринимателей в 2008 году было занято 16000 человек.[0] Этот сектор сглаживает социальную напряженность в Карелии, поскольку крупные предприятия, производящие экспортную продукцию, столкнулись с трудностями её реализации и были вынуждены сократить число работников.

В результате проводимая региональная экономическая политика способствует устранению диспропорции в равнозначности факторов, участвующих в создании предпринимательского климата, что проявляется в повышении мобильности населения (пока преимущественно профессио-

нальной через занятость в этом секторе), в восстановлении традиций предпринимательства и формировании общественного мнения в пользу функционирования этого сектора в процессе реализации программ поддержки малого предпринимательства.

Работа выполнена при финансовой поддержке РГНФ проект №09-02-00428А.

Литература

1. Великороссы. / Энциклопедический словарь. Ф.А.Брокгауз – И.А.Эфрон. Репринтное воспроизведение издания 1890, Т.10. – М.: «Тера» – «TERRA». – 1991. – Стр.828–843.
2. Вель (вепсы). / Энциклопедический словарь. Ф.А.Брокгауз – И.А.Эфрон. Репринтное воспроизведение издания 1890, Т.11. – М.: «Тера» – «TERRA». – 1991. – Стр.125–126.
3. Исследование состояния трудовой занятости и определение перспектив развития сельских поселений / Отчет о научно исследовательской работе [Электронный ресурс] – Режим доступа <http://www.gov.karelia.ru/gov/Power/Ministry/Development/Local/index.html> – Данные на 19.02.2009г.
4. История Карелии с древнейших времен до наших дней. / Научн. ред. Н.А. Короблев, В.Г. Макуров, Ю.А. Савватеев, М.И. Шумилов. – Петрозаводск: Периодика, 2001. – 944с., стр.5.
5. Карельская автономная советская социалистическая республика / Большая советская энциклопедия. Т.11. – стр. 418–423.
6. Корелы. / Энциклопедический словарь. Ф.А.Брокгауз – И.А.Эфрон. Репринтное воспроизведение издания 1890, Т.31. – М.: «Тера» – «TERRA». – 1991. – Стр.226–228.
7. Лопари. / Энциклопедический словарь. Ф.А.Брокгауз – И.А.Эфрон. Репринтное воспроизведение издания 1890, Т.35. – М.: «Тера» – «TERRA». – 1991. – Стр.1–2.
8. Олонецкая губерния. / Энциклопедический словарь. Ф.А.Брокгауз – И.А.Эфрон. Репринтное воспроизведение издания 1890, Т.42. – М.: «Тера» – «TERRA». – 1991. – Стр.898–906.
9. Отчет Министерства экономического развития Республики Карелия о результатах работы в 2007 году. – Петрозаводск, 2008.– 214с., стр.65.
10. Перспективы поддержки малого и среднего предпринимательства в Карелии. / Портал для малого и среднего бизнеса Петрозаводска [Электронный ресурс] – Режим доступа <http://g2b.ptz.ru/news/newss/4008.html?mode=print&>
- 1.1 *Тореев В.Б.* Малое предпринимательство как способ адаптации. // Адаптационные стратегии населения. / Под ред Е.М.Авраамовой. – СПб: Изд-во «Компьютербург», 2004. стр.104–132., стр.109.