

ОСОБЕННОСТИ СЕВЕРНЫХ ПРИГРАНИЧНЫХ РЕГИОНОВ РОССИИ

Т.П.Шмуйло

кандидат экономических наук, старший научный сотрудник

Е.Г.Немкович

кандидат технических наук, доцент, ведущий научный сотрудник

Институт экономики КарНЦ РАН

Аннотация. Дана характеристика основных отраслей промышленности и сельского хозяйства и транспортных возможностей северных приграничных регионов РФ и их социально-экономического положения, отмечены особенности северных приграничных регионов России.

Ключевые слова: северные приграничные регионы, социально-экономическое положение, геополитическое положение.

FEATURES OF NORTHERN BORDER REGIONS OF RUSSIA

T.P.Shmouylo

PhD (Economics), Senior Researcher

E.G.Nemkovich

PhD (Engineering), Associate Professor, Leading Researcher

Institute of Economics of the Karelian Science Centre of the Russian Academy of Sciences

Abstract. Basic sectors of industry, agriculture and transport potentialities of the northern border regions of the RF as well as their socio-economic state are touched upon. The features of the Northern regions of Russia are marked.

Keywords: northern border regions, socio-economic situation, geopolitical position.

Приграничный регион – это субъект Российской Федерации, выполняющий особые приграничные функции и играющий исключительно важную роль в процессе приграничного межрегионального сотрудничества, содействующий повышению прозрачности границ, сближению проживающих на приграничных территориях людей и создающий максимально благоприятные условия для торговли, развития экономического пространства региона.

В современных условиях в деятельности приграничных регионов можно выделить следующие три составляющие.

Первая составляющая связана с решением сугубо местных проблем – осуществление социальных и культурных связей населения приграничных регионов, приграничная торговля, совместное решение коммунальных и экологических вопросов, оказание медицинских, образовательных и культурных услуг и т.д.

Вторая заключается в совместном исполнении с федеральными службами общегосударственных функций – транспортных, охраны границ и обеспечения защиты национального экономического пространства, предотвращения и ликвидации последствий стихийных бедствий и т.д.

Третья составляющая связана с прямой и посреднической внешнеэкономической деятельностью самого приграничного региона.

По классификации А.Н.Пилясова, к северным приграничным регионам относятся территории, соответствующие критериям с Постановления СМ СССР от 10 ноября 1967 г. № 1029 и имеющие выход на государственную границу*. Согласно этой классификации, северными приграничными регионами макроуровня являются 14 субъектов Российской Федерации (рис.1).



* Пилясов А.Н. Особенности приграничного сотрудничества северных регионов России. URL: <http://www.oblves.orb.ru/books/prigr/pil.htm>

Рис.1. Северные и приравненные к ним регионы России

Географическое расположение северных приграничных регионов приведено схематически на карте России (рис.2).



Рис.2. Северные приграничные территории

Северный приграничный регион – приграничный субъект РФ, имеющий экстремальные климатические условия и официально отнесенный к северным или приравненным к ним территориям.

По экстремальным условиям жизни и деятельности к северным приграничным территориям можно отнести 14 субъектов Федерации.

Все эти регионы расположены географически в зонах с экстремальными климатическими условиями, и жизнедеятельность требует постоянного преодоления значительных трудностей и дополнительных затрат для обеспечения жизни и производственной деятельности во всех сферах экономики. Регионы являются периферийными, так как находятся по периметру нашей страны, расстояние от Москвы составляет более 6 тыс. км, а до столиц сопредельных государств – примерно в 4 раза меньше.

Обобщенная характеристика основных отраслей промышленности и сельского хозяйства и транспортных возможностей северных приграничных регионов РФ приведена в таблице.

Характеристика северных приграничных регионов

№ п/п	Приграничные субъекты	Природные ресурсы	Полезные ископаемые	Добывающие отрасли промышленности	Перерабатывающие отрасли	Сельское хозяйство	Транспорт
1.	Чукотский АО	Пушной и морской зверь	Золото, олово, вольфрам, ртуть, уголь	Горная	Рыбная	Молочное животноводство, парниковое хозяйство	Морской, воздушный
2.	Камчатская обл.	Рыболовство, лес	Уголь	Горная	Деревообработка, судостроение	Оленеводство, мясное скотоводство, звероводство	Морской, воздушный
3.	Магаданская обл.	Тундра, лесотундра	Золото, серебро, олово, вольфрам, ртуть	Горнодобывающая	Рыбная, машиностроение, металлообработка	Молочное, мясное животноводство, звероводство	Морской
4.	Хабаровский край	Хвойные леса	Уголь, руда цветных металлов	Горная	Металлообработка, машиностроение, черная металлургия, ЦБП, нефтепереработка	Зерно-, животноводство	Ж/д, морской
5.	Сахалинская обл.	Рыба, морепродукты, лес	Нефть, газ	Нефтедобыча	Деревообработка, рыбная	Овоще-, олене- и звероводство	Ж/д, морской
6.	Приморский край	Лес, рыба, морепродукты	Уголь, полиметаллы	Горнодобывающая	Рыбная, металлургия, дерево- и металлообработка	Зерно-, оленеводство	Ж/д, морской»
7.	Амурская обл.	Хвойный лес	Золото, уголь	Горнодобывающая	Машиностроение	Животно-, звероводство	Ж/д
8.	Забайкальский край	Тасежный лес	Золото, молибден, олово, свинцово-цинковые	Горнодобывающая	Машиностроение	Животно-, овоще- и звероводство	Ж/д, автотранспорт

9. Республика Бурятия	Лес	руды, уголь Вольфрам, молибден, золото, уголь	Горнодобывающая	Машиностроение, деревообработка	Животно-, зерно- и звероводство	Ж/д, автомобильный
10. Республика Тыва	Лес	Асбест, кобальт, уголь, ртуть	Горнодобывающая	Дерево- и металлообработка	Зерновые, животноводство.	Автомобильный, речной, авиация
11. Республика Алтай	Лес	Полиметаллы, золото, ртуть	Горнодобывающая	Машиностроение	Зерно-, овоще-, садо- и животноводство	Ж/д, автомобильный
12. Республика Карелия	Лес, рыба	Железная руда, стройматериалы	Горнодобывающая	Металло- и деревообработка, ЦБП	Рыбо- и животноводство	Ж/д, автомобильный
13. Мурманская обл.	Рыба, морепродукты, лес	Никель, апатитовые руды	Горнодобывающая, рыбная	Металлургия, горно-химическая, судостроение	Оленеводство, молочное скотоводство	Ж/д, автомобильный, морской
14. Тюменская обл.	Нефть, газ, лес	Торф, сапропели, кварцевые пески, известняки	Нефтедобыча, нефтепереработка	Машиностроение	Молочно-мясное животноводство, растениеводство, рыболовство	Ж/д, автомобильный, речной

Большинство северных приграничных регионов имеют залежи разнообразных полезных ископаемых (золото, нефть, уголь, полиметаллы, железная руда, строительные материалы и др.) и природные ресурсы в виде хвойных лесов, рыбных запасов и морепродуктов. Все они имеют ресурсное обременение, так как их экономика держится на добыче и первичной переработке полезных ископаемых и природных ресурсов.

Промышленное производство в северных приграничных регионах представлено отраслями первичной переработки полезных ископаемых и природных ресурсов. В регионах развита горнодобывающая промышленность, лесозаготовки, первичная переработка полезных ископаемых. В ряде регионов развита деревообработка, ЦБП, металлообработка и машиностроение. Сельское хозяйство адаптировано к местным климатическим условиям. Население занимается оленеводством, мясным и молочным животноводством, овцеводством и звероводством. Выращивают зерновые культуры, овощи.

В регионах проживает 9182 тыс. чел., что составляет 6.5% от численности населения Российской Федерации.

Доля населения каждого региона от численности населения России невысокая и колеблется в пределах от 2.5 (Тюменская обл.) до 0.04% (Чукотский АО).

Плотность населения низкая, ниже чем в целом по Российской Федерации (8.4 чел. на 1 км²), за исключением Приморского края (11.8 чел. на 1 км²).

Естественный прирост на 1 тыс. чел. населения наблюдается в семи регионах*. Самый высокий прирост в Республике Тыва (+16.5 чел.), самая высокая убыль на 1 тыс. чел. населения в Мурманской обл. (-47.5). В девяти регионах младенческая смертность превышает общероссийский показатель: в Республике Тыва – в 1.8 раза, в Чукотском АО – в 1.7 раза, Республике Алтай – 1.5 раза. У большинства регионов (кроме республик Тыва и Алтай) удельный вес численности населения в трудоспособном возрасте в общей численности населения выше общероссийского (60.4%).

Уровень зарегистрированной безработицы, за исключением Сахалинской (0.9%), Тюменской (0.9) областей и Республики Бурятия (1.4%), выше, чем в РФ (1.7%)

Только у семи регионов среднедушевые доходы выше общероссийского (20754 руб.) Самые низкие доходы на душу населения в Республике Тыва (10963 руб.), самые высокие в Чукотском АО (43049 руб.). В девяти регионах среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на одного работника выше общероссийской (23369 руб.). По размеру среднемесячной номинальной начисленной заработной платы выделяется Чукотский АО (53369 руб.), самый низкий показатель в Республике Алтай (15632 руб.).

Только в Чукотском АО (9%), Сахалинской (11.9%) и Тюменской (12.3%) областях численность населения с доходами ниже прожиточного минимума не превышает общероссийский уровень (12.7%). Высокая доля населения с доходами ниже прожиточного минимума отмечается в Республике Тыва (30.6%), Амурской обл. (20.4%), Республике Бурятия (20.1%), Камчатской обл. (19.2%).

Средняя обеспеченность общей жилой площадью на одного жителя в регионах выше, чем в РФ (23 м²), за исключением четырех регионов: Республика Тыва (13.1 м²), Республика Алтай (18.7 м²), Забайкальский край (19.7 м²), Республика Бурятия (19.9 м²).

Валовой региональный продукт на душу населения во всех регионах ниже, чем в РФ (390.3 тыс. руб.). Этот уровень превышен только три региона: Тюменской обл. (1992 тыс. руб.), Сахалинской обл. (987.4 тыс. руб.) и Чукотском АО (826.8 тыс. руб.).

Внешнеторговый оборот на душу населения во всех регионах ниже общероссийского (5.9 долл.). Только в Сахалинской обл. он значительно выше (34.6 долл.) и Тюменской обл. (21.7 долл.).

* Статистический бюллетень «Экономические и социальные показатели районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей».

Объем экспорта на душу населения превышает общероссийский уровень (3,7 тыс.долл.) только в Сахалинской (32.4 тыс. долл.) и Тюменской (20.5 тыс. долл.) областях. Показатель импорта на душу населения во всех регионах значительно ниже общероссийского, кроме двух регионов, в которых он выше – Чукотский АО (2.8 тыс. долл.) и Сахалинская обл. (2.3 тыс. долл.).

В семи регионах показатель инвестиции на душу населения значительно выше общероссийского (75.4 тыс. руб.). Среди регионов по данному показателю особо выделяются Тюменская обл. (369.1 тыс. руб.), Сахалинская обл. (365.5 тыс. руб.), Чукотский АО (177.8 тыс. руб.), Амурская обл. (149.41 тыс. руб.), Приморский край (142.6 тыс. руб.).

В целом по многим показателям социально-экономического развития северные регионы находятся на уровне ниже среднероссийского уровня. Часть регионов можно отнести к кризисным территориям, и им необходима помощь страны, так как масштабы потребностей неподъемны для региональных и местных властей. Все северные приграничные регионы, осознавая важность проблем, пытаются их решать по мере своих возможностей и, как правило, без дополнительных затрат, своими силами.

Поскольку северные приграничные регионы обслуживают общегосударственные внешние связи нашей страны, являются потенциальными полюсами роста и могут быть свободными зонами, их проблемы необходимо решать системно, через комплекс проектов и программ регионального и федерального уровней.

Стимулирование развития северных приграничных регионов должно стать одним из направлений федеральной региональной политики, и она должна иметь материальное наполнение – субсидии и иные финансовые льготы, дополнительные права и т.д. и постоянно ощущать заботу и помощь государства.