

*Бокова Татьяна Анатольевна,
Кравцова Наталья Николаевна*

**ДОХОДЫ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА:
ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ
(НА ПРИМЕРЕ ШАЛЬСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ПУДОЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ)**

Наибольший удельный вес среди муниципальных образований занимают сельские поселения. В Республике Карелия, согласно Конституции РК, до 1 января 2006 года насчитывалось 3 города республиканского значения, 15 муниципальных районов и 1 национальная волость, после принятия ряда законов республиканского значения, таких как «О наделении городских поселений статусом городского округа», «О муниципальных районах в Республике Карелия», «О городских и сельских поселениях в Республике Карелия» стало действовать 127 муниципалитетов, в том числе 2 городских округа, 16 муниципальных районов, 22 городских и 87 сельских поселений. На долю сельских поселений, в Республике Карелия, приходится 68,5 % от общего числа муниципальных образований. Одним из принципиальных отличий муниципальных образований поселенческого типа, созданных на большей части территории страны, от ранее существовавших субмуниципальных структур, является наличие местного бюджета. В ходе бюджетной реформы муниципальные образования выступают как публично-правовые образования. Местный бюджет можно рассматривать как поток денежных средств, возникающий в ходе управления активами и обязательствами публично-правового образования. Для исполнения расходных обязательств органы местного самоуправления должны обладать соответствующими доходными источниками, однако, как правило, поселенческий уровень не гарантирует стопроцентного финансирования. В процессе перехода к бюджетному финансированию поселений возник ряд проблем, которые носят как организационный, так, и дифференцированный характер:

- поселения отличаются по уровню налогового потенциала, численности и плотности населения, природно-климатическим и другим факторам;

- на поселенческом уровне, как правило, отсутствуют квалифицированные кадры финансистов;

- подчиненность и зависимость от муниципального района проявляется через межбюджетные трансферты. Межбюджетные трансферты в основном являются целевыми, что приближает бюджетное финансирование к сметному.

О самостоятельности органов МСУ судят, прежде всего, по доходной части бюджета, а именно по налоговой составляющей. Согласно же Бюджетному кодексу Российской Федерации в состав собственных доходов бюджета включаются налоговые, неналоговые доходы и безвозмездные поступления за исключением субвенций. Сокращение в местном бюджете налоговой составляющей и увеличение доли безвозмездных поступлений свидетельствует о зависимости одного уровня бюджетной системы от другого уровня бюджетной системы.

Проведем анализ доходной части местного бюджета на примере Шальского сельского поселения Пудожского района. Муниципальная структура района представлена Пудожским городским округом и 7 сельскими поселениями. Основу экономики района составляет лесная промышленность, горнодобывающая отрасль и частное предпринимательство в различных сферах деятельности. В районе, на 01.01.2010 года, проживало 25509 человек, в общей численности городское население занимает 39,1%, сельское население – 60,9%. Территория Шальского сельского поселения включает 11 населённых пунктов, общая численность населения которых, по состоянию на 01.01.2010 года составила 3334 человека. На территории поселения функционируют промышленные предприятия: ООО «Восход», ЗАО «Кашина Гора», ООО «Шальский грузовой порт», ЗАО «Карьер «Большой Массив» МУП ЖКХ «Шала плюс», а также индивидуальные частные предприятия.

Структура и динамика доходов бюджета Шальского сельского поселения за 2008–2009 гг. представлена в табл. 1.

Таблица 1

**Структура и динамика доходов бюджета
Шальского сельского поселения за 2008–2009 гг.**

Доходы бюджета	Сумма доходов бюджета (тыс. руб.)		Удельный вес, %		Отклонение показателей		Темп прироста, %
	2008 г.	2009 г.	2008 г.	2009 г.	тыс. руб.	%	
Неналоговые доходы	2014,7	1783,6	32,0	26,7	–231,1	–5,3	–11,5
Налоговые доходы	1333,0	2349,0	21,2	35,1	1016,0	14,1	76,2
Безвозмездные поступления	2945,2	2548,0	46,8	38,2	–397,2	–8,6	–13,5
Итого доходов	6292,5	6680,6	100,0	100,0	387,7	–	6,2

Наглядно структура доходов Шальского сельского поселения представлена на рисунках 1 и 2.

На основании данных Таблицы 1 можно сделать следующие выводы:

В 2009 г по сравнению с 2008 г произошёл рост доходов местного бюджета на 387,7 тыс. рублей или прирост составил 6,2 %.

Среди налоговых доходов наибольшую долю поступлений составлял налог на доходы физических лиц, поступления от местных налогов незначительны менее одного процента от доходов бюджета. В структуре неналоговых доходов поселения можно выделить доходы от арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселения. Доходы от оказания платных услуг администрацией Шальского сельского поселения возросли в 10 раз по сравнению с показателями 2008 года. Среди безвозмездных поступлений преобладали дотации, их доля в структуре доходов составила в 2008 году 46,8%, в 2009 году – 38,2 %. Субвенции были предоставлены на осуществление воинского учёта, их размер незначителен.

Для укрепления финансовой самостоятельности муниципальных образований должны соблюдаться следующие условия:

1. Стабильность налогового законодательства;
2. Стабильность перечня расходных обязательств;
3. Предсказуемость межбюджетных отношений.



Рис. 1. Структура доходов Шальского сельского поселения в 2008 году



Рис. 2. Структура доходов Шальского сельского поселения в 2009 году

В том случае если перечисленные выше условия будут действовать в комплексе можно говорить о переходе на среднесрочное бюджетное планирование, трёхлетний бюджет.

Среди основных причин негативно влияющих на доходную часть бюджета Шальского сельского поселения можно выделить: низкий уровень использования туристского потенциала района, высокий уровень безработицы, несовершенство межбюджетных отношений, неэффективное использование муниципальной собственности.

С целью увеличения доходной части бюджета поселения можно рекомендовать:

- принятие программы социально-экономического развития на среднесрочный период;
- внесение изменений в Методику расчёта арендной платы путём пересмотра коэффициентов;
- проведение полной инвентаризации имущества;
- привлечение инвестиций в экономику муниципального образования;
- развитие производства: лесного, сельского хозяйства, туризма и бытового обслуживания населения.

Успешное решение проблем муниципальных образований зависит от совместного действия всех органов власти, конечным результатом такого действия должно быть повышение уровня жизни населения проживающего в сельской местности.

В настоящее время в Российской Федерации наметилась тенденция объединения сельских поселений. Основная цель объединения – повышение эффективности управления, оптимизация местных бюджетов, укрепление кадрового потенциала, развитие хозяйственной и социальной инфраструктуры. При объединении помимо численности населения, наличия общих границ у поселений, общей инфраструктуры необходимо учитывать мнение населения¹. При проведении любой реформы должно соблюдаться требование научности, на практике сначала реформа муниципальных образований в Российской Федерации касалась увеличения муниципальных образований, сейчас наметилась тенденция их сокращения. Реализация любой реформы в области бюджетной системы требует бюджетных денег, то есть денег налогоплательщиков, которым не безразлично насколько рационально и эффективно они расходуются. Власть будет самостоятельна и сможет нести ответственность только в том случае, если она располагает соответствующими доходными источниками для решения вопросов местного значения.

¹ В Псковской области идет подготовка к объединению сельских поселений // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.regions.ru/news/2235624> (дата обращения 13.11.2010).