

Юдаева Светлана Владимировна

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ИММИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ: РЕГИОНАЛЬНЫЙ И МУНИЦИПАЛЬНЫЙ АСПЕКТЫ

Формирование новой, более активной миграционной политики является важнейшим условием изменения качества российской экономики, перехода к постиндустриальному развитию страны.

Региональные и местные власти постепенно становятся важными партнерами федерального правительства в долгосрочных политико-экономических процессах принятия решений, в том числе в области миграционной политики. При этом участие региональных и местных властей, несомненно, должно играть позитивную роль, поскольку они имеют лучшее представление о состоянии местного рынка труда, промышленности, они заинтересованы в росте благосостояния, наращивании человеческого капитала и промышленном развитии своих регионов и районов.

Республика Карелия является приграничным регионом России, имеет общую границу с Финляндией и считается привлекательным для мигрантов регионом. На протяжении последних лет в республике наблюдается незначительный миграционный прирост. В основном привлекаются низкоквалифицированные ресурсы, что соответствует общероссийской тенденции, – в промышленность, лесное хозяйство, строительство, торговлю и на транспорт. При этом общая численность привлекаемых иностранных работников составляет около одного процента от совокупной численности занятого населения республики и существенного влияния на рынок труда в республике не оказывает.

Основными экспортёрами иностранной рабочей силы в республику являлись страны СНГ: Украина, Узбекистан, Таджикистан, Азербайджан, Армения, Кыргызстан, Молдова. В результате, как и во многих других регионах страны, в Карелии продолжается формирование сложного этнического состава населения.

В отличие от крупных российских центров притяжения иностранной рабочей силы, проблема нелегальной миграции в Карелии как таковая отсутствует. Эффективная работа по профилактике нарушений миграционного законодательства со стороны Управление Федеральной миграционной службы (Далее – УФМС) по Республике Карелия, увеличение результативности проведения проверок объектов различных форм собственности и деятельности, способствовали снижению количества выявленных правонарушений миграционного законодательства и в целом улучшению организации деятельности по противодействию незаконной миграции.

На сегодняшний день приоритетом региональной миграционной политики объективно должно являться привлечение высококвалифицированных специалистов, прежде всего посредством Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. Однако задача это очень серьезная, учитывая невысокий инвестиционный потенциал республики, отсутствие необходимой инфраструктуры, да и не очень привлекательные климатические условия.

Принятие в 2006 году Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, основной целью которой является не только возврат на родину русскоязычного населения, но и привлечение уже подготовленных специалистов, стало одним из первых шагов по активизации иммиграционной политики нашего государства.

В отечественной практике впервые был создан регулятивный механизм добровольного переселения соотечественников, который служит интересам как переселенцев, так и самой страны и позволяет стимулировать соотечественников к переезду в Россию в целях обеспечения экономики страны и ее регионов необходимыми трудовыми и кадровыми ресурсами¹.

¹ Мониторинг реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на территориях вселения в 2007–2009 годах. Краткий вариант.

Региональные программы переселения разрабатываются субъектами Российской Федерации и определяют рамки организации работы с участниками Государственной программы на конкретной территории вселения. Проект Программы Республики Карелия был разработан еще в 2006 году. Четыре района Республики Карелия – Сегежский, Беломорский, Медвежьегорский, Муезерский районы – были объединены в единую территорию вселения «Средняя Карелия». В проекте Программы были представлены около 20 крупных инвестиционных проектов, реализация которых позволила бы создать 5000 новых рабочих мест, на треть из которых, могли бы претендовать приехавшие по программе специалисты.

В 2007–2009 гг. заинтересованными органами исполнительной власти республики с участием органов местного самоуправления и УФМС России по Республике Карелия проводилась работа по внесению изменений и доработке проекта с учетом замечаний сделанных федеральными органами исполнительной власти по результатам его рассмотрения. Одним из результатов согласований проекта Программы с Правительством страны стало отнесение территории вселения «Средняя Карелия» к категории «А». Данная категория присваивается стратегически важным для России приграничным территориям, характеризующимся сокращением численности населения. Для переселенцев, выбирающих регионы категории «А», предусмотрен максимальный объем социальных гарантий и государственной поддержки.

Однако в условиях финансово-экономического кризиса республиканскими властями было принято решение об обращении в Правительство Российской Федерации с просьбой об отсрочке разработки проекта Программы. Решение было обусловлено возросшими рисками по реализации Программы, среди которых были названы такие как отказ работодателя от найма переселенца после его приезда, установление фактического размера заработной платы ниже заявленного работодателем, возрастание нагрузки на бюджетную систему в случае предоставления переселенцу дополнительного перечня услуг и пр.

Следует отметить, что такое решение противоречит общей концепции Государственной программы. Трудовая и переселенческая миграция это два разных типа внешней миграции и в от-

ношении каждого из них проводится различная миграционная политика. Следовательно, при разработке проектов региональных Программ переселения необходимо продумывать не временные рабочие места, а те, которые вне зависимости от конъюнктуры будут способствовать долгосрочному развитию региона, модернизации его промышленности, совершенствованию его социальной инфраструктуры.

На сегодняшний день реализация региональных программ переселения осуществляется в двадцати четырех регионах Российской Федерации и 18 тысяч участников Госпрограммы смогли реализовать свое право на переезд в Россию. Следует отметить, что это гораздо меньше, чем прогнозировалось при разработке программы, так например, только в первый – 2007-год реализации программы, ожидался приезд 50 тысяч переселенцев.

Наиболее сложной проблемой, как показывает опыт регионов, уже реализующих свои программы, является обеспечение приехавших людей жильем. В случае реализации региональной программы переселения Республики Карелия, механизмом решения жилищной проблемы должно было стать участие переселенцев в подпрограмме «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Республике Карелия на 2006–2008 г. и до 2010 г.» региональной целевой программы «Жилище» на 2004–2010 гг.

Согласно данным мониторинга реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на территориях вселения в 2007–2009 годах, в настоящее время лишь 8,7% переселенцев проживают в постоянном жилье, т.е. они либо имели возможность его приобрести, либо получали его, например, по наследству. Большая же часть (83,3%) вынуждена жилье арендовать. При этом единовременное пособие на обустройство (т.н. «подъемные»), выданное на семью, в случае оплаты проживания в съемной квартире заканчиваются уже через месяц. Строительство центров временного пребывания (как, например, в Липецкой области) по существу также не решает проблему обеспечения пересе-

ленцев жильем. По идее, необходимо аккумулирование средств федерального, регионального и муниципальных бюджетов с определенным участием самих переселенцев, а также работодателей. Однако в условиях финансового кризиса бюджеты всех уровней вынуждены пересматривать свои расходные обязательства, при этом не в сторону их увеличения. Поэтому реально на современном этапе переселенцы могут рассчитывать только на свои силы.

Понимание указанной проблемы на высшем уровне, безусловно, есть. Федеральная миграционная служба России подготовила проект федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», в части снижения налоговой нагрузки на переселенцев в период обустройства в Российской Федерации. Кроме этого, предложенные изменения, в случае их принятия, по мнению разработчиков, будут способствовать скорейшей социальной адаптации мигрантов в регионе вселения.

В настоящее время для большей их части определяющими являются притягивающие факторы, т.е. факторы, побуждающие переселяться туда, где можно обеспечить себе и своей семье более высокое качество жизни. Основная часть въехавших по Госпрограмме (почти 70%) это люди трудоспособных возрастов, среди которых доминируют возрастные контингенты 30–39 лет и 20–29 лет. По сути своей это трудовые, а не этнические мигранты. В целом следует отметить несколько запоздалый характер мер, принятых и предпринимаемых в данной сфере. Практически все, кто имел возможность или хотел переехать в Россию, за два десятилетия после распада СССР уже сделали это без всякой поддержки со стороны России и вопреки всем административным и финансовым барьерам. Действие выталкивающих факторов миграции (их воздействие делает невозможным дальнейшее проживание в местах постоянного проживания, независимо от того, существуют ли условия в местах переселения для успешной адаптации) пришлось в основном на 90-е годы прошлого столетия. Именно в этот период миграция стала специфическим способом поиска

этнокультурной безопасности для русскоязычного населения бывших союзных республик. При этом предлагаемые им в рамках региональных программ вакансии, например в сфере образования, здравоохранения не сильно востребованы у местного населения. Несмотря на то, что речь идет о квалифицированном труде, плата за него по всем меркам очень незначительная. Например, врачам различной квалификации в Алтайском крае предлагается заработная плата от 4500 до 10000 рублей¹. В этом случае вряд ли приходится ожидать большого притока переселенцев, а как следствие и социально-экономического развития многих российских территорий. Так как именно дефицит трудовых ресурсов является основным ограничением для решения многих инвестиционных, инновационных задач развития страны.

Яцкевич Виктория Викторовна

ПРИМЕНЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ПРИ РАБОТЕ С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН

Одним из актуальных вопросов конституционно-правового статуса личности в любом обществе является вопрос об эффективности и доступности механизма обеспечения реализации и защиты ее прав, свобод и законных интересов.

В Российской Федерации необходимость создания и обеспечения функционирования механизма обеспечения реализации и защиты прав, свобод и законных интересов личности предопределена природой правового государства, в котором «человек, его права и свободы являются высшей ценностью», признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства, и они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной, исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием².

¹ Официальный сайт Федеральной миграционной службы [Электронный ресурс]. Режим доступа: fms.gov.ru

² ст. 2, 18 Конституции Российской Федерации 1993 год.